

Дело № 17оз-17

Заказчик :

ГБУЗ АО «Няндомская ЦРБ»

164200, Архангельская область, г.
Няндома, ул. Фадеева, д. 2

E-mail: ncrbglav@yandex.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Анализ-М"

300041, г. Тула, ул.Ф.Энгельса, д.70

E-mail: info@analiz-m.ru

РЕШЕНИЕ

01 февраля 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Могилевская А.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Ченцовой Н.В.(доверенность от 27.12.2016 № 20-Д);

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направили.

УСТАНОВИЛА:

26 января 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Анализ-М" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для кабинета ЭКГ на 2017 год для субъектов малого предпринимательства (извещение № 0124200000616007925).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отказом ООО "Анализ-М" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Контрактное агентство (далее - Уполномоченный орган) не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 30.01.2017 № 314-05-115.

ГБУЗ Архангельской области «Няндомская центральная районная больница» (далее – Заказчик) не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 31.01.2017 № 302.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

26.12.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616007925 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку расходных материалов для кабинета ЭКГ на 2017 год для субъектов малого предпринимательства (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 255 556,67 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.01.2017 на участие в электронном аукционе было подано 7 заявок, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 5.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.01.2017, заявке с порядковым номером 5 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: непредоставление информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, а именно, не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме», а именно:

№ п/п	характеристики товара, установленные заказчиком		характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки	
6	Гель электродный для ЭКГ	Универсальный электродный гель ... Удельная электропроводность не менее 0,7 и не более 1,0см/м , Вязкость не менее 15 и не более 21 Па , ...	Гель электродный для ЭКГ	Универсальный электродный гель ... Удельная электропроводность 0,7 - 1,0см/м (конкретный показатель-диапазонное значение), Вязкость 15 - 21 Па (конкретный показатель-диапазонное значение), ...

В жалобе Заявитель сообщил на то, что в первой части заявки предложенные показатели:

6	Гель электродный для ЭКГ	Универсальный электродный гель для электрофизиологических медицинских исследований: для регистрации ЭКГ, ЭЭГ, РЭГ, холтеровского мониторирования, велоэргометрии, а также для электромиостимуляции. Бутылка 250 г. Удельная электропроводность 0,7-1,0 см/м (конкретный показатель - диапазонное значение), Вязкость 15 - 21 Па (конкретный показатель -диапазонное значение), скорость сдвига 7,5 при температуре 23°С, что соответствует	шт	180	Гельтек-Медика, Россия
---	--------------------------	--	----	-----	------------------------

	вязкости в диапазоне 8-11 Па (конкретный показатель – диапазонное значение). рН 6,8-7,0 (конкретный показатель – диапазонное значение)			
--	--	--	--	--

соответствуют заявленным требованиям. Также Заявитель указал на то, что описание предложенного им геля полностью соответствует техническому описанию геля электродного для ЭКГ средней вязкости производителя ООО «Гельтек-Медика» (в подтверждение своих доводов представил копию с сайта производителя www.geltek-medica.ru). Кроме того Заявитель в жалобе указал на то, что такие характеристики как вязкость, удельная электропроводность зависят от температуры окружающей среды.

Уполномоченный орган в объяснениях по жалобе от 30.01.2017 № 314-05-115 отметил, что документация об аукционе в части формирования описания объекта закупки была разработана на основе заявки Заказчика. Представитель Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России также пояснил, что в части 11 раздела 1 документации об аукционе содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее - Инструкция).

Пунктом 5 Инструкции установлено, что в случае, если значение показателя товара установлено как точное значение или сопровождается словами «не более», «более», «не менее», «менее», «не менее... и не более...», «не более и не менее...», «не менее..., не более...», «не более..., не менее...», «ниже», «выше», «не ниже... не выше...» участником электронного аукциона в заявке на участие в электронном аукционе устанавливается единственное точное значение без вышеперечисленных слов.

Указав в заявке на участие в аукционе значения удельной электропроводности и вязкости геля через «-», заявка не соответствует требованиям документации об аукционе.

Комиссия Архангельского УФАС России, заслушав объяснения представителя Уполномоченного органа, рассмотрев материалы дела, в том числе информацию с сайтов производителя и поставщиков данного товара, установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в документации об аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара, в том числе в пункте 6 таблицы установлены следующие характеристики:

№ п/п	Наименование и технические характеристики товара		Ед. изм.	Кол -во
6	Гель электродный для ЭКГ	Универсальный электродный гель для электрофизиологических медицинских исследований: для регистрации ЭКГ, ЭЭГ, РЭГ, холтеровского мониторирования, велоэргометрии, а также для электромиостимуляции. Бутылка не менее 250 г. Удельная электропроводность не менее 0,7 и не более 1,0 см/м, Вязкость не менее 15 и не более 21 Па, скорость сдвига не менее 7,5 при температуре 23°C, что соответствует вязкости в диапазоне от 8 до 11 Па. рН не менее 6,8 и не более 7,0.	шт	180

Учитывая информацию от производителя и поставщиков геля электродного для ЭКГ, в которой указаны следующие характеристики: удельная электропроводность 0,7-1,0 см/м; вязкость 15-21 Па·с (Брукфильд PVD VII + Pro/SC4-29/30 об/мин., скорость сдвига $(7,5 \pm 0,05) \cdot c^{-1}$ при 23°C, что соответствует вязкости 8,0–11,0 Па·с при скорости сдвига $(16,8 \pm 0,3) \cdot c^{-1}$ при 23°C); рН 6,8-7,0, Комиссия Архангельского УФАС России пришла к выводу о том, что Заказчиком в позиции 6 таблицы необъективно дано описание характеристики товара.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

При выявленном нарушении ФЗ «О контрактной системе» со стороны Заказчика Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям единой комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 5 ООО "Анализ-М".

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Анализ-М" обоснованной.

2. Признать Заказчика – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Няндомская центральная районная больница», нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 23.01.2017, протокол подведения итогов электронного аукциона от 30.01.2017. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания), отменить протокол проведения аукциона от 26.01.2017.

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку расходных материалов для кабинета ЭКГ на 2017 год для субъектов малого предпринимательства (извещение № 0124200000616007925);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку расходных материалов для кабинета ЭКГ на 2017 год для субъектов малого предпринимательства (извещение № 0124200000616007925) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3

настоящего решения (предписания) **в срок до 27 февраля 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

А.В. Могилевская

Т.С. Крупчак

О.С. Малышева