

Постановление

о назначении административного наказания по делу № 032/04/14.9-727/2021

об административном правонарушении

от «29» июля 2021 года
Брянск

г.

Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области <...>, рассмотрев материалы дела № 032/04/14.9-727/2021, протокол об административном правонарушении по делу № 032/04/14.9-727/2021, оставленный в отношении должностного лица администрации города Сельцо, главы <...>.

В отсутствие:

<...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 032/04/14.9-727/2021 (почтовое отправление № <...>, № <...>),

УСТАНОВИЛ:

В ходе рассмотрения дела установлено, что администрацией города Сельцо Брянской области нарушены требования, установленные статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившиеся в ненаправлении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденной Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 26.02.2020 № 7-78, в течение 10 дней со

ня ее принятия, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, становила следующее.

соответствии с подпунктом 18 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 5 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ).

соответствии с положениями статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, заключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Согласно п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» официальным опубликованием нормативного правового акта считается публикация его полного текста на государственном языке Российской Федерации (то есть на русском языке) в том средстве массовой информации, которое определено в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию нормативных

равовых актов, принятых данным органом или должностным лицом.

астью 5 статьи 7 Устава Сельцовского городского округа (в новой редакции с изменениями и дополнениями от 06.10.2011 года № 5-579; от 0.04.2012 года № 5-667 от 25.12.2012 года № 5-764; от 17.06.2014 года № -968; от 05.05.2015 года № 6-139; от 04.10.2016 года № 6-328; от 4.11.2019 года № 7-34; от 05.02.2020 года № 7-72) официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в газете «Сельцовский вестник», являющейся официальным источником опубликования муниципальных правовых актов Сельцовского городского округа.

для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

Из представленных документов администрацией г. Сельцо установлено, что схема нестационарных торговых объектов на 2020 год опубликована на официальном сайте администрации 26.02.2020, а также размещена в газете «Сельцовский вестник» № 5 от 07.02.2020.

С 24.11.2016 по настоящее время порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов регламентируется Приказом управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области от 24.11.2016 № 589 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – Приказ № 589).

В соответствии с п. 3.3 Приказа № 589 в срок не позднее 10 дней после утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов и несения в нее изменений орган местного самоуправления представляет в уполномоченный орган исполнительной власти Брянской области в сфере регулирования торговой деятельности (управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области) схему размещения нестационарных торговых объектов на бумажном и электронном

осителях.

Согласно п. 3.4 Приказа № 589 утвержденная органом местного самоуправления схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в установленном порядке, а также размещению на официальном сайте управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее – Управление потребительского рынка Брянской области) и официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 29.01.2020 № 7-71 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, а Решением от 26.02.2020 № 7-78 были внесены в данную схему дополнения.

Из представленных письменных пояснений Управления потребительского рынка Брянской области и копий документов установлено, что схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденная Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 29.01.2020 № 7-71, с внесенными в данную схему дополнениями Решением от 26.02.2020 № 7-78, в адрес Управления потребительского рынка Брянской области не направлялась.

полномоченным органом, ответственным за разработку и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сельцо, является администрация города Сельцо.

Дополнения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденная Решением № 7-78, в нарушение п. 8 порядка № 1124 и п. 3.3 Приказа № 589, не направлены администрацией города Сельцо с момента принятия решения № 7-78 в течение 10 дней в адрес Управления потребительского рынка Брянской области для размещения на официальном сайте.

Согласно решению совета народных депутатов Брянской области от 5.11.2019 года № 7-41 «О назначении на должность главы администрации города Сельцо» <...> назначить на должность главы города Сельцо.

На основании изложенного, в бездействии главы администрации города Сельцо Брянской области <...>, выразившемся в ненаправлении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденных Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 26.02.2020 № 7-78, в течение 10 дней со дня принятия, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области становлено нарушение требований, установленных статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Дата совершения правонарушения: 08.03.2020.

Место совершения административного правонарушения: Брянская обл., город Сельцо.

Таким образом, <...>, на момент совершения административного правонарушения исполнявший обязанности главы администрации города Сельцо, несет ответственность как должностное лицо в соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции казанных лиц органов или организаций, государственных небюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 настоящего Кодекса, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1.2 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9,

4.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с ч. 6 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 – 14.33 настоящего Кодекса, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2.09.2020 г. решением Комиссии Брянского УФАС России по делу № 32/10/15-05/2020 о нарушении антимонопольного законодательства о факту ненаправлении изменений в схему размещения стационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденной Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 26.02.2020 № 7-78, в течение 10 дней со дня ее принятия, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области был признан факт нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вина должностного лица, исполнявшего на момент совершения административного правонарушения обязанности главы администрации города Сельцо, <...>, в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, доказана и отвергается материалами дела и протоколом об административном правонарушении № 032/04/14.9-727/2021.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих либо смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 и 4.3 КоАП РФ не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5 КоАП РФ не истек.

При рассмотрении дела об административном правонарушении установлено, что правонарушение совершено по неосторожности, поскольку исполнявший обязанности главы администрации города Сельцо <...> предвидел возможность наступления вредных последствий своего действия, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, временно исполняющий обязанности руководителя Брянского УФАС России <...>, учитывая, что лицом, исполнявшим на момент совершения административного правонарушения обязанности главы администрации города Сельцо, <...>, при ненаправлении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденной Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 26.02.2020 № 7-78, в течение 10 дней со дня ее принятия, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области нарушены требования установленные статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», руководствуясь ч.1 ст. 14.9, ст. 29.9, ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать лицо, исполнявшее на момент совершения административного правонарушения обязанности главы администрации города Сельцо, <...>, виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в ненаправлении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Сельцовского городского округа, утвержденной Решением Совета народных депутатов г. Сельцо от 26.02.2020 № 7-78, в течение 10 дней со дня ее принятия, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 15000 (пятнадцати тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть оплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления об наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

реквизиты счета для перечисления административных штрафов:

ИН: <...>

№ счета получателя: 40102810245370000019

ИН получателя платежа: 3234034811

Наименование банка получателя платежа: Отделение Брянск г. Брянск

ИК: 011501001

ОКТМО: 15701000

БК: 161 116 01141019002140

ПП: 325701001

Наименование получателя: УФК по Брянской области (Брянское УФАС России)

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: Оплата штрафа по постановлению № 032/04/14.9-27/2021 от 29.07.2021 за <...>.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а

Также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд Брянской области в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Исполняющий

Обязанности руководителя

<...>