

РЕШЕНИЕ № ГЗ-1032/11

07 декабря 2011 года г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.№15331 от 30.11.2011г.) от ООО "Техресурс" (далее - Заявитель) на действия Заказчика в лице Муниципального бюджетного учреждения Центральная больница муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0301200009211000196 «Поставка дезинфицирующих средств на 1 полугодие 2012г.». Начальная (максимальная) цена контракта – 1 500 000,00 рублей.

По мнению заявителя, заказчик нарушил Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), а именно:

Заявитель указывает, что Заказчиком при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0301200009211000196 «Поставка дезинфицирующих средств на 1 полугодие 2012г.» совершены действия, приводящие к ограничению количества участников размещения заказа. По мнению заявителя, запрошенные технические параметры дезинфекционных средств по позициям 1, 2, 3 и 10 Раздела №2 документации об аукционе содержат характеристики, фактически представляющие собой выдержки из инструкций по применению дезинфицирующих средств, что не позволяет участникам предложить эквивалентную продукцию. Технические характеристики по позициям 1, 2, 3 и 10, прописаны таким образом, что каждому из них соответствует только одно средство: по позиции 1 – «Форекс-Хлор-комплит», по позиции 2 – «Хлормикс», по позиции 3 – «Неотабс», по позиции 10 – «Миродез Специаль».

На заседании комиссии Башкортостанского УФАС России представителем Заказчика в лице Муниципального бюджетного учреждения Центральная больница муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан возражений в письменном виде на жалобу не поступало.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 02.12.2011г. исх. № 7/11896 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации заказчиком была предоставлена информация по открытому аукциону в электронной форме №0301200009211000196 «Поставка дезинфицирующих средств на 1 полугодие 2012г.».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установила следующее:

Согласно Разделу №2 документации об аукционе по позициям 1, 2, 3 и 10 технического задания были установлены следующие требования:

По позиции 1: Форес-хлор-комплит (или эквивалент)

Дезинфицирующее средство, жидкий концентрат, в качестве действующего вещества содержит гипохлорит натрия (содержание в средстве в пересчете на «активный хлор»- 4,0%), кроме того в состав входят стабилизаторы, инертные антикоррозионная, комплексообразующая и моющие (щелочные и ПАВ) добавки, отдушка, вода.

Средство должно обладать утвержденными режимами: дезинфекции и отбеливания белья в автоматических стиральных машинах совместно с синтетическими моющими средствами в процессе стирки в один этап.

Токсикологические показатели: Средство по параметрам острой токсичности по ГОСТ 12.1.007-76 должен относиться к 4 классу мало опасных веществ при введении в желудок и нанесении на кожу. Средство должно относиться к 5 классу практически нетоксичных веществ при введении в брюшину согласно классификации К.К. Сидорова. Средство должно оказывать слабое раздражающее действие при контакте с кожей и умеренное раздражающее действие на слизистые оболочки глаза

Срок годности средства в невскрытой упаковке производителя – 1 год, рабочих растворов 14 суток.

По позиции 2: Хлормикс (или эквивалент)

Дезинфицирующее средство, в виде таблеток, в качестве действующего вещества должна входить натриевая соль дихлоризоциануровой кислоты, содержащий активный хлор в одной таблетке 50-60% (1,5г)

Средство должно предназначено в виде растворов, для:

- обеззараживания поверхностей в помещениях» жесткой мебели, наружных

поверхностей приборов и аппаратов, при вирусных, бактериальных, 1 таблетка на 10л воды (0,015% р-р -60 мин), при кандидозах, при туберкулезе: 4 таблетки на 10л воды (0,06%р-р – 60мин),

-санитарно-технического оборудования, при вирусных, бактериальных, 2 таблетка на 10л воды (0,03% р-р -120 мин), при туберкулезе: 7 таблетки на 10л воды (0,1%р-р – 90мин),

- дезинфекции изделий медицинского назначения (из коррозионностойких металлов, резин, пластмасс, стекла).

