

РЕШЕНИЕ по делу №07/147-19 от 25.09.2019

по результатам рассмотрения жалобы ИП (вх. №1386/10 от 23.09.2019) на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым»

Резолютивная часть объявлена 10.10.2019

Решение в полном объеме изготовлено 11.10.2019

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии: "...";

члены комиссии – "...",

рассмотрев жалобу ИП (вх. №1386/10 от 23.09.2019) (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее - Организатор торгов) (ИНН 9102025610, КПП 910201001, ОГРН 1149102041648) при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Симферопольская, д. 1, (извещение №290819/8466482/01),

в присутствии представителя Организатора торгов - Л. (Доверенность №11 от 21.03.2019), С.(Доверенность №12 от 21.03.2019),

в отсутствие Заявителя,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

23.09.2019 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №1386/10) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления, расположенного по адресу: Республика

Крым, г. Евпатория, ул. Симферопольская, д. 1, (извещение №280819/8466482/02, Лот №1).

В своей жалобе Заявитель указывает, что заявка, поданная ИП на участие в торгах, отклонена Организатором торгов в нарушение норм Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В ходе рассмотрения жалобы и изучения представленных документов, пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 9 ч. 2 ст. 3 Федерального Закона от 21 декабря 2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении.

Поскольку имущество, являющееся предметом рассматриваемых торгов закреплено за ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления, Положения Федерального Закона №178-ФЗ от 21 декабря 2001 года «О приватизации государственного и муниципального имущества» на данные правоотношения не распространяются.

В свою очередь, комиссией Крымского УФАС России произведена оценка доводов заявителя на предмет соблюдения организатором требований законодательства, регулирующего порядок проведения торгов.

В соответствии с п. 5.10 раздела 5 Постановления Совета Министров Республики Крым от 11.11.2014 N 438 «Об утверждении Порядка отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления» в случае принятия решения о заключении сделки по результатам торгов, торги проводятся с учетом норм статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Крым.

Поскольку во исполнение статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» ФАС России утвержден Приказ от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Приказ № 67), организатору торгов необходимо руководствоваться требованиями установленными данным нормативно-правовым актом.

29.08.2019 г. Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов опубликовано

извещение о проведении аукциона на заключение договора продажи недвижимого имущества.

18.09.2019 г. ИП подана заявка на участие в аукционе по извещению №280819/8466482/02.

Согласно Протоколу №1 о признании претендентов участниками электронных торгов по продаже государственного имущества «недвижимое имущество, расположенное по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Симферопольская, д.1» от 20.09.2019 ИП отказано в допуске на основании:

«1. В соответствии с разделом 3 документации б аукционе, заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку, однако в нарушение пп.1 п.6.3 документации об аукционе участник не предоставил копию паспорта в установленном порядке. Согласно п.1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, предоставление лишь некоторых его страниц является недопустимым в виду нарушения целостности паспорта как документа, удостоверяющего личность гражданина РФ.

2. В соответствии с п. 16 Приложения 1 «Требование о внесении задатка, размера задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка» назначение платежа должно соответствовать положением документации (наименование лота, адрес нахождения, номер лота).

3. В соответствии с пп.3 п.3.3 заявка участника должна содержать копии документов, подтверждающих внесение задатка (платежное поручение, подтверждающее внесение задатка). Квитанция, поданная участником в составе заявки заверена в порядке, не установленном для типа данных документов. Право заверения платежных (банковских) документов имеет лицо, выдавшее такой документ.

Непредставление сведений, установленных документацией об аукционе и извещением влечет последствия для участника, установленные пп.1, пп. 4 п. 24 Приказа № 67; пп. 1 п. 6.3, раздел 6 «Требования к участникам аукциона» документации об аукционе».

Согласно абзацу "б" подпункта 1 пункта 121 Приказа № 67 определено, что заявка на участие в аукционе должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона.

Такие же требования установлены в пункте «б» пункта 3.3 Документации об аукционе.

Исходя из вышеуказанной сути требований, условие о предоставлении копии документа, удостоверяющего личность (копии паспорта) при подаче заявки применимо для физических лиц, соответственно, для заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей данное требование не распространяется.

В соответствии с подпункта 3 пункта 121 Приказа № 67 заявка на участие в аукционе должна содержать документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

Крымским УФАС России установлено, что в составе заявки ИП приложена копия чека по операции ПАО Сбербанк со всеми реквизитами оплаты, заверенная подписью и печатью ИП

Правилами установлен исчерпывающий перечень требований к составу заявки на участие в аукционе для претендентов с соответствующим правовым статусом. Не допускается требовать от заявителей иное, за исключением документов и сведений, прямо предусмотренных Приказом N 67 (пункты 53, 122 Приказа №67).

Таким образом, отклонение заявки ИП на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи недвижимого имущества, на основаниях, указанных в Протоколе о признании претендентов участниками электронных торгов по продаже государственного имущества «недвижимое имущество, расположенное по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Симферопольская, д.1» Организатором торгов является необоснованным.

На основании изложенного, довод жалобы ИП о незаконном отказе в допуске к участию в торгах, признаются Комиссией Крымского УФАС России обоснованным.

Комиссией Крымского УФАС России исследован вопрос относительно возможности выдачи организатору торгов предписания об устранении выявленных нарушений и установлено следующее.

04.10.2019 г. между ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» и победителем аукциона по извещению №290819/8466482/01 заключен договор № 746 купли продажи недвижимого имущества, находящегося в собственности Республики Крым и являющегося предметом рассматриваемых торгов.

В рамках статьи 18.1 и статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» у антимонопольного органа при рассмотрении жалобы на действия организатора торгов отсутствуют полномочия по выдаче предписания об устранении выявленных нарушений, в случае заключения организатором договора с победителем торгов.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП