

РЕШЕНИЕ

«14» августа 2009 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А. А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 59 от 07.0.2009г. по признакам нарушения Советом депутатов муниципального образования г. Татарска Новосибирской области (ул. Ленина, 96, г.Татарск, Новосибирская область, 632122) ч.ч. 1, 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с частью 2 статьи 45 ФЗ № 135 «О защите конкуренции» Совет депутатов г. Татарска Новосибирской области надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела, письмом № 01-15/1128 от 07.08.2009г. Совет депутатов г. Татарска Новосибирской области ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие его представителя.

УСТАНОВИЛА

В рамках проверки на соответствие антимонопольному законодательству деятельности органов местного самоуправления по организации ритуальных услуг Новосибирским УФАС России рассмотрено Положение «О порядке деятельности и правилах содержания муниципальных кладбищ в городе Татарске Новосибирской области», утверждённое решением 15 сессии Совета депутатов города Татарска № 135 от 27.11.2007г. (далее – Положение»).

В результате проведения проверки выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Совета депутатов города Татарска Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 1.2. Положения кладбища г. Татарска являются муниципальной собственностью, для организации работ на кладбище администрация города Татарска на основании договора может привлекать предприятия и индивидуальных предпринимателей. Заказы на погребение оформляются специалистом Предприятия, ответственного за содержание кладбища, при этом определяется возможность производства погребения на конкретном участке и стоимость услуг по подготовке могилы на участках кладбищ, закрытых для свободного погребения (п. 2.2 Положения). Отвод земельных участков для погребения производится работниками Предприятия (п.2.3 Положения). Каждое захоронение регистрируется администрацией Предприятия в книге регистрации захоронений, а также администрация Предприятия рассматривает

перерегистрацию захоронения на другого гражданина, выдаёт справки о захоронении (п.2.11 Положения). Администрация Предприятия даёт разрешение на погребение в родственную могилу урн, изъятие их из неё, выдаёт справку о захоронении урны с прахом (п.2.12 Положения). Все работы на кладбищах, связанные с установкой (заменой) надмогильных сооружений (памятники, ограды, цветники, цоколи и др.) могут производиться только с уведомления администрации Предприятия (п.3.1 Положения). В случае нарушения порядка установки надмогильных сооружений администрация Предприятия извещает лицо, на которое зарегистрировано захоронение, о необходимости устранения нарушения в установленные сроки (п.3.4 Положения). Установка новых ограды на старых кладбищах, замена старых ограды производится по согласованию с администрацией Предприятия. Ответственность за организацию похоронного обслуживания на территории кладбищ города, благоустройство место захоронения и санитарное состояние территории кладбищ возлагается на администрацию Предприятия (п.4.1 Положения). В п.п. 5.3-5.3.3 на администрацию Предприятия для признания захоронения бесхозным возложены функции по созданию комиссии, хранению актов осмотра состояния захоронений и надмогильных сооружений, регистрации захоронений, извещения ответственного за захоронение лица о необходимости привести захоронение в порядок. Кроме того Предприятие выдаёт пропуски на катафальные транспортные средства и утверждает схемы движения и стоянок транспортных средств по территории кладбища (п.п. 7.3, 7.4 Положения).

Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения (ст. 14).

В силу ст.25 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение и оказание услуг по погребению возложено на специализированные службы по вопросам похоронного дела, создаваемые органами местного самоуправления.

Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» не исключает возможности выполнения данной деятельности другими коммерческими организациями. Так, специализированной службе возмещается стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению (статья 9), однако в соответствии со статьёй 10 указанного закона, в случае если погребение осуществлялось за счет родственников или иного лица, взявшего на себя обязанность по погребению умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение.

В соответствии со ст. 18 ФЗ «О погребении и похоронном деле», общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, возможность передачи кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе обладающего статусом специализированной службы, не предусмотрена.

Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ № 12027/27 от 23.09.2008г. установлено, что передача в ведение предприятий общественных кладбищ и наделение предприятий функциями органа местного самоуправления в части выделения земельных участков под захоронение является нарушением антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещается необоснованно препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов.

Часть 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» запрещает наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Положение «О порядке деятельности и правилах содержания муниципальных кладбищ в городе Татарске Новосибирской области», утверждённое решением 15 сессии Совета депутатов города Татарска № 135 от 27.11.2007г. содержит признаки нарушения ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части создания преимущественных условий деятельности предприятиям и индивидуальным предпринимателям, привлекаемым администрацией г. Татарска для организации работ на кладбище, наделения данных хозяйствующих субъектов функциями контрольно-распорядительного характера и правами органа местного самоуправления, что может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг.

