РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3-462/2021

10 июня 2021 года г. Пенза, ул. Урицкого 127

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- ... – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

- .... – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

- ... – ведущего специалист-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

при участии:

со стороны акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор»:

- ... – представителя по доверенности от 09.06.2021 № 39;

- .... – представителя по доверенности от 09.06.2021 № 38;

со стороны ООО «КанцАйленд» заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Общества.

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО «КанцАйленд» (ИНН 7726416643, Варшавское ш., д.129, к.2, стр., 8, эт. 5, пом. XI, оф.5, г. Москва, 117545) на действия заказчика - АО «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (440011, г. Пенза, проспект Победы, д. 69) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства: «0305-2021-00024. Поставка бумаги формата А4, А3, бумаги для плоттер (ролик)» (извещение № 32110256240, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 02.06.2021 поступила жалоба ООО «КанцАйленд» (ИНН 7726416643, Варшавское ш., д.129, к.2, стр., 8, эт. 5, пом. XI, оф.5, г. Москва, 117545) на действия заказчика - АО «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (440011, г. Пенза, проспект Победы, д. 69) (далее – АО «ПО «Электроприбор», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства: «0305-2021-00024. Поставка бумаги формата А4, А3, бумаги для плоттер (ролик)» (извещение № 32110256240, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос предложений).

Из жалобы заявителя следует, что Заказчиком необоснованно отклонена заявка ООО «КанцАйленд» как несоответствующая требованиям документации.

Правовая позиция АО «ПО «Электроприбор» изложена в письменном отзыве на жалобу от 08.06.2021 исх. № 137/23-7461.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 03.06.2021 № 1807-3 назначено и проведено 10.06.2021 в 14 часов 00 минут посредством системы видеоконференц-связи.

На заседании Комиссии Управления представители АО «ПО «Электроприбор» с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Пояснили, что по результатам рассмотрения представленных участниками закупки ценовых предложений у участника закупки с идентификационным номером 248382 (ООО «КанцАйленд») выявлен неодинаковый процент снижения единиц продукции, что не соответствует требованиям закупочной документации.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в

соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Частью 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что ООО «КанцАйленд» является лицом, подавшим заявку на участие в Запросе предложений.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «КанцАйленд» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

АО «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» относится к субъектам, закупка товаров, работ и услуг которых регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупочная деятельность АО «ПО «Электроприбор» определена Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 №2 (далее – Положение о закупках).

Как следует из материалов дела в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 30.04.2021 размещено извещение № 32110256240 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства: «0305-2021-00024. Поставка бумаги формата А4, А3, бумаги для плоттер (ролик)». А также соответствующая документация.

Заказчик – АО «ПО «Электроприбор».

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 2 500 000, 00 рублей с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих оплате в соответствии с нормами законодательства.

Дата начала срока подачи заявок – 30.04.2021.

Дата и время окончания подачи заявок – 25.05.2021 08:00.

Дата рассмотрения первых частей заявок – 27.05.2021.

Дата рассмотрения вторых частей заявок – 31.05.2021.

Дата подведения итогов – 01.06.2021.

Запрос предложений проводился на электронной торговой площадке – акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (далее – АО «АГЗРТ» (https://etp.zakazrf.ru).

Согласно Протоколу от 27.05.2021 № 1/21224-32110256240 на участие в закупке поступило 2 первые части заявок от участников с идентификационными номерами: 248961 (24.05.2021 16:36:14) и 248382 (ООО «КанцАйленд) (21.05.2021 16:10:30), по результатам рассмотрения которых, все участники были допущены к участию в закупке.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок участников с идентификационными номерами 248961 и 248382 (ООО «КанцАйленд), отклоненных вторых частей заявок 0 (ноль), что подтверждается протоколом от 31.05.2021 № 2/21224-32110256240.

Из протокола от 01.06.2021 № 3/21224-32110256240 следует, что закупочной комиссией по результатам рассмотрения ценовых предложений заявок участников процедуры закупки на соответствие установленным в п.11 информационной карты документации о закупке требованиям отклонена 1 (одна) заявка по идентификационным номером 248382 (ООО «КанцАйленд») по следующему основанию: *«Участником закупки предложен неодинаковый размер (процент) снижения в отношении всех стоимостных величин единиц продукции. Заявка участника отклонена на основании п.4.17.8 (1) ДоЗ».*

Согласно пункту 4.9.1 Документации начальная (максимальная) цена договора указана в извещении и в п. 11 Информационной карты.

В пункте 11 Информационной карты «сведения об НМЦ» содержится информация следующего содержания: *«Максимальное значение цены договора составляет 2 500 000,00 (Два миллиона пятьсот) рублей, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.*

По результатам закупки заключается договор с единичными расценками без фиксированного объема оказанных услуг. Участник процедуры закупки должен предложить одинаковый размер (процент) снижения в отношении всех стоимостных величин единиц продукции. Установлен запрет на частичное предложение продукции в соответствии с п. 19.15.3 ЕПОЗ.

В электронной форме на ЭТП указывается цена заявки, равная установленной величине НМЦ, с приведением единичных расценок в форме Коммерческого предложения.»

В Приложении № 4 к Информационной карте указаны следующие сведения о начальной (максимальной) цене каждой единицы продукции, являющейся предметом договора:

№ п/п	Наименование каждой единицы продукции	Начальная (максимальная) цена каждой единицы продукции
1.	Бумага Ballet Classic 500 л., А4	**232,57**
2.	Бумага Ballet Classic 500 л., А3	**465,14**
3.	Бумага Color Copy 250л., 200г/м2, А4	**885,67**
4.	Ролик для плоттера СТАРЛЕСС 420*175*76 офсет	**1076,00**
5.	Ролик для плоттера СТАРЛЕСС 610*45*50 офсет	**674,00**
6.	Ролик для плоттера СТАРЛЕСС 841*175*76 офсет	**1686,00**
Начальная (максимальная) цена договора, ИТОГО:		**2 500 000,00**

В соответствии с пунктом 4.5.1 Документации участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.

Пунктом 4.5.1 Документации установлено, что заявка на участие в закупке состоит из двух частей (первой части заявки, второй части заявки) и

ценового предложения, подаваемых одновременно. Ценовое предложение участник процедуры закупки формирует, в том числе, с использованием программно-аппаратных средств ЭТП.

Согласно Приложению № 3 к Информационной карте «Требования к составу заявки» заявка на участие в закупке должна включать в себя, в том числе, Ценовое предложение, состоящее из:

1. Ценового предложения (форма 7) по форме, установленной в подразделе 7.7;
2. Коммерческого предложения (форма 8) по форме, установленной в подразделе 7.8.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы установлено, что в составе заявки ООО «КанцАйленд» содержится коммерческое предложение по форме 8 раздела 7.8. Документации, которая включает в себя таблицу следующего содержания:

№ п/п	Наименование каждой единицы продукции	Ед.изм.	Кол-во	Цена за ед. (руб.) с НДС
1.	Бумага Ballet Classic 500 л., 80 г/м2, А4	Упак.	**1**	232,10
2.	Бумага Ballet Classic 500 л., 80 г/м2, 96%, А3	Упак.	**1**	464, 21
3.	Бумага Color Copy 250л., 200г/м2, А4	Упак	**1**	883, 90
4.	**Ролик д/плот СТАРЛЕСС 610*45*50 офсет**	Упак.	**1**	**1073, 85**
5.	**Ролик для плоттера СТАРЛЕСС 420*175*76 офсет**	Упак	**1**	**672,65**
6.	Ролик для плоттера СТАРЛЕСС 841*175*76 мм 80 г/м2 офсет	Упак.	**1**	1682,63

По результатам сравнительного анализа сведений о начальной (максимальной) цене каждой единицы продукции, содержащихся в Приложении № 4 к Информационной карте, а также сведений о цене за единицу продукции, предлагаемой в коммерческом предложении ООО «КанцАйленд» установлено, что процент снижения единиц продукции по позициям:

- Бумага Ballet Classic 500 л., А4, Бумага Ballet Classic 500 л., А3, Бумага Color Copy 250л., А4, Ролик для плоттера СТАРЛЕСС 841*175*76 офсет составляет 0,20 %;

- Ролик д/плот СТАРЛЕСС 610*45*50 офсет составляет 59, 32 %;

- Ролик для плоттера СТАРЛЕСС 420*175*76 офсет составляет 37,49%.

Из изложенного следует, что предлагаемый ООО «КанцАйленд» размер (процент) снижения в отношении стоимостных величин единиц продукции различен.

Согласно пункту 4.17.7 Документации в ходе рассмотрения ценовых предложений закупочная комиссия в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия:

(1) - проверку цены заявки на предмет ее соответствия требованиям подраздела **Ошибка! Источник ссылки не найден.**4.9 и п. 11 информационной карты;

(2) - принятие решения о допуске или отказе в допуске к участию в закупке.

В соответствии с пунктом 4.17.8 Документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника закупки по следующим основаниям:

(1) - несоответствие ценового предложения требованиям подраздела 4.9 и п. 11 информационной карты;

(2) - наличие в ценовом предложении недостоверных сведений.

Отклонение заявки участника закупки по иным основаниям не допускается.

Коммерческое предложение ООО «КанцАйленд», содержащее различный размер (процент) снижения в отношении всех стоимостных величин единицы продукции, противоречит требованиям п. 11 Информационной карты, что является в соответствии с пунктом 4.17.8 Документации основанием для отклонения заявки участника.

Таким образом, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях заказчика - АО «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» в результате отклонения заявки ООО «Канцайленд» при проведении Запроса предложений нарушения законодательства о закупках.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КанцАйленд» (ИНН 7726416643, Варшавское ш., д.129, к.2, стр., 8, эт. 5, пом. XI, оф.5, г. Москва, 117545) на действия заказчика - АО «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (440011, г. Пенза, проспект Победы, д. 69) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства: «0305-2021-00024. Поставка бумаги формата А4, А3, бумаги для плоттер (ролик)» (извещение № 32110256240, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.