

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

е-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

03.03.2021 г. № 02410-21

На № _____ от _____

<...>

Организатор торгов -

ООО «Альянс»

614000, г. Пермь, ул. Чернышевского, д.28,
офис 703

alliance059@mail.ru

**Комиссия по проведению торгов по
продаже арестованного имущества**

ООО «Альянс»

614000, г. Пермь, ул. Чернышевского, д.28,
офис 703

alliance059@mail.ru

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

(Для сведения)

ТУ Росимущества в Пермском крае

tu59@rosim.ru

Дело № 059/10/18.1-199/2021

РЕШЕНИЕ

по жалобе <...> (вх. № 002749)

«03» марта 2021 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

посредством видеоконференцсвязи, без участия сторон (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 002749) (далее – заявитель) на действия ООО «Альянс» (далее – организатор торгов), Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Альянс» при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества – Лот№12 (1061т): Жилое помещение, площадью 23,5 кв.м., кад.№ 59:32:3480001:2364, по адресу: Пермский край, Пермский район, Двуреченское с/п, п. Горный, ул. Цветочная, д. 1, кв. 63 (сведения о зарегистрированных лицах и о задолженности по кап.ремонту отсутствуют). Должник: Шавшуков Д.В. (извещение № РТС030159210005 / РТС030159210005012 на официальном сайте электронной торговой площадки: <https://i.fts-tender.ru/>, извещение № 260121/40113707/01 опубликовано на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

19.02.2021 г., в Пермское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов, в которой указано на неправомерное отклонение заявки.

Организатором торгов необходимые для рассмотрения жалобы документы не представлены.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Антимонопольные требования к торгам установлены ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу ч. 3 ст. 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее также – Закон об исполнительном производстве) реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится

организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации. Извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в сети "Интернет" и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (части 2, 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) организатор публичных торгов извещает о предстоящих торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети Интернет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 448, ч. 4 ст. 449.1 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724, Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 432).

2. 26.01.2021 г., в т.ч. на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru, было опубликовано извещение о проведение аукциона, согласно которому дата окончания подачи заявок – 08.02.2021г.

Из анализа представленных к рассмотрению жалобы документов, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании доводов жалобы заявителя необоснованными в виду следующего.

Пунктом 2 статьи 448 ГК РФ предусмотрено правило, что если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. Данное правило носит общий характер.

В соответствии с извещением, дата проведения торгов 15.02.2021 года в 10.00 часов (по московскому времени): Дата начала приема заявок на участие в аукционе: 26.01.2021 в 15.00 (по московскому времени). Дата окончания приема заявок и оплаты задатка на участие в аукционе: 08.02.2021 года в 10:00 (по московскому времени). Подведение итогов приема заявок и определение участников аукциона осуществляется 15.02.2021 года в 08:00 (по московскому времени) и оформляется Организатором торгов соответствующим протоколом. Задаток должен поступить от претендента в срок не позднее 08.02.2021 года на расчетный счет Организатора торгов по следующим реквизитам: Получатель: Получатель: УФК по Пермскому краю (ТУ Росимущества в Пермском крае, л/с 05561А62100, ИНН 5902293756, КПП 590201001), единый казначейский счет 40102810145370000048, ОКТМО 57701000, Банк получателя: Отделение Пермь Банка России//УФК по Пермскому краю г. Пермь, БИК ТОФК 015773997, КБК 000 00000 0000 00000 000, Казначейский счет 032126430000000015600. Назначение платежа: Задаток на участие в торгах (лот№_), торговая процедура №_, дата торгов «_»_____2020г.

В силу пункта 5 Аукционной документации к Извещению о проведении торгов в форме электронного аукциона (далее – Регламент), физические лица должны приложить следующие документы в состав заявки:

- 1) заявление на участие в торгах, подписанное графической подписью претендента;
- 2) паспорт заявителя;
- 3) нотариально заверенная доверенность представителя физического лица, если заявка подается представителем заявителя;
- 4) Свидетельство о присвоении ИНН;
- 5) платежный документ, подтверждающий оплату задатка;
- 6) декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ.

Пунктом 7.1 Регламента установлено, что Заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных пунктом 5 настоящей аукционной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации;
- 3) не поступления в установленный срок задатка заявителем на счет, указанный в договоре о задатке и (или) в извещении о торгах, либо нарушения порядка внесения задатка.

В случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем или участником торгов в соответствии с пунктом 5 настоящей аукционной документации, комиссия обязана отстранить такого претендента или участника торгов от участия в аукционе на любом этапе его проведения.

Протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в Аукционе по продаже арестованного имущества в электронной форме от 19.02.2021 г., <...> отказано в допуске к дальнейшему участию в процедуре, поскольку предоставленные документы не соответствуют требованиям, установленным информационным сообщением и документацией об аукционе, Претендентом нарушен порядок подачи заявки, установленный аукционной документацией к извещению

Электронной торговой площадкой представлены заявки участников.

Из анализа заявки <...> следует, что в составе содержатся все указанные организатором торгов сведения и документы, а именно:

- 1) заявление на участие в торгах, подписанное электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП);
- 2) скан-копия паспорта заявителя, подписанная ЭЦП;
- 3) копия свидетельства о присвоении ИНН, подписанная ЭЦП;
- 4) копия страхового номера индивидуального лицевого счёта, подписанная ЭЦП;
- 5) платежный документ, подтверждающий оплату задатка, подписанный ЭЦП;
- 6) банковские реквизиты для возврата задатка, подписанные ЭЦП;
- 7) декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ, подписанная ЭЦП.

Изучив заявку <...> Комиссия антимонопольного не обнаружила нарушений в порядке подачи заявки, установленном в Извещении, Регламенте. Следовательно, заявка данного участника была отклонена неправомерно.

Доказательств обосновывающих правомерность отказа в допуске организатором торгов на рассмотрение жалобы представлено не было.

Согласно пункту 1 статьи 449 ГК РФ торги признаются недействительными в том числе в случае, если кто-либо необоснованно отстранен от участия в торгах.

Комиссия Пермского УФАС России отмечает, что указанные Торги являются публичными торгами, целью проведения которых является реализация имущества с наибольшей ценой. Наибольшее количество участвующих в торгах лиц, проявивших интерес к реализуемому имуществу, способно увеличить как уровень конкуренции между участниками, так и итоговую цену за продаваемое имущество, что в конечном счете повышает степень удовлетворяемости требований взыскателя.

Действуя разумно и добросовестно в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных покупателей, Организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству

состава участников торгов.

Отсечение по необоснованным иди формальным основаниям на стадии определения участников торгов, на стадии подачи заявок не соответствует целям реализации имущества должника.

При этом совершенные Организатора торгов в настоящем случае действия оцениваются Комиссией критически, как исходящие из сугубо формального толкования положений Документации о торгах и законодательства, свидетельствующие об отсутствии ориентированности Организатора торгов на достижение таких целей правового регулирования соответствующей сферы, таких как расширение круга участников конкурентных процедур.

В этой связи, Комиссия считает, что у Организатора отсутствовали основания для отклонения заявки, и такое отклонение в силу положений пункта 1 ст. 4 Закона об исполнительном производстве и п. 1 статьи 449 ГК РФ указывает на признание Торгов недействительными и нарушает публичный порядок Российской Федерации, определенный законодательством, регулирующим проведение публичных торгов.

Таким образом, участник был неправомерно отклонен от участия в торгах, так как представил в составе заявке полный пакет документов, установленный п. 5 Аукционной документации, в связи с чем, в действиях Комиссии по проведению торгов имеются нарушения пункта 1 статьи 449 ГК РФ и п. 1 ст. 4 Закона об исполнительном производстве.

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании доводов жалобы заявителя обоснованными, в связи с наличием нарушений порядка проведения торгов в действиях ООО «Альянс».

Кроме этого, учитывая отсутствие подтверждения. Что по спорным торгам не заключен договор, Комиссией принято решение о выдаче Организатору торгов обязательного для исполнения предписания, направленного на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Учитывая изложенное, на основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> (вх. № 002749) на действия ООО «Альянс», Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Альянс» при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества – Лот№ 12 (1061т): Жилое помещение, площадью 23,5 кв.м., кад.№ 59:32:3480001:2364, по адресу: Пермский край, Пермский район, Двуреченское с/п, п. Горный, ул. Цветочная, д. 1, кв. 63 (сведения о зарегистрированных лицах и о задолженности по кап.ремонту отсутствуют). Должник: Шавшуков Д.В. (извещение № РТС030159210005 / РТС030159210005012 на официальном сайте электронной торговой площадки: <https://i.rts-tender.ru/>, извещение № 260121/40113707/01 опубликовано на официальном сайте в сети Интернет:

www.torgi.gov.ru), **обоснованной**;

2. Признать в действиях Комиссией по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Альянс» нарушение пункта 1 статьи 449 ГК РФ и п. 1 ст. 4 Закона об исполнительном производстве.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.