-посуды, в том числе лабораторной (включая однократного использования), Расход средства для дезинфекции ИМН из металлов, резин, пластмасс, стекла при вирусных, бактериальных, включая туберкулез, грибковых инфекциях: 14 таблеток на 10 л воды (0,2% р/р – 60 мин.).

-дезинфекции посуды без остатков пищи при вирусных, бактериальных: 1 таблетка на 10л воды (0,015% р-р -15мин), при кандидозах, при туберкулезе: 4 таблетки на 10л воды (0,06%р-р – 30мин),

- дезинфекции предметов ухода за больными: при вирусных, бактериальных: 4 таблетки на 10л воды (0,06%р-р – 90мин), при туберкулез, 14 таблеток на 10 л воды (0,2% р/р – 60 мин.), кандидозах инфекциях 14 таблеток на 10 л воды (0,2% 30мин.),при дерматофитии : 14 таблеток на 10 л воды (0,2% р/р – 60 мин.).

- дезинфекция белья загрязненное выделениями, при вирусных, бактериальных: 14 таблеток на 10 л воды (0,2% р/р – 120 мин.). при туберкулезе 20 таблеток на 10л воды (0,3% - 120мин).

- дезинфекция уборочного инвентаря, при вирусных, бактериальных, дерматофитии : 14 таблеток на 10 л воды (0,2% р/р – 120 мин.). при кандидозах, 14 таблеток на 10 л воды (0,2% р/р – 60 мин.). при туберкулезе: 20 таблеток на 10л воды (0,3%р-р – 120мин),

- дезинфекция медицинских (ватные тампоны, перевязочный материал, изделия медицинского назначения однократного применения) : 20 таблеток на 10л воды (0,3%р-р – 120мин),

- дезинфекция изделий однократного использования: 14 таблеток на 10 л воды (0,2% р/р – 60 мин.).

- выделений: крови - 0,3% - 240мин, мокроты- 1,0%р-р – 60мин, рвотных масс -0,5%р-р - 240мин, мочи, жидкости после ополаскивания зева - 1 таб на л.выделений на 60мин фекалий, фекально-мочевой взвеси- 0,5% р-р 240мин.

По позиции 3: Неотабс (или эквивалент) - круглые таблетки белого цвета массой 0,45-0,55 г с продольной риской для деления таблетки пополам, фасованные в полиэтиленовые банки с контролем вскрытия, в качестве действующих веществ содержит 52% полигексаметиленгуанидин гидрохлорида, а также другие синергетические и функциональные компоненты

Антимикробная активность средства: активен в отношении грамотрицательных и грамположительных (включая микобактерии туберкулеза) микроорганизмов,

вирусов (в отношении всех известных вирусов-патогенов человека, в том числе вирусов энтеральных и парентеральных гепатитов (в т.ч. гепатита А, В и С), ВИЧ, полиомиелита, аденовирусов, вирусов «атипичной пневмонии» (SARS), «птичьего» гриппа H5N1, «свиного» гриппа, гриппа человека, герпеса и др.), грибов рода Кандида, Трихофитон и плесневых грибов (Аспергиллюс), возбудителей внутрибольничных инфекций, анаэробной инфекции; средство обладает спороцидной активностью

Предназначение для:

