

РЕШЕНИЕ

по делу № 76/А-10-2011

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «26» августа 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «06»
сентября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Клостер Е.А. – заместителя
руководителя управления;

Членов Комиссии: Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;

Ланцман Л.И. – начальника отдела контроля органов власти,
судебной и правовой работы;

Залендинова Р.Р. – главного специалиста-эксперта отдела
ТЭК;

Патрикеева К.А. – главного специалиста-эксперта отдела
контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Ананьевой Г.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела ТЭК,

в присутствии:

- <...> – представителей ОАО «МРСК Сибири» (по доверенности);

рассмотрев дело № 76/А-10-2011, возбужденное по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144-а; ИНН/КПП 2460069527/246001001) в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099, г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11; ИНН/КПП 2460069527/420502001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России по результатам рассмотрения заявления <...> о наличии в действиях ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» нарушений антимонопольного законодательства, выразившихся в неправомерном отключении от сети электроснабжения объекта, принадлежащего <...>, и объектов, принадлежащих <...>, приказом от 08.08.2011 г.

№ 245 возбуждено дело № 76/А-10-2011 по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 15.08.2011 г. (исх. № 03/6890) рассмотрение дела № 76/А-10-2011 было назначено на 26.08.2011 г.

На заседании Комиссии, представитель <...> сообщил, что в настоящее время электроснабжение объекта, принадлежащего <...>, и объектов, принадлежащих <...>, не восстановлено.

Представители ОАО «МРСК Сибири», заявили, что отключение объекта, принадлежащего <...> и объектов, принадлежащих <...>, было произведено в связи с тем, что данные объекты были подключены с нарушением установленного порядка технологического присоединения, предусмотренного Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

26.08.2011 г. изучив материалы дела № 76/А-10-2011, заслушав представителей сторон, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

<...> заключен с ОАО «Кузбассэнерго» договор от 11.11.2003 г. № 0511757 на оказание коммунальных услуг на электроснабжение <...>.

Между ОАО «Кузбассэнерго» и <...> 27.10.2003 г. заключен договор № 0511824 оказания коммунальных услуг на электроснабжение <...>.

По сведениям, представленным <...>, указанные выше объекты без уведомления были отключены 16.06.2011 г. сотрудниками сетевой компании (ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС»), задолженности по оплате на момент отключения не имелось.

В соответствии с пунктом 178 Постановления Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Положения) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения гражданами-потребителями своих обязательств по договорам энергоснабжения (договорам купли-продажи электрической энергии) ограничение режима потребления осуществляется в следующем порядке:

а) при наличии технической возможности применяются меры по частичному ограничению режима потребления. Не менее чем за 15 дней до предполагаемого введения такого ограничения гражданин-потребитель должен быть уведомлен о частичном ограничении режима потребления, вводимом в случае непогашения (неоплаты) образовавшейся задолженности по оплате электрической энергии в определенный в уведомлении срок;

б) при возникновении задолженности по оплате электрической энергии гражданином-потребителем за 3 расчетных периода гарантирующий поставщик (энергосбытовая организация) направляет ему уведомление о полном

ограничении режима потребления в случае неоплаты образовавшейся задолженности до истечения очередного срока платежа с указанием дня, начиная с 0 часа которого гражданин-потребитель должен осуществить полное ограничение режима потребления. Если потребитель не осуществляет полное ограничение самостоятельно, сетевая организация осуществляет ограничение со своего питающего центра. Гражданин-потребитель должен получить уведомление не позднее, чем за 15 дней до предполагаемой даты полного ограничения режима потребления;

в) если задолженность не погашена (не оплачена) в указанный в уведомлении срок, соответствующая организация вправе ввести полное ограничение режима потребления.

В соответствии со статьей 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

В соответствии с пунктом 171 Положения ограничение режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств или в случае прекращения обязательств сторон по договору вводится по инициативе лиц, перед которыми не исполнены обязательства по договору (далее - инициаторы введения ограничения), при условии согласования в письменной форме такого ограничения режима потребления с сетевой организацией, к электрическим сетям которой присоединены энергопринимающие устройства указанного потребителя.

Согласно пункту 172 Положения фактические действия по ограничению режима потребления осуществляются потребителем или сетевой организацией, к электрической сети которой непосредственно технологически присоединено энергопринимающее устройство указанного потребителя. Для согласования ограничения режима потребления инициатор введения ограничения не позднее чем за 5 рабочих дней до предполагаемой даты введения ограничения режима потребления направляет сетевой организации или иному собственнику (владельцу) объектов электросетевого хозяйства, к сетям которых технологически присоединены энергопринимающие устройства указанного потребителя, уведомление, содержащее сведения:

а) о потребителе, в отношении которого вводится ограничение режима потребления;

б) об основаниях введения ограничения режима потребления;

в) о сроках и объемах вводимого ограничения режима потребления.

