

РЕШЕНИЕ № 123-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

13 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в отсутствие надлежаще уведомленного Федерального государственного бюджетного учреждения «Объединенный санаторий «Сочи» Управления Делами Президента Российской Федерации (далее – Организатор торгов), в присутствии представителя ООО «ЧистоГрад» – Б. Ю.В. (доверенность ...) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по очистке и дезинфекции систем вентиляции (извещение №31603452351 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ЧистоГрад» на действия Организатора торгов Федерального государственного бюджетного учреждения «Объединенный санаторий «Сочи» Управления Делами Президента Российской Федерации при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по очистке и дезинфекции систем вентиляции (извещение №31603452351 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает на то, что Организатор торгов неоднократно изменял

документацию и извещение по запросу котировок, а именно включал и исключал требования о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также о наличии экспертного заключения о соответствии деятельности по очистке и дезинфекции вентиляции (требование СП3.5.1378-03 в техническом задании). На запрос Заявителя о причине исключения вышеперечисленных требований Организатор торгов переслал письмо участника закупки, направленное Организатору торгов, в котором говорится о том, что экспертное заключение о соответствии деятельности по очистке и дезинфекции вентиляции не требуется. В последней редакции документации о закупке Организатор торгов включил вышеперечисленные требования и выбрал победителем закупки участника, направившего письмо о том, что экспертное заключение о соответствии деятельности по очистке и дезинфекции вентиляции не требуется. Кроме того, Заявитель считает, что Организатором торгов, в связи с неоднократными изменениями в документацию о закупке, нарушен срок подачи и рассмотрения заявок. Просит провести проверку содержания заявок участников на соответствие требованиям, установленным в документации, признать жалобу обоснованной.

Организатор торгов представил запрашиваемые документы, а также направил ходатайство с просьбой рассмотреть жалобу в его отсутствие.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 29.04.2016 в 12-00.

На основании части 14.1. статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы перенесено на 13.05.2016 на 14-30 часов.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителя стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

22.03.2016 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети интернет ФГБУ «Объединенный санаторий «Сочи» Управления Делами Президента Российской Федерации опубликовано извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по очистке и дезинфекции систем вентиляции (извещение №31603452351).

Пакет документации о закупке предоставляется участникам процедуры закупки с «22» марта 2016 г. до «29» марта 2016 г. в рабочие дни с 09-00 часов до 17-00 часов.

28.03.2016 года, в связи с внесением изменений в документацию о закупке, опубликовано извещение в новой редакции.

Пакет документации о закупке предоставляется участникам процедуры закупки с «28» марта 2016 г. до «04» апреля 2016 г. в рабочие дни с 09-00 часов до 17-00 часов.

01.04.2016 года, в связи с внесением изменений в документацию о закупке, опубликовано извещение в новой редакции.

Пакет документации о закупке предоставляется участникам процедуры закупки с «04» апреля 2016 г. до «11» апреля 2016 г. в рабочие дни с 09-00 часов до 17-00 часов.

На участие в процедуре закупки подано две заявки.

Протоколом № 31603452351 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14.04.2016 г. принято решение признать победителем запроса котировок и заключить договор по цене 229 886,40 (двести двадцать девять тысяч восемьсот восемьдесят шесть) рублей 40 копеек: Общество с ограниченной ответственностью "ИНКО ГК".

Участник, котировочная заявка которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие, после предложенных победителем: Общество с ограниченной ответственностью "Чистоград".

21 апреля 2016 года с победителем закупки заключен гражданско-правовой договор № 31603452351 на оказание услуг по очистке и дезинфекции систем вентиляции.

В ходе изучения документации по запросу котировок установлено, что в документации от 22.03.2016 года в техническом задании были установлены требования к исполнителю: наличие лицензии на осуществление: деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений; наличие экспертного заключения о соответствии деятельности очистке и дезинфекции вентиляции требованиям СПЗ.5.1378-03.

Во второй редакции документации по закупке от 28.03.2016 г. требования к исполнителю наличию лицензии на осуществление: деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений; наличие экспертного заключения о соответствии деятельности очистке и дезинфекции вентиляции требованиям СПЗ.5.1378-03 исключены.

01 апреля 2016 г. вновь были внесены изменения в документацию запроса котировок. Были возвращены требования к исполнителю: наличие лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и наличие экспертного заключения о соответствии деятельности очистке и дезинфекции вентиляции требованиям СПЗ.5.1378-03.

Согласно п. 4 ст. 36 Положения Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение и\или котировочную документацию в любое время до даты окончания подачи котировочных заявок.

В соответствии с п. 5 ст. 36 Положения, срок подачи заявок после внесенных изменений и\или котировочную документацию должен составлять не менее 7 дней.

В извещении о проведении закупки №31603452351 (в редакции №3 от 01.04.2016 года), дата начала подачи заявок: 04.04.2016 г., дата и время окончания подачи заявок: 11.04.2016 г. в 13:30, а дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок: 11.04.2016 г. в 16:00.

Исходя из вышеизложенного, Организатор торгов не допустил нарушения при определении срока подачи заявок.

Касаемо довода о соответствии заявок участников требованиям, установленным в документации, Комиссией по делу № 123-Т/2016 установлено следующее.

Подпунктом 8.4.9. Документации по запросу котировок на право заключения договора на оказание услуг по очистке и дезинфекции систем вентиляции (далее – Документация) установлено, что предложение о характеристиках и качестве товаров, работ, услуг, предоставляется (по форме № 7 Раздела 3) в соответствии с требованиями технической части (Раздел 4).

Разделом 4. Техническое задание Документации установлены требования к Исполнителю:

- наличие отдельного комплекта оборудования, предназначенного специально для очистки жира;
- наличие отдельного комплекта оборудования, предназначенного специально для очистки пыли;
- наличие дистанционно радиоуправляемого видео инспекционного робота для проведения видео диагностики системы;
- оборудование должно соответствовать Техническому регламенту машин и оборудования в соответствии с постановлением Правительства РФ № 753 от 15.09.2009 г. и иметь соответствующий сертификат;
- наличие лицензии на осуществление: деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- наличие экспертного заключения о соответствии деятельности очистке и дезинфекции вентиляции требованиям СП3.5.1378-03.

Подпунктом 14.4. Документации определено, что участники процедуры закупки не допускаются к участию в запросе котировок в случае:

- 1) несоответствия требованиям, установленным Документацией о закупке;
- 2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки, в том числе при наличии в заявке предложения о цене договора (цене лота), превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции, установленную в документации о закупке;
- 3) представления в составе заявки на участие в процедуре закупки заведомо ложных и/или недостоверных сведений об участнике процедуры закупки и/или привлекаемых исполнителях (субподрядчиков, субпоставщиков) и/или о товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки;
- 4) непредставления документов, сведений, образцов продукции, предусмотренных документацией о закупке;

5) нарушения порядка и/или срока подачи заявки на участие в процедуре закупки.

При изучении заявки ООО «ИНКО ГК» Комиссией по делу № 123-Т/2016 установлено, что в составе заявки отсутствует экспертное заключение о соответствии деятельности очистке и дезинфекции вентиляции требованиям СП3.5.1378-03.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЧистоГрад» на действия Организатора торгов Федерального государственного бюджетного учреждения «Объединенный санаторий «Сочи» Управления Делами Президента Российской Федерации при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по очистке и дезинфекции систем вентиляции (извещение №3 1603452351 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. В связи с тем, что 21 апреля 2016 г. заключен договор, предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Е.И. Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.