- дезинфекции и мытья поверхностей в помещениях, жесткой и мягкой мебели, напольных покрытий и обивочных тканей, предметов обстановки, поверхностей аппаратов, приборов, санитарно-технического оборудования, белья, посуды (в том числе одноразовой и лабораторной), предметов для мытья посуды, резиновых и полипропиленовых ковриков, уборочного инвентаря и материала, игрушек, предметов ухода за больными, предметов личной гигиены в ЛПУ любого профиля (включая клинические, диагностические и бактериологические лаборатории, аптеки и пр.), в патологоанатомических отделениях и моргах, в инфекционных очагах при проведении текущей, заключительной и профилактической дезинфекции;
- дезинфекции медицинских отходов - изделий медицинского назначения однократного применения, перевязочного материала, белья одноразового применения и т.д. перед их утилизацией в ЛПУ, а также пищевых и прочих (жидкие отходы, кровь, смывные воды (включая эндоскопические смывные воды), выделения больного (мокрота, моча, фекалии, рвотные массы и пр.), посуда из-под выделений больного) отходов;
- дезинфекции, совмещенной с предстерилизационной очисткой, изделий медицинского назначения (включая жесткие и гибкие эндоскопы, хирургические и стоматологические инструменты, инструменты к эндоскопам) ручным и механизированным (в ультразвуковых установках любого типа) способами;
- дезинфекция высокого уровня эндоскопов;
- стерилизация ИМН;
- окончательная очистка эндоскопов перед ДВУ ручным способом;
- дезинфекция куветов и приспособлений к ним, комплектующих деталей наркозно-дыхательной аппаратуры, анестезиологического оборудования;
- дезинфекция стоматологических оттисков, зубопротезных заготовок, отсасывающих систем стоматологических установок;
- борьбы с плесенью;
- дезинфекция воздуха способом распыления на различных объектах, профилактической дезинфекции систем вентиляции и кондиционирования воздуха (бытовые кондиционеры, сплит-системы, мультizonальные сплит-системы, крышные кондиционеры, вентиляционные фильтры, воздуховоды и др.);
- проведения генеральных уборок

Количество рабочего раствора, приготавливаемого из одного литра концентрата, в том числе:

для дезинфекции поверхности в помещениях, приборы, оборудование при бактериальных (кроме туберкулеза) инфекциях со временем экспозиции не более 60 мин. - количество приготовленного раствора должно быть не менее 3000 л.

для дезинфекции поверхности в помещениях, приборы, оборудование при грибковых инфекциях (кандидоз, трихофитии) со временем экспозиции не более 60 мин. - количество приготовленного раствора должно быть не менее 1500 л.

для дезинфекции поверхности в помещениях, приборы, оборудование при грибковых инфекциях (кандидоз, трихофитии) со временем экспозиции не более 5 мин. - количество приготовленного раствора должно быть не менее 375 л.

для дезинфекции поверхности в помещениях, приборы, оборудование при инфекциях вирусной этиологии со временем экспозиции не более 90 мин. - количество приготовленного раствора должно быть не менее 3000 л.

для дезинфекции медицинских отходов (ватные или марлевые тампоны, марля, бинты, одежда персонала, ИМН однократного применения) при времени экспозиции не более 60 минут - количество приготовленного раствора должно быть не менее 1500 л.

для дезинфекции жидких отходов (кровь, сыворотка, эритроцитарная масса, смывные воды (включая эндоскопические смывные воды), выделения больного (мокрота, моча, фекалии, рвотные массы, околоплодные воды и прочее), посуда из-под выделений больного) при времени экспозиции не более 60 минут - количество приготовленного раствора должно быть не менее 750 л.

для дезинфекции, совмещенной с предстерилизационной очисткой, изделий медицинского назначения ручным способом при инфекциях бактериальной (включая туберкулез), вирусной и грибковой (кандидозы, дерматофитии) этиологии, при времени экспозиции не более 60 минут - количество приготовленного раствора должно быть не менее 1500 л.

По позиции 10: Дезинфицирующее средство «Миродез специаль» (или эквивалент)

Средство должно представлять собой прозрачную жидкость от бесцветного до светло-желтого цвета, со слабым запахом применяемой отдушки. Содержащий 18,5% комплекса неионогенных поверхностно-активных веществ и 5% алкилдиметилбензиламмоний хлорида, рН $5,25 \pm 1,0$.

Средство должно быть расфасовано в полиэтиленовые ёмкости вместимостью 5 л.

Срок годности средства, при условии его хранения в невскрытой упаковке производителя при температуре от -20°C до $+30^{\circ}\text{C}$ составляет 5 лет.

