

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/134-09

Резолютивная часть решения объявлена 30 сентября 2009 года.

Полный текст решения изготовлен 01 октября 2009 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе: <...>

в присутствии:

- представителей ГУ МЧС по ЯО – <...>;

- представителя ООО «ДЭФО-Ярославль» – <...>

рассмотрев жалобу ООО «ДЭФО-Ярославль» (далее – Заявитель) на действия государственного заказчика – Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку мебели в 2009 году, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 года № 94-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379,

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) 24 сентября 2009 года поступила жалоба ООО «ДЭФО-Ярославль» о нарушении Заказчиком Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ: техническое задание на поставку мебели сформировано с нарушением требований законодательства.

Представители Заказчика не признали нарушение, указанное в жалобе, письменные возражения на жалобу не предоставили.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и материалов, а также заслушав доводы Заявителя и Заказчика Комиссия приходит к следующим выводам.

17 сентября 2009 года на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов (адрес: www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку мебели в 2009 году.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

При разработке документации об аукционе на право заключения государственных контрактов, извещение от 17.09.2009 года № 090917/001706/26, в разделе 3 были сформулированы требования к поставляемым товарам, в том числе к весу товара, а также к размеру и объёму его упаковки, что определяется потребностями заказчика.

Определение требований к качеству, техническим характеристикам товара, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара является правом Заказчика, которое, в данном случае, выражено во включении в состав технической характеристики товара - «кресло руководителя» - следующих параметров: крестовина пятилучевая, стеклонаполненный полиамид «Nylon», диаметр крестовины 660 мм; газпатрон 3 категории по стандарту Germany DIN 4550; ролик стандарта BIFMA 5.1 (США), диаметр штока 11 мм, материал — полиамид. Исходя из устных объяснений Заказчика, данные параметры имеют высокую степень значимости, поскольку существенно влияют на качество товара и срок его службы. Кресла с такими характеристиками могут быть поставлены несколькими поставщиками, разных производителей.

Таким образом, включение рассматриваемых параметров в техническую характеристику товара является правом Заказчика и не противоречит требованиям Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 05-02/134-09

Резолютивная часть предписания объявлена 30 сентября 2009 года
Полный текст предписания изготовлен 01 октября 2009 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе: <...>,

на основании решения от 30 сентября 2009 года, принятого Комиссией Ярославского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по результатам рассмотрения жалобы ООО «ДЭФО-Ярославль» на действия государственного заказчика – Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку мебели в 2009 году, руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 года № 94-ФЗ),

предписывает:

Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области устранить выявленное нарушение положений части 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ

Для устранения нарушения необходимо внести изменения в документацию об аукционе в отношении технических характеристик мебели путем исключения (изменения с дополнением словами «не более» или «не менее» с учетом потребности Заказчика) конкретного размера и объема упаковки мебели, а также конкретного веса отдельных предметов мебели.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России с приложением копии подтверждающего документа в срок до 12 октября 2009 года (включительно).

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня выдачи.

В технической части документации об аукционе к товару «кресло руководителя» установлено требование о размере упаковки: 985*490*960 и объеме упаковки: 0,33 м³.

Исходя из положений части 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ документация об аукционе должна содержать требования заказчика не только к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, но и к его упаковке.

В пункте 3 статьи 481 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено положение о том, что если в установленном законом порядке

предусмотрены обязательные требования к таре и (или) упаковке, то продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязан передать покупателю товар в таре и (или) упаковке, соответствующих этим обязательным требованиям. В данном случае законодатель не предусматривает специальных требований к упаковке рассматриваемого товара. Соответственно, мебель может быть упакована обычным для такого товара способом.

В устных пояснениях Заказчик не смог привести аргументированных доводов о необходимости установления в документации об аукционе жёсткого требования к размеру и объёму упаковки кресла руководителя.

Таким образом, включение в техническую характеристику рассматриваемого товара конкретных параметров упаковки влечёт за собой ограничение количества участников размещения заказа, что противоречит требованиям Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ.

В ходе рассмотрения жалобы также поднимался вопрос об обоснованности указания в качестве одной из технических характеристик мебели её конкретного веса с точностью до сотых грамма.

Заказчик согласился с необоснованностью указания точного веса для каждого из предметов мебели.

Таким образом, конкретизация веса отдельных предметов мебели в технической характеристике мебели также влечёт за собой ограничение количества участников размещения заказа, что противоречит требованиям Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ.

В связи с этим, установление как размера и объёма упаковки мебели, так и веса отдельных предметов мебели должно сопровождаться словами «не более» или «не менее» в зависимости от потребности Заказчика и по его усмотрению.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ документация об аукционе не может содержать, в частности, требования к товару, его производителю, информации, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, документация об открытом аукционе по поставке мебели в части установления требований к конкретному размеру и объёму упаковки мебели, а также конкретному весу отдельных предметов мебели противоречит требованиям части 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 5 и пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДЭФО-Ярославль» на действия государственного заказчика – Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку мебели в 2009 году обоснованной в части установления требований к конкретному размеру и объёму упаковки мебели, а также конкретному весу отдельных предметов мебели.

2. Признать государственного заказчика – Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области нарушившим положения части 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ.

3. Выдать государственному заказчику – Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

