

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Стройконсалтинг»

Дело № 283-К-2016

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 21 декабря 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 26 декабря 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 15.03.2016 № 34, от 04.10.2016 № 151 в составе:

<...>

в присутствии от:

уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам – <...>

заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – <...>

заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Стройконсалтинг» - <...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройконсалтинг» (далее – ООО «Стройконсалтинг») на положения аукционной документации заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене больничных и пассажирских лифтов в БУ «РДКБ» Минздрава Чувашии (изв. № 0115200001116003474) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 14.12.2016 обратилось ООО «Стройконсалтинг» с жалобой на положения аукционной документации заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене больничных и пассажирских лифтов в БУ «РДКБ» Минздрава Чувашии (изв. № 0115200001116003474) (далее – Электронный аукцион).

ООО «Стройконсалтинг» сообщает, что положения аукционной документации объявленной закупки нарушают требования законодательства о контрактной системе, по следующим основаниям:

- заказчиком установлено неправомерное требование о соответствии выполняемых работ действующим ГОСТ «... 53783-2010...», «...ГОСТ 5378-2010...»;
- техническое задание аукционной документации не содержит указания на климатические и сейсмические условия эксплуатации лифта;
- заказчиком установлены дополнительные требования к работам, отсутствующим в сметной документации;
- заказчиком неправомерно установлено требование о соответствии выполняемых работ **Постановлению Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 №170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;**
- раздел 8 технического задания аукционной документации содержит несоответствующее условиям действующего норматива требование к огнестойкости лифта;

На основании изложенного заявитель просит провести проверку вышеуказанной закупки, признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.

Представители заказчика и уполномоченного органа нарушения законодательства о контрактной системе не признали, считают, что аукционная документация сформирована в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является бюджетное учреждение Чувашской Республики «Республиканская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

29.11.2016 в 15 час. 06 мин. уполномоченным органом – Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115200001116003474 о проведении электронного

аукциона на выполнение работ по замене больничных и пассажирских лифтов в БУ «РДКБ» Минздрава Чувашии, с начальной (максимальной) ценой контракта 9 072 188, 90 руб. и аукционная документация.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. **В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).** В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

По доводу заявителя о том, что заказчиком установлено неправомерное требование о соответствии выполняемых работ действующим ГОСТ «... 53783-2010...», «...ГОСТ 5378-2010...», Комиссия установила следующее.

Объектом рассматриваемой закупки является выполнение работ по замене больничных и пассажирских лифтов в БУ «РДКБ» Минздрава Чувашии.

Подпунктом 3.9 пункта 3 технического задания аукционной документации заказчиком установлено требование о соответствии выполняемых работ требованиям ГОСТ Р 53781-2010, 53782-2010, **53783-2010**, СНиП П 111-4-1980 и др.

ГОСТ 53783-2010 «Лифты. Правила и методы оценки соответствия лифтов в период эксплуатации» устанавливает правила и методы оценки соответствия лифтов в период эксплуатации, порядок проведения оценки соответствия лифтов, требования к условиям проведения проверок, испытаний и измерений, правила обработки результатов проверок, испытаний и измерений, требования безопасности при проведении проверок, испытаний и измерений.

Таким образом, область применения указанного ГОСТ затрагивает правила оценки соответствия лифтов, по которым обеспечивается выполнение мероприятий по подготовке лифта к оценке соответствия специалистами по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности, соответственно заказчиком правомерно установлено требование о соответствии выполнения работ по замене лифтов данному нормативу, поскольку объект закупки предусматривает работы, регламентированные данным нормативом.

Подпунктом 6.1 пункта 6 технического задания аукционной документации заказчиком установлено, что применяемая система контроля качества за выполненными работами должна соответствовать требованиям **ГОСТ Р 5378-2010**, ГОСТ 22845-85 и подтверждаться соответствующими документами.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что в данном случае имела место техническая опечатка. Вместо указанного **ГОСТ Р 5378-2010** требовался **ГОСТ 53780-2010**.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что запрос о даче разъяснений положений документации в этой части заказчику не поступал.

Учитывая данные обстоятельства, данный довод заявителя Комиссия признает необоснованным.

Довод заявителя о том, что техническое задание аукционной документации не

содержит указания на климатические и сейсмические условия эксплуатации лифта, Комиссия признает несостоятельным в силу следующего.

Объектом закупки является замена лифта, а не установка лифта при новом строительстве объекта капитального строения. Соответственно, в данном случае, указание на климатические и сейсмические условия эксплуатации лифта не требуется, поскольку данное обстоятельство исследуется при проектировании объекта капитального строительства.

