

1. ИП Фадеев С.А.
  
2. Государственная компания «Автодор»  
127006, Москва, б-р Страстной, д. 9
  
3. ООО «Автодор-ТП»  
127006, Москва, б-р Страстной, д. 9

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1620/77-17 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.07.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение  
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии представителей:

ИП Фадеева С.А.

Государственная компания «Автодор»

в отсутствие:

ООО «Автодор-ТП» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского  
УФАС России от 05.07.2017 № ИШ/32974/17),

рассмотрев жалобу Фадеева С.А. (далее — Заявитель, Предприниматель) на  
действия заказчика — Государственной компании «Автодор» (далее — Заказчик)  
при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения  
договора на поставку расходных материалов для копировально-множительной  
техники (торги для субъектов малого и среднего предпринимательства)  
(реестровый № 31705176992) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Закупки выразилось в неправомерном отклонении заявки Предпринимателя от участия в конкурентной процедуре.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 31.05.2017 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания подачи заявок — 21.06.2017. Дата проведения Аукциона — 04.07.2017. Начальная (максимальная) цена договора — 7 450 000,00 руб.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по закупкам по вопросу рассмотрения первых частей аукционных заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29.06.2017 № 31705176992-01 (далее — протокол от 29.06.2017 № 31705176992-01) заявка Заявителя (порядковый номер <...> ) отклонена от участия в Аукционе со следующим обоснованием: в предложении о качественных, количественных характеристиках товара и иных предложениях об условиях исполнения договора, представлении которых предусмотрено Аукционной документацией, отсутствуют «Особые условия поставки», соответствующие Техническому заданию на поставку расходных материалов для копировально-множительной техники (Приложение № 1 к Аукционной документации), что является нарушением ч.5 раздела IV Порядок подачи аукционных заявок Аукционной документации и инструкции по заполнению форм частей аукционной заявки (Приложение № 4 к Аукционной документации).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с Извещением о проведении Аукциона предметом конкурентной процедуры является право заключения Договора на поставку расходных материалов для копировально-множительной техники (торги для субъектов малого и среднего предпринимательства).

Согласно пункту 2 части 5 раздела IV Аукционной документации, первая часть аукционной заявки (Приложение № 2 к Аукционной документации) должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических, качественных, количественных характеристиках товаров и иные предложения об условиях исполнения договора, представлении которых предусмотрено Аукционной документацией.

В соответствии с Приложением № 1 к Аукционной документации установлены следующие особые условия поставки товара: весь товар должен быть сертифицирован, соответствовать действующим на территории Российской Федерации ГОСТам: ГОСТ 13.0.002-84, ГОСТ 13.1.701-95, ГОСТ 13.2.001-01, ГОСТ 13.2.013-93, ГОСТ 13.2.014-01, ГОСТ 13.2.015-01. Товар должен быть упакован в картонную упаковку, обеспечивающую сохранность от повреждений и загрязнения, не иметь дефектов и следов вскрытия. Информация о товаре, в том числе манипуляционные знаки по ГОСТ 14192-96, должна быть размещена на упаковке, изложена в технической (эксплуатационной) документации, прилагаемой к товару, листках - вкладышах к каждой единице товара. Вся документация по товару должна быть переведена на русский язык. Весь поставляемый товар должен быть новым, не бывшим в употреблении, не восстановленным, производства не ранее 2016 года. На упаковке или в технической (эксплуатационной) документации, прилагаемой к товару, должна быть указана

страна — производитель, товар должен быть свободен от каких-либо обременений. Весь товар должен поставляться комплектами, готовыми к монтажу на месте его эксплуатации.

Согласно Инструкции по заполнению форм частей аукционной заявки Аукционной документации, заполнение формы первой части аукционной заявки (Приложение № 2 к Аукционной документации) (далее — Инструкция) необходимо осуществлять в соответствии с требованиями положений Аукционной документации к качественным, количественным характеристикам товара, являющихся предметом договора, в том числе требований Технического задания (Приложение № 1 к Аукционной документации), требованиям к срокам и иным требованиям к товарам, являющихся предметом договора.

Сведения и информация, содержащиеся в Приложении № 1 к Аукционной документации, должны быть в полном объеме отражены в разделе Предложение о качественных, количественных 39 характеристиках товара и иные предложения об условиях исполнения договора, представление которых предусмотрено Аукционной документацией и первой части аукционной заявки. Частичное предложение по предмету договора не допускается. В случае необходимости указания в заявке информации/сведений (части сведений и/или информации), содержащихся в Документации об открытом аукционе в электронной форме, в том числе в которые отсутствует возможность внесения изменений, участник Закупки излагает в заявке такую информацию/сведения, тем самым подтверждая свое согласие на исполнение договора согласно положениям Документации об открытом аукционе в электронной форме в полном объеме.

Согласно пункту 1 раздела VIII Аукционной документации, победитель аукциона и государственная компания осуществляют действия по заключению договора, указанные в частях 18 - 30 раздела I конкурсной документации. Договор составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем Аукциона, в проект договора, прилагаемый к Аукционной документации. При этом договор заключается с учетом положений порядка закупочной деятельности на условиях, указанных в поданной участником закупки, с которым заключается договор, аукционной заявке, в извещении о проведении Аукциона и в Аукционной документации и по цене договора, которая предложена победителем Аукциона, с учетом части 17 раздела VI Аукционной документации.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, участнику Аукциона необходимо представить в составе заявки предложение о качественных, количественных характеристиках товара, заполненное в соответствии с требованиями Аукционной документации для его последующего включения в спецификацию к договору на поставку товара, в случае признания такого участника победителем Аукциона.

На заседании Комиссией установлено, что в заявке на участие в Аукционе Заявитель выражает согласие заключить договор с государственной компанией на условиях, указанных в Аукционной документации и Аукционной заявке.

Вместе с тем, в Предложении о качественных, количественных характеристиках товара Заявителя отсутствует указание на особые условия поставки товара.

Таким образом, предложение Заявителя составлено без учета требований Инструкции Аукционной документации.

В соответствии с пунктом 2 части 4 раздела V Аукционной документации, участник закупки не допускается к участию в Аукционе в случае несоответствия первой части аукционной заявки требованиям Аукционной документации к содержанию, форме, оформлению первой части аукционной заявки.

С учетом изложенного, действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя по основанию, изложенному в протоколе от 29.06.2017 № 31705176992-01, правомерны в связи с чем Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 05.07.2017 № ИШ/32974/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.