РЕШЕНИЕ № 204/19

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <….>;

Членов Комиссии: <….>; <….>;

при участии <….> представителя ФГБО УВО "ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ (доверенность),

в отсутствии представителя ООО «ДезМастер», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу ООО «ДезМастер» в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «ДезМастер» с жалобой на действия заказчика – ФГБО УВО "ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ комиссии, в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по дезинфекции, дезинсекции дератизации, извещение № 31907515555.

В отсутствии представителя заявителя доводы жалобы озвучил член комиссии антимонопольной службы.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной, представлены письменные возражения.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.**

ФГБО УВО «ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ» осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного учреждения (утверждено приказом федерального агентства железнодорожного транспорта № 523 от 27.12.2018г.).

Заказчиком 11.02.2019г. в единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31907515555 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации, также размещена закупочная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта: 99 998,70 руб.

Дата начала срока подачи заявок: 12.02.2019 (МСК+5).

Дата и время окончания подачи заявок: 18.02.2019 в 09:00 (МСК+5).

Ознакомившись с указанной информацией ООО «Дезмастер» подана заявка на участие в закупочной процедуре.

Согласно протоколу рассмотрения котировочных заявок № 31907515555-1 от 19.02.2019г., поданы 2 заявки, участники допущены к участию в запросе котировок.

Победителем признано ООО «Стожары», как участник предложивший наименьшую цену договора.

Заявитель считает, что заявка ООО «Стожары» неправомерно признана закупочной комиссией соответствующей требованиями закупочной документации, поскольку у участника отсутствует лицензия на оказание услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации в соответствии требованиями ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012г. № 291».

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Часть 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках, под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Статьей 3.4 Закона о закупках установлены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства.

Частью 8 установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - запрос котировок в электронной форме), должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с требованиями к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на оказание услуг по дезинфекции, дезинсекции дератизации, извещение № 31907515555, определенными в извещении и закупочной документации, котировочная заявка подается по форме заказчика (приложение № 1).

Также, установлено требование к участникам запроса котировок и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в частности, отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа.

Требование о наличии у участников запроса котировок лицензии на оказание услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации, в извещении и закупочной документации отсутствует, в связи с чем, заявка ООО «Стожары» правомерно признана закупочной комиссией соответствующей требованиям извещения и закупочной документации, а довод ООО «ДезМастер» является необоснованным.

Кроме того, комиссией установлено и материалами дела подтверждено, что ООО «ДезМастер» подавая котировочную заявку изучил извещение и документацию, в том числе и установленные требования, однако согласился с ними и не обжаловал извещение и закупочную документацию в установленном порядке.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДезМастер» на действия заказчика – ФГБО УВО "ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ, закупочной комиссии, в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по дезинфекции, дезинсекции дератизации, извещение № 31907515555, необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии <….>

<….>

<….>

Члены комиссии