

АКТ № 263П-21

по результатам внеплановой камеральной (выборочной) проверки

23 декабря 2021 года г. Ярославль

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) от 15 декабря 2021 года № 417, нами, руководителем Инспекции – заместителем руководителя управления – начальником отдела контроля закупок ..., членами Инспекции: заместителем начальника отдела контроля закупок ..., главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок ... (далее – Инспекция), проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон) заказчиком, муниципальным учреждением культуры «Дом культуры города Переславля-Залесского», и уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку средства автотранспортного специального назначения прочего, не включенного в другие группировки (извещение № 0171200001921003238).

Срок проверки: с 15 декабря по 23 декабря 2021 года.

Наименования проверяемых организаций:

- 1) муниципальное учреждение культуры «Дом культуры города Переславля-Залесского» (далее также – МУК «ДК г. Переславля-Залесского», заказчик);
- 2) департамент государственного заказа Ярославской области (далее также – ДГЗ ЯО, уполномоченный орган).

Адреса проверяемых организаций:

- 1) 152020, Ярославская область, г. Переславль-Залесский, ул. Народная площадь, д. 8;
- 2) 150000, Ярославская область, город Ярославль, Советская площадь, 3.

Проверяемая закупка: электронный аукцион на право заключения муниципального контракта на поставку средства автотранспортного специального назначения прочего, не включенного в другие группировки (извещение № 0171200001921003238).

В ходе проверки изучены:

- обращение заказчика (от 14.12.2021 вх. № 12748);
- извещение № 0171200001921003238;
- документация об электронном аукционе;
- заявка участника закупки ООО «МВС» (первая и вторая части);

- протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0171200001921003238 от 15.12.2021.

От заказчика на заседании Инспекции обеспечена явка представителя по доверенности Залевской Л. А. посредством видеоконференцсвязи.

От уполномоченного органа на заседании Инспекции обеспечена явка представителя по доверенности Волковой Л. Ю. посредством видеоконференцсвязи.

При проведении проверки Инспекцией установлено следующее.

Уполномоченным органом, ДГЗ ЯО, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 02.12.2021 размещено извещение № 0171200001921003238 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку средства автотранспортного специального назначения прочего, не включенного в другие группировки, вместе с документацией об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 6 550 000,00 рублей.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В силу части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указывается, в частности, информация, указанная в статье 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно пункту 10 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В силу части 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых

иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616) установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - перечень) (пункт 1 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616).

Подпунктом «а» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 предусмотрено, что указанные в пунктах 1 и 2 настоящего постановления запреты не применяются, в частности, в случае отсутствия на территории Российской Федерации производства промышленного товара, которое подтверждается - в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, - наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием государственной информационной системы промышленности в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации либо наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, сведения о поставке которого отнесены к государственной тайне, выдаваемого в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 при размещении информации о проведении процедуры закупки промышленного товара в порядке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указываются характеристики промышленного товара, идентичные характеристикам, представленным заказчиком в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации для получения разрешения, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 настоящего постановления.

Пунктом 10 извещения о проведении электронного аукциона, пунктом 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлено следующее:

Информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

<p>Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами</p>	<p>1. Запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» не установлен.</p>
	<p><i>Разрешение на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием государственной информационной системы промышленности в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru отдельным электронным документом.</i></p>

«...»

Таким образом, при проведении рассматриваемого электронного аукциона заказчиком и уполномоченным органом установлено обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 путем размещения в единой информационной системе разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием государственной информационной системы промышленности в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Изучив размещенное в единой информационной системе разрешение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара № 100058/20 от 17.11.2021, Инспекция выявила следующие несоответствия данного разрешения описанию объекта закупки, содержащемуся в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Разрешение

Раздел 2 «Описание объекта

п/п	Наименование	МинПромТорга России № 100058/20 от 17.11.2021	закупки» документации об электронном аукционе
1.	Размер (длина, мм)	5000 (п. 1)	4300 (п. 1.13)
2.	Размер (ширина, мм)	2380 (п. 2)	2100 (п. 1.13)
3.	Размер (высота, мм)	2400 (п. 3)	2100 (п. 1.13)
4.	Колесная формула	4*2 (п. 9)	4*4 (п. 1.17)
5.	Иные характеристики	Присутствует вариативность для выбора (значения «или»)	Прописаны определенные характеристики, ограничивающие выбор для изготовления
6.	Иные характеристики	Прописаны требования к Генератору (п. 19)	Требования отсутствуют

Учитывая изложенное, заказчик и уполномоченный орган, не установив при проведении рассматриваемой закупки в извещении и аукционной документации запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616, разместив при этом в единой информационной системе ненадлежащее обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, допустили тем самым **нарушение части 3 статьи 14, пункта 10 статьи 42, части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

По итогам проведения проверки в соответствии с частью 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Инспекцией Ярославского УФАС России принято решение:

1. Признать заказчика, муниципальное учреждение культуры «Дом культуры города Переславля-Залесского» (ИНН 7608034687, ОГРН 1187627007237), и уполномоченным орган, департамент государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), нарушившими часть 3 статьи 14, пункт 10 статьи 42, часть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2. Выдать заказчику, муниципальному учреждению культуры «Дом культуры города Переславля-Залесского» (ИНН 7608034687, ОГРН 1187627007237), и уполномоченному органу, департаменту государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы настоящего акта уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Акт составлен в двух экземплярах.

Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение трех месяцев со дня выдачи.

Руководитель Инспекции:

Члены Инспекции: