

РЕШЕНИЕ № 103-Ф/2012

«02» мая 2012 года

г. Благовещенск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов <...>,

рассмотрела обращение государственного учреждения – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Бурейском районе Амурской области (далее – ГУ-УПФР в Бурейском районе Амурской области) о получении согласования принятого решения о заключении государственного контракта на оказание услуг кредитной организацией банком по открытию и ведению счета Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда РФ в Бурейском районе, открываемого на балансовом счете 40401 с символом «03» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, с единственным исполнителем – Благовещенское ОСБ № 8636 доп. офис 0156 п. Новобурейского.

К обращению приложены копии документов:

1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме;
2. Документация об открытом аукционе в электронной форме;
3. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 06.04.2012 №1;
4. Согласие дополнительного офиса №0156 филиала ОАО «Сбербанк России» - Благовещенского отделение №8636 на заключение государственного контракта от 24.04.2012 № 21-156/07-108;
5. Доверенность от 15.02.2012;
6. Доверенность от 25.07.2011;
7. Генеральная лицензия на осуществление банковских операций №1481;
8. Лицензия на осуществление банковских операций №1481;
9. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц ОАО «Сбербанк России» от 25.10.2011.

По результатам рассмотрения Амурским УФАС России поступивших материалов установлено следующее:

29.03.2012г. ГУ-УПФР в Бурейском районе Амурской области объявлен открытый аукцион в электронной форме на право предоставления услуг кредитной организации – Банком по открытию и обслуживанию банковского счета с символом «03» в 15-16 разрядах номера лицевого счета.

Аукцион в электронной форме проводился на электронной площадке в сети «Интернет» по адресу: <http://etp.zakazrf.ru>, номер извещения №0223100001711000001. Соответствующая информация размещена в сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru>.

Начальная (максимальная) цена контракта: 100,00 рублей. Аукцион проводится на продажу права заключить государственный контракт.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: 05.04.2012 в 09 часов 00 минут (время местное).

В соответствии с протоколом №1 рассмотрения первых заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 06.04.2012, по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не поступило ни одной заявки, открытый аукцион в электронной форме в соответствии с ч. 7 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) признан несостоявшимся.

На основании ст. 40 Закона о размещении заказов и приказа Министерства экономического развития и торговли РФ от 03.05.2006 № 124 «Об утверждении порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного и муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)» ГУ-УПФР в Бурейском районе Амурской области обратилось за согласованием возможности заключения государственного контракта на оказание услуг кредитной организацией банком по открытию и ведению счета Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда РФ в Бурейском районе, открываемого на балансовом счете 40401 с символом «03» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, с единственным исполнителем – Благовещенское ОСБ № 8636 доп. офис 0156 п. Новобурейского.

Пунктом 4 приказа Министерства экономического развития и торговли РФ «Об утверждении порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного и муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)» от 03.05.2006 № 124 установлен перечень сведений и документов, который должно содержать обращение о согласовании возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

В соответствии с п. 4.1.7. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС РФ № 324 от 15 декабря 2006 г. Амурское УФАС России уполномочено на осуществление контроля за соблюдением заказчиком, уполномоченным органом или специализированной организацией либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссией законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Амурским УФАС России при проверке обращения ГУ-УПФР в Бурейском районе Амурской области о согласовании возможности заключения контракта с единственным исполнителем на соответствие требованиям приказа Минэкономразвития РФ от 3 мая 2006 г. N 124 установлено следующее.

Согласно п. 10 Раздела II документации об аукционе «Информационная карта

аукциона» заявка на участие в аукционе составляется участниками размещения заказа по форме 2, прилагаемой к документации об аукционе и подается в письменной форме. Участник должен подготовить 1 копию заявки на участие в аукционе на бумажном носителе. Согласно п. 15 Раздела II документации об аукционе «Информационная карта аукциона» заявки на участие в аукционе подаются по адресу: 676720, Амурская обл., Бурейский р-н, п. Новобурейский, ул. Горького, 3, кабинет №9.

Размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме регламентируется главой 3.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Согласно ч. 9 ст. 41.2 Закона о размещении заказов в случае, если настоящей главой предусмотрено направление документов и сведений заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией участнику размещения заказа или участником размещения заказа заказчику, в уполномоченный орган, специализированную организацию, такой документооборот осуществляется через электронную площадку.

Согласно п. 11 Раздела II документации об аукционе «Информационная карта аукциона» заявка на участие в аукционе должна содержать документы, определенные частью 2 статьи 35 Закона, что противоречит ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Раздел V документации об аукционе «Приложения к документации об аукционе» содержит Форму 2 «Заявка на участие в аукционе», Приложение 1 к форме 2, Приложение 2 к форме 2.

Согласно форме 2 к заявке прилагаются документы согласно описи (приложение 1 к форме 2). Согласно п. 2 Формы 3 «Инструкция по заполнению заявок на участие в открытом аукционе» содержится перечень документов, которые должна содержать заявка участника размещения заказа на участие в аукционе. Указанный перечень противоречит требованиям ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

П. 3.4 «Требования к описанию оказываемых услуг», Приложение 2 к форме 2 документации об аукционе обязывает участников размещения заказа указывать сведения о качестве оказываемых услуг, что противоречит ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Содержание пунктов 4.1 «Срок и порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе, регистрация таких заявок», 4.2 «Отзыв заявок на участие в открытом аукционе, внесение изменений в такие заявки» документации об аукционе

противоречит ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

П. 2.3 документации об аукционе регламентирован порядок разъяснений положений документации об аукционе и внесение в нее изменений, который противоречит ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

П. 6 документации об аукционе установлен порядок проведения открытого аукциона, полномочия аукциониста, содержание которого противоречит ст. 41.10 Закона о размещении заказов.

П. 3.3 документации об аукционе установлены требования и форма предложения о цене контракта, п. 7 документации об аукционе установлен порядок заключения государственного контракта по итогам аукциона, которые противоречат ст. 41.12 Закона о размещении заказов.

К обращению не приложены документы, свидетельствующие о согласии ОАО «Сбербанк России» заключить государственный контракт в соответствии с требованиями и условиями аукционной документации, извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме и по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта.

Заказчиком подтверждено соответствие дополнительного офиса №8636/0156 ОАО «Сбербанк России» - Благовещенское отделение требованиям ст. 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ. Дополнительный офис не является юридическим лицом. В представленных документах не содержится обоснования заказчиком соответствия ОАО «Сбербанк России» требованиям ст. 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, требованиям к предмету и условиям контракта.

На основании изложенного в соответствии с п. 10 приказа Министерства экономического развития и торговли РФ «Об утверждении порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного и муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)» от 03.05.2006 № 124, в связи с выявленными нарушениями законодательства о размещении заказов, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ

отказать государственному учреждению – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Бурейском районе Амурской области в согласовании принятого решения о заключении государственного контракта на оказание услуг кредитной организацией банком по открытию и ведению счета Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда РФ в Бурейском районе, открываемого на балансовом счете 40401 с символом «03» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, с единственным исполнителем – Благовещенское ОСБ № 8636 доп. офис 0156 п. Новобурейского.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>