ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-7866/2020 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

13.05.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ДЛ ГРУПП» (далее также — Общество) от заключения договора с ГБУЗ «ДГКБ № 9 им. Г.Н. Сперанского ДЗМ» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ГБУЗ «ДГКБ № 9 им. Г.Н. Сперанского ДЗМ» о проведении проверки факта уклонения ООО «ДЛ ГРУПП» от заключения договора на оказание услуг по методологической и консультационной поддержке ведения бюджетного учета, расчета заработной платы, кадрового учета, учета продуктов питания,складского учета и составления отчетности для нужд ГБУЗ «ДГКБ № 9 им. Г.Н. Сперанского ДЗМ» (закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства) (реестровый № 32008891185, далее — Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 10.12.2019.

18.02.2020 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 4 180 876,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 11.03.2020 победителем процедуры признано ООО «ДЛ ГРУПП» с ценовым предложением в размере 4 087 190,00 руб. с НДС.

Подпунктом 2 пункта 21 Закупочной документации установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола заказчик передает победителю аукциона проект договора, который составляется

путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем аукциона, в проект договора прилагаемый к аукционной документации.

Пунктами 23, 24 Информационной карты установлено требование о внесени обеспечения исполнения договора в размере 209 043, 80 руб.

13.03.2020 Заказчиком направлен проект договора Обществу для его дальнейшего подписания.

В случае если победитель аукциона или участник закупки, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, в срок, не более пяти дней, не представил Заказчику подписанный договор на условиях, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, и в аукционной документации, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель аукциона или участник закупки, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, признается уклонившимся от заключения договора (подпункт 2 пункта 21 Закупочной документации).

20.03.2020 Обществом был направлен протокол разногласий.

Заказчиком был доработан проект договора и направлен на ЭТП для подписания Обществом 20.03.2020.

Таким образом, крайний срок подписания Обществом проекта договора и внесеняи обеспечения его исполнения — 25.03.2020.

06.04.2020 ООО «ДЛ ГРУПП» признано уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением подписанного проекта договора в регламентированные сроки, а также непредставлением обеспечения исполнения договора.

При этом 01.04.2020 Обществом было направлено письмо об остановке оперативной деятельности и невозможности заключения договора ввиду сложившейся эпидемиологической ситуации, а также введением ограничительных мер Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», Указом Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.

В свою очередь, ООО «ДЛ ГРУПП», имея намерение исполнить взятые на себя обязательства, направило указанное письмо с просьбой освободить Общество от подписания договора в течение срока действия форс-мажорных обстоятельств, вызванных COVID-19.

Комиссия считает необходимым отметить, что из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам,

исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «ДЛ ГРУПП» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

При этом Комиссией принято во внимание, что неподписание проекта договора со стороны ООО «ДЛ ГРУПП» обусловлено действиями третьих лиц и возникновения обстоятельств, о которых не было известно на момент подачи соответствующей заявки на участие в Закупке.

Резюмируя вышеизложенное, Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «ДЛ ГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «ДЛ ГРУПП» (ИНН: 7722484096; ОГРН: 1207700022617; адрес: 111024, город Москва, улица Авиамоторная, дом 55, корпус 31, этаж 3) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.