По доводу заявителя о том, что заказчиком установлены дополнительные требования к работам, отсутствующим в сметной документации, Комиссия установила следующее.

Пунктом 4 технического задания аукционной документации установлены виды выполняемых работ, определенные сметой.

Подпунктом 4.2 пункта 4 технического задания аукционной документации предусмотрено обследование технического состояния строительной части лифтов.

В соответствии с техническим заданием аукционной документации обследование технического состояния строительной части лифтов необходимо в частности для подготовки работ по устройству (монтажу-демонтажу) лесов (в шахте лифта), устройству ограждений, обеспечению безопасного доступа и иных работ по обследованию опасного производства работ в действующем (эксплуатируемом) здании.

Таким образом, выполнение работ по замене лифта предполагает обследование технического состояния строительной части лифтов, что в свою очередь является необходимой составляющей данного вида работ, в связи с чем, указанный довод заявителя Комиссия признает необоснованным.

Довод заявителя о том, что заказчиком неправомерно установлено требование о соответствии выполняемых работ **Постановлению Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 №170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» Комиссия признает несостоятельным в силу следующего.**

Пунктом 5 технического задания аукционной документации установлены требования к технологии производства работ, методам производства работ, организационно-технологической схеме производства работ.

Подпунктом 5.6 технического задания аукционной документации заказчиком установлено, что при проведении работ необходимо руководствоваться Постановлением Госстроя России от 27 сентября 2003 года №170: ВСН 58-88(р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утвержденных приказом Государственного комитета по архитектуре и градостроительству от 23 ноября 1988 года №312.

Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 №170 утверждены правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда.

Настоящие Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда

определяют правила по эксплуатации, капитальному ремонту и реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства, обеспечению сохранности и содержанию жилищного фонда, технической инвентаризации.

В соответствии с пунктом 1.2 указанных правил жилищный фонд представляет собой совокупность всех жилых помещений независимо от форм собственности, включая жилые дома, специализированные дома (общежития, гостиницы-приюты, дома маневренного фонда, жилые помещения из фондов жилья для временного поселения вынужденных переселенцев и лиц, признанных беженцами, специальные дома для одиноких престарелых, дома - интернаты для инвалидов, ветеранов и другие), квартиры, служебные жилые помещения, иные жилые помещения в других строениях, пригодные для проживания.

Таким образом, аукционная документация заказчика содержит указание на соответствие выполняемых работ по замене лифтов указанному стандарту в связи со схожим режимом работы, пользованием лифтов, круглосуточным пребыванием людей аналогично жилому зданию.

Учитывая изложенное, данный довод заявителя Комиссия признает необоснованным.

Довод заявителя о том, что раздел 8 технического задания аукционной документации содержит несоответствующее условиям действующего норматива требование к огнестойкости лифта, Комиссия признает несостоятельным в силу следующего.

Разделом 8 технического задания аукционной документации заказчиком установлены сведения о технических характеристиках товара, которым должен соответствовать товар при выполнении работ по замене больничных и пассажирских лифтов.

Указанным разделом, установлено требование к показателю огнестойкости лифта со значением - не менее **E-30**.

Методы испытаний на огнестойкость дверей шахт лифтов, которые могут быть подвергнуты воздействию факторов пожара со стороны этажной площадки регламентированы ГОСТ Р52625-2006 «Лифты. Двери шахт лифтов. Методы испытаний на огнестойкость».

Согласно пункту 13.4 указанного ГОСТ предел огнестойкости дверей шахт лифтов по результатам испытаний образца классифицируют следующим образом:

E — период, в течение которого обеспечивается предельное состояние «потеря целостности»;

EI— период, в течение которого обеспечивают предельное состояние «потеря целостности» и «потеря теплоизолирующей способности»;

EW — период, в течение которого обеспечивают предельные состояния «потеря целостности» и «допустимая плотность теплового потока».

В соответствии с пунктом 13.5 указанного ГОСТ, классификацию пределов

огнестойкости дверей шахт лифтов, следует проводить в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1 (в минутах)

E	15	—	30	15	60	90	120
EI	15	20	30	45	60	90	120
EW	—	20	30	—	60	—	—

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что при формировании сведений о технических характеристиках товара, которым должен соответствовать товар при выполнении работ по замене больничных и пассажирских лифтов произошла техническая ошибка в части указания значения показателя огнестойкости лифта со знаком «-».

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчика факта нарушения законодательства о контрактной системе при описании объекта закупки.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Стройконсалтинг» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Стройконсалтинг» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.