РЕШЕНИЕ

г.

Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «14» апреля 2020 года

В полном объеме решение изготовлено «17» апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Комиссия Мордовского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: <…> - заместитель руководителя Мордовского УФАС России; члены Комиссии: <…> - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <…> - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <…> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

в присутствии представителя организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия <…> (доверенность №0401-12/2480 от 13.04.2020 года);

в присутствии представителя заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Божок» <…> (доверенность №13 от 01.01.2020 года),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственность «БОЖОК» (вх. №2016 от 06.04.2020 года) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов №ПО-2020-КР-1 (извещение о проведении конкурентной процедуры опубликовано в ЕИС №0109200000620000001),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью БОЖОК» (далее – ООО «Божок») (вх. №2016 от 06.04.2020 года) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов №ПО-2020-КР-1 (извещение о проведении конкурентной процедуры опубликовано в ЕИС №0109200000062000001) (далее – Предварительный отбор).

Информация о принятой к рассмотрению жалобе Заявителя (вх. №2016 от 06.04.2020 года) и ее содержании размещена на официальном сайте Мордовского УФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.mordovia.fas.gov.ru 08.04.2020 года.

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу исх. №873 от 08.04.2020 года рассмотрение жалобы было назначено на 14.04.2020 года на 14 часов 30 минут, о чем уведомлены Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с необходимостью принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции (2019-nCOV) Мордовским УФАС России было рекомендовано сторонам воздержаться от личного присутствия при рассмотрении жалобы (вх. №2016 от 06.04.2020 года). Сторонам было рекомендовано обеспечить участие в рассмотрении указанной жалобы в дистанционном режиме 14.04.2020 года в 14 часов 30 минут и своевременно направить документы, ходатайства, заявления, иные материалы, имеющие значение для рассмотрения указанной жалобы, посредством почтовой связи или на электронный почтовый адрес Мордовского УФАС России to13@fas.gov.ru.

Из жалобы Заявителя (вх. №2016 от 06.04.2020 года) следует то, что Организатором торгов необоснованно отказано ООО «Божок» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В обоснование своей жалобы Заявитель указывает на следующее. Согласно протоколу заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 30.03.2020 года ООО «Божок» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании подпункта «а» пункта 53 Положения «не предоставлен документ (предоставлен документ, не позволяющий убедиться в его подлинности) – копии справки налогового

органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». Согласно пояснениям Заявителя, представленная копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в файле «справка.xls» подписана электронной подписью ИФНС.

Организатором торгов представлены письменные возражения на жалобу (вх. №2130 от 13.04.2020 года). Представитель Организатора торгов не согласился с доводом жалобы Заявителя и сообщил, что при проведении Предварительного отбора Организатор торгов действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

02 марта 2020 года Организатором торгов на официальном сайте в единой информационной системе закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт ЕИС) размещено извещение №0109200000620000001 о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов и документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов №ПО-2020-КР-1 (далее – Документация №ПО-2020-КР-1).

Порядок проведения предварительного отбора подрядных организаций определен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 года №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельности, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Согласно пункту 1.1 Положения предварительный отбор - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате

которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

В силу пункта 7 Положения по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 8 Положения предварительный отбор подрядных организаций проводится на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Требования к содержанию извещения о проведении предварительного отбора определены пунктом 20 Положения.

Документация о проведении предварительного отбора утверждается органом по ведению реестра (пункт 29 Положения).

Раздел 4 Документации №ПО-2020-КР-1 содержит требования к участникам предварительного отбора.

Пунктом 4.2 Документации №ПО-2020-КР-1 установлено отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год.

Согласно пункту 5.3.2 Документации №ПО-2020-КР-1 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 4 Документации, в частности, копии справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка (п.п. 5.3.2.2).

В соответствии с пунктом 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 указанного Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно подпункту «д» пункта 23 Положения одним из требований к участнику предварительного отбора является отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев, установленных пунктом 27 настоящего Положения.

Вместе с тем, приказом Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 20.01.2017 года №ММВ-7-8/20@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме» (далее - Приказ №ММВ-7-8/20@) утверждена форма документа, которая подтверждает факт отсутствия задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации - справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиков страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (приложение №1 к Приказу №ММВ-7-8/20@, далее - справка).

Требования к формату предоставления справки указаны в приложении к Приказу №ММВ-7-8/20@. Справка на бумажном носителе подписывается руководителем (заместителем руководителя) налогового органа и заверяется печатью. Справка, формируемая в электронной форме и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата). В Приказе №ММВ-7-8/20@ описаны требования к XML файлам передачи сведений.

При рассмотрении жалобы представитель Организатора торгов пояснил, что отклонение произошло в связи с тем, что представленная участником справка представлена в форме электронного документа в форме «xls». Указанная справка никаким образом не защищена, в связи с чем у комиссии по проведению предварительного отбора не могло быть уверенности в том, что участник предварительного отбора не вносил в данный документ изменений перед предоставлением в составе заявки. По мнению Организатора торгов, справка налогового органа должна быть представлена либо в форме электронного образца документа (скан-копии) и иметь оттиск печати, либо в форме электронного документа, требования к которому указаны в Приказе №ММВ-7-8/20@. Предоставляемый документ должен быть защищен и не может быть предоставлен в формате, доступном для изменений. Таким образом, по мнению Организатора торгов,

представленная ООО «Божок» справка, является ненадлежащей.

Как установлено Комиссией Мордовского УФАС России, в составе заявки ООО «Божок» на участие в Предварительном отборе приложен следующий документ:

№п/п	Наименование документа	Наименование файла, в котором содержится указанный документ	Количество листов, содержащихся в данном документе
5	Справка об отсутствии задолженностей	справка.xls	1

Проанализировав представленную справку ООО «Божок» в файле «справка.xls», Комиссия Мордовского УФАС России установила, что в форму справки возможно внести изменения, искажающие в конечном итоге ее истинное содержание. При этом изменения можно внести и в печать (штамп) налогового органа. Наличие электронной цифровой подписи не обнаружено.

Таким образом, представленная Заявителем справка в файле «справка.xls» не является надлежащей, в связи с чем Организатор торгов обоснованно отклонил заявку ООО «Божок». Учитывая изложенное, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела №013/10/18.1-287/2020, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о предоставлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Божок» (вх. №2016 от 06.04.2020 года) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту

общего имущества многоквартирных домов №ПО-2020-КР-1 (извещение о проведении конкурентной процедуры опубликовано в ЕИС №0109200000620000001), необоснованной

Председатель Комиссии
<…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

<…>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.