Стайка, расположенная по адресу: <...>, стайка расположенная по адресу: <...>, и гараж, расположенный по адресу: <...>, подключены непосредственно к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС», о чем свидетельствуют договоры электроснабжения № 0511757 от 11.11.2003 г., № 0511824 от 27.10.2003 г. и № 0511782 от 07.11.2005 г.

ОАО «Кузбассэнергосбыт» в своем ответе (от 07.07.2011 г. № 08-20-03/1281), направленном в адрес Кемеровского УФАС России, указало на отсутствие задолженности по оплате электрической энергии по лицевым счетам № 0511757, № 0511824 и № 0511782, а также переписки по вопросу ограничения подачи электрической энергии вышеуказанных объектов с ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС».

Кроме того, вышеуказанные объекты подключены к сетям ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (ранее - ОАО «Кузбассэнерго») до вступления в силу Правил технологического присоединения (27.12.2004 г.), следовательно, данные правила не распространяются на отношения, возникшие до 27.12.2004 г.

Таким образом, доводы ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» о том, что отключение стайки, расположенной по адресу: <...>, стайки расположенной по адресу: <...>, и гаража, расположенного по адресу: <...>, было произведено правомерно, поскольку данные объекты были подключены с нарушением установленного порядка технологического присоединения, предусмотренного Правилами технологического присоединения, Комиссией Кемеровского УФАС России не принимаются.

Кроме того, ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» не представило доказательств обращений в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» <...> за предоставлением сведений об отключенных объектах (наличии договоров электроснабжения, задолженности и др.).

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области постановлением от 31.12.2010 г. № 347 ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» утвержден тариф на передачу электрической энергии.

Услуги по передаче электрической энергии согласно ст.4 Федерального Закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 29.12.2006) «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В соответствии со статьей 3 вышеуказанного закона субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

На основании части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Следовательно, ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» занимает доминирующее положение, поскольку является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании вышеизложенного, в действиях ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» в части неправомерного отключения от сети электроснабжения стайки, расположенной по адресу: <...>, стайки, расположенной по адресу: <...>, и гаража, расположенного по адресу: <...>, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, результатом которых явилось ущемление интересов <...>.

Учитывая, что на момент рассмотрения дела № 76/А-10-2011 электроснабжение объекта, принадлежащего <...>, и объектов, принадлежащих <...>, не восстановлено, у Комиссии отсутствуют основания, предусмотренные статьёй 48 Закона о защите конкуренции, для прекращения дела № 76/А-10-2011.

Сведения об ущербе, понесенном <...> вследствие вышеуказанных противоправных действий ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС», в материалы дела представлены не были.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», посредством необоснованного отключения от сети электроснабжения стайки, расположенной по адресу: <...>, стайки расположенной по адресу: <...> и гаража расположенного по адресу: <...>, результатом которого явилось ущемление интересов <...>

2. Выдать ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий:

2.1. ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» возобновить электроснабжение объекта, принадлежащего <...> и объектов, принадлежащих <...> до 16.09.2011 г.

2.2. ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» представить в Кемеровское УФАС России доказательства исполнения предписания в срок до 19.09.2011 г.

Председатель Комиссии:

Е.А. Клостер

Члены Комиссии:

А.М. Давыдова

Л.И. Ланцман

Р.Р. Залендинов

К.А. Патрикеев

Г.Н. Ананьева

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 26 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 76/А-10-2011

о прекращении нарушений антимонопольного законодательства

«26» августа 2011 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Клостер Е.А. – заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии:

Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;

Ланцман Л.И. – начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Залендинова Р.Р. – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

Патрикеева К.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Ананьевой Г.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела ТЭК,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50

Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 26 августа 2011 г. по делу № 76/А-18-2011 о нарушении ОАО «МРСК Сибири» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144-а; ИНН/КПП 2460069527/246001001) в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099, г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11; ИНН/КПП 2460069527/420502001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неправомерном отключении от сети электроснабжения объекта, принадлежащего <...> и объектов, принадлежащих <...>, а именно возобновить электроснабжение вышеуказанных объектов до 16.09.2011 г.

2. ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» об исполнении пункта 1 настоящего предписания уведомить Кемеровское УФАС России в срок до 19.09.2011 г.

Председатель Комиссии:

Е.А. Клостер

Члены Комиссии:

А.М. Давыдова

Л.И. Ланцман

Р.Р. Залендинов

К.А. Патрикеев

Г.Н. Ананьева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