Средство должно уничтожать масло-жировые загрязнения, пыль, грязь, сажу, белковые отложения и другие трудно удаляемые вещества с поверхностей из любых материалов, в том числе пористых (стекло, зеркала, металлы, керамика, ковры, кожа, хромированные изделия, бетон, кафель, резина, пластик, винил, фарфор, фаянс и др.), не фиксирующие органические загрязнения.

При высыхании не должно оставлять разводов, не нарушать защитных покрытий на поверхностях.

Средство должно хорошо смешивается с водой, сохранять свои свойства после замерзания и последующего оттаивания.

Средство должно относиться по классификации ГОСТ 12.1.007-76. по параметрам острой токсичности при введении в желудок и при нанесении на кожу к 4 классу малоопасных веществ. Пары растворов средства в насыщающих концентрациях при ингаляции должны быть малоопасны.

Средство предназначено для использования в лечебно-профилактических организациях (ЛПО) разного профиля, включая детские отделения и отделения неонатологии, для:

- очистки и мытья от комплексных загрязнений разного характера различных поверхностей оборудования (в т.ч. медицинского, санитарно-технического и пр.);
- для мытья и очистки приборов, стен из различных материалов: стекла, мрамора, гранита, керамической плитки, линолеума, ПВХ, окрашенных, деревянных, металлических и текстильных поверхностей;
- для мытья и очистки полов из различных материалов: мрамора, гранита, керамической плитки, линолеума, ПВХ, окрашенных, деревянных, металлических и текстильных поверхностей ручным способом, с применением уборочной техники или при применении полумоечных машин различного типа;
- дезинфекции и мытья поверхностей в помещениях, жесткой и мягкой мебели, наружных поверхностей приборов и аппаратов; санитарно-технического оборудования, в т.ч. акриловых ванн, раковин и т.д. после проведения лечебных и гигиенических процедур;
- проведения генеральных уборок в ЛПО, детских учреждениях по бактериальному режиму;
- текущей уборки структурных подразделений ЛПО.
- мытья (обезжиривания) посуды;
- дезинфекции и мытья игрушек.

Согласно ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1- 6 статьи настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.3.1 ст.34. Закона о размещении заказов, документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, проанализировав Раздел №2 документации об аукционе,

Комиссия Башкортостанского УФАС России установила, что по позициям 1, 2, 3 и 10 технического задания Заказчиком в лице Муниципального бюджетного учреждения Центральная больница муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0301200009211000196 «Поставка дезинфицирующих средств на 1 полугодие 2012г.» установлены требования, влекущие за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Исходя из вышеизложенного, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что Заказчиком в лице Муниципального бюджетного учреждения Центральная больница муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан нарушена п.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, а

именно: документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техресурс» на действия Заказчика в лице в лице Муниципального бюджетного учреждения Центральная больница муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0301200009211000196 «Поставка дезинфицирующих средств на 1 полугодие 2012г.» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика в лице Муниципального бюджетного учреждения Центральная больница муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан нарушения п.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов.

3. Заказчику в лице в лице Муниципального бюджетного учреждения Центральная больница муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ-1032/11

об устранении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и

муниципальных нужд»

07 декабря 2011 года г. Уфа, ул. Пушкина, 95

на основании своего Решения №1032/11 от 07.12.2011 года и в соответствии со ст. 17,60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.Заказчику в лице Муниципального бюджетного учреждения Центральная больница муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан аннулировать открытый аукцион в электронной форме №0301200009211000196 «Поставка дезинфицирующих средств на 1 полугодие 2012г.».

2.Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения п.1 настоящего предписания, уведомить участников размещения заказа, подавших заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, об аннулировании данного аукциона.

3.Оператору электронной площадки, заказчику в лице Муниципального бюджетного учреждения Центральная больница муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет за собой ответственность согласно действующему законодательству.

Настоящее предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.