По существу дела Совет депутатов г. Татарска представил следующее объяснение.

На 30 сессии Совета депутатов города Татарска Новосибирской области будет рассмотрен вопрос о внесении изменений в решение Совета депутатов города Татарска Новосибирской области № 15 от 27.11.2007г. «Об утверждении положения о порядке деятельности и правилах содержания муниципальных кладбищ в городе Татарске Новосибирской области». Изменения будут внесены в соответствии с требованиями частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Проанализировав материалы дела Комиссия приходит к следующим выводам.

Пункты 2.2, 2.3, 2.11, 2.12, 3.4, 4.1, 5.3, 7.3, 7.4 Положения «О порядке деятельности и правилах содержания муниципальных кладбищ в городе Татарске Новосибирской области», утверждённого решением 15 сессии Совета депутатов города Татарска нарушают части 1, 3 статьи 15 ФЗ № 135 от 27.11.2007г. «О защите конкуренции» в части создания преимущественных условий деятельности предприятиям и индивидуальным предпринимателям, привлекаемым администрацией г. Татарска для организации работ на кладбище, наделения данных хозяйствующих субъектов функциями контрольно-распорядительного характера и правами органа местного самоуправления, что может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать Совет депутатов муниципального образования г. Татарска

Новосибирской области нарушившим части 1, 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», утвердивший решением 15 сессией от 27.11.2007г. № 135 Положение о порядке деятельности и правилах содержания муниципальных кладбищ в городе Татарске Новосибирской области, которое может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг, поскольку предприятиям и индивидуальным предпринимателям, привлекаемым для организации работ на кладбище создаются преимущественные условия деятельности, хозяйствующие субъекты наделяются функциями контрольно-распорядительного характера и правами органа местного самоуправления.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Совету депутатов муниципального образования г. Татарска Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью устранения нарушения Совету депутатов муниципального образования г. Татарска Новосибирской области внести изменения в пункты 2.2, 2.3, 2.11, 2.12, 3.4, 4.1, 5.3, 7.3, 7.4 Положения о порядке деятельности и правила содержания муниципальных кладбищ в городе Татарске Новосибирской области, утверждённое решением 15 сессии Совета депутатов г. Татарска от 27.11.2007г. № 135, исключив положения, которые создают преимущественные условия деятельности, наделяют функциями контрольно-распорядительного характера и правами органа местного самоуправления, предприятия и индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для организации работ на кладбище.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А. А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

ПРЕДПИСАНИЕ № 49

«14» августа 2009 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 14.08.2009г. по делу № 59 от 07.07.2009 г. о нарушении Советом депутатов муниципального образования г. Татарска Новосибирской области (ул. Ленина, 96, г.Татарск, Новосибирская область, 632122) части 1, части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Совету депутатов муниципального образования г. Татарска Новосибирской области в срок до 30.10.2009г. прекратить нарушения части 1, части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выразившиеся в создании преимущественных условий деятельности на рынке ритуальных услуг предприятиям и индивидуальным предпринимателям, привлекаемым администрацией г. Татарска для организации работ на кладбище, наделении данных хозяйствующих субъектов функциями контрольно-распорядительного характера и правами органа местного самоуправления, что может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг.

2. С целью исполнения предписания Совету депутатов муниципального образования г. Татарска Новосибирской области внести изменения в пункты 2.2, 2.3, 2.11, 2.12, 3.4, 4.1, 5.3, 7.3, 7.4 Положение «О порядке деятельности и правилах содержания муниципальных кладбищ в городе Татарске Новосибирской области», утверждённое решением 15 сессии Совета депутатов города Татарска, исключив положения, касающиеся создания преимущественных условий деятельности на рынке ритуальных услуг, наделения функциями контрольно-распорядительного характера и правами органа местного самоуправления предприятия и индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для организации работ на кладбище, в части оформления заказов на погребение, отвода земельных участков

для погребения, регистрации и перерегистрации захоронений, согласования установки надмогильных сооружений и оград, организации похоронного обслуживания на территории кладбища, создание комиссии для признания захоронений бесхозными, выдачи пропусков и утверждению схем движения транспортных средств по территории кладбища

3. Об исполнении настоящего предписания Совету депутатов муниципального образования г. Татарска Новосибирской области сообщить в срок до 06.11.2009г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н. П. Камнева
А. В. Рисов