

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 012/04/7.31-595/2023

03 августа 2023 года г. Йошкар-Ола

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении от 22.06.2023, возбужденного прокурором Моркинского района по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении заместителя главы администрации Моркинского городского поселения <...> (дата и место рождения: <...>, паспорт: <...>, место регистрации: <...>) по факту нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при исполнении контракта № 12200002217 от 31.01.2023 на оказание услуг электроснабжения, заключенного с ПАО «ТНС Энерго Марий Эл»,

#### УСТАНОВИЛ

22.06.2023 прокурором Моркинского района в отношении заместителя главы администрации городского поселения Морки Моркинского муниципального района <...> вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ по факту нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при исполнении контракта № 12200002217 от 31.01.2023 на оказание услуг электроснабжения, заключенного с ПАО «ТНС Энерго Марий Эл».

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Согласно части 2 статьи 25.11 КоАП РФ прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

На рассмотрении настоящего дела <...> присутствовал лично.

Представитель прокуратуры Моркинского района на рассмотрение дела не явился, надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела.

Так, из постановления о возбуждении дела следует, что <...> совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 7.31 КоАП

РФ, при следующих обстоятельствах.

31.01.2022 Моркинской городской администрацией Моркинского муниципального района на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт № 12200002217 на оказание услуг электроснабжения с ПАО «ТНС Энерго Марий Эл» на сумму 2 223 271,38 рублей. Указанный контракт исполнен сторонами в полном объеме.

Установлено, что Заказчиком в ЕИС 19.01.2023 размещено платежное поручение № 871988 от 29.12.2022 на сумму 50 451,71 рубль.

В силу части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4 и 5](#) (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с [частью 12 статьи 93](#) настоящего Федерального закона), [пунктами 23, 42, 44](#) и [пунктом 46](#) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов [включается](#) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - Правила), устанавливающие порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация о которых подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов.

Согласно пункта 11 Правил в реестр контрактов в соответствии с настоящими Правилами подлежат включению, в том числе:

а) информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе

поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги

в) информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в пунктах 10, 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

Таким образом, при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, платежное поручение № 871988 от 29.12.2022 должно быть направлено в реестр контрактов не позднее 12.01.2023, однако, направлено Заказчиком в реестр контрактов только 19.01.2023.

Кроме того, в постановлении прокуратуры Моркинского района указано, что аналогичные нарушения допущены при размещении сведений об исполнении отдельных этапов контракта.

Так, платежное поручение № 807158 от 15.06.2022, подлежащее направлению в реестр контрактов не позднее 22.06.2022, фактически направлено 08.07.2022; платежное поручение № 97850 от 19.07.2022, подлежащее направлению в реестр контрактов

26.07.2022, фактически направлено 25.08.2022; платежное поручение № 222927 от 16.08.2022 подлежащее направлению в реестр контрактов 23.08.2022, фактически направлено 26.08.2022; платежные поручения № 344269, № 335269 от 13.09.2022 подлежащее направлению в реестр контрактов 20.09.2022, фактически направлены 26.09.2022.

Необходимо отметить, что срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за несвоевременное направление в реестр контрактов платежных поручений № 807158 от 15.06.2022, № 97850 от 19.07.2022 на момент рассмотрения настоящего дела истек, следовательно данные факты нарушения исключаются из общего объема предъявленного <...> административного правонарушения.

Таким образом, прихожу к выводу, что Заказчиком по остальным фактам направления в реестр контрактов информации об исполнении контракта нарушены требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31

КоАП РФ.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно - хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 указанного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица (примечание к статье 2.4 КоАП РФ).

Распоряжением главы администрации МО «Городское поселение Морки» № 2 от 10.01.2020 функции контрактного управляющего возложены на заместителя главы администрации МО «Городское поселение Морки» <...>.

Согласно должностной инструкции в обязанности контрактного управляющего входит контроль за соблюдением законодательства РФ о размещении муниципальных заказов.

Кроме того установлено, что указанные платежные поручения направлено в ЕИС за ЭЦП <...>.

На рассмотрении дела <...> подтвердил, что направлением в ЕИС платежных поручений занимался он.

Таким образом, прихожу к выводу, что в действиях <...> имеется нарушение

требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при исполнении контракта № 12200002217 от 31.01.2023 на оказание услуг электроснабжения, заключенного с ПАО «ТНС Энерго Марий Эл», а, следовательно, состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Место совершения административного правонарушения является:** 425120, Республика Марий Эл, Моркинский район, пгт. Морки, ул. Карла Маркса, д. 10 (адрес местонахождения Заказчика).

**Дата совершения правонарушения:** 24.08.2022, 21.09.2022, 13.01.2023.

В силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Неосторожная вина состоит в том, что, совершая то или иное деяние, виновное лицо как субъект административного правонарушения не осознает его противоправности, однако при должной осмотрительности должно было и могло предвидеть наступление неблагоприятных последствий для правоотношений, охраняемых административным правом.

С учетом обстоятельств совершения правонарушения <...>, правонарушение признано совершенным по неосторожности. <...> не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела, также не установлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является тот факт, что <...> в содеянном раскаялся.

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ в связи с тем, что действия <...> посягают на общественные отношения, складывающиеся в процессе регулирования отношения, направленные на обеспечение государственных (муниципальных) нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления при проведении закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в этой сфере, важность, охраняемых государством этих отношений, исходя из фактических обстоятельств дела, целей и общих правил административного наказания, не имеется.

Оснований для назначения <...> административного наказания в виде предупреждения не имеется.

Учитывая изложенное, на основании пункта 2 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ назначаю <...> административное наказание в виде административного штрафа.

Санкция части 2 статьи 7.31 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать заместителя главы администрации Моркинского городского поселения <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Назначить <...> административное наказание в соответствии с санкцией части 2 статьи 7.31 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01071 01 9000 140;  
администратор поступлений в бюджет – Марийское УФАС России;

ИНН: 1215026787; КПП:  
121501001;

получатель – ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ БАНКА РОССИИ//УФК по

Республике Марий Эл г. Йошкар-Ола;

БИК: 018860003; р/счёт:

40102810545370000075; корр./счёт:

03100643000000010800 код ОКТМО:

88701000; УИН 16100500000001734336.

Разъясняем, что согласно ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных в том числе [частями 5 - 7 статьи 14.32](#) КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет

наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Приложение: квитанция на оплату на 1 л.

Заместитель руководителя –

начальник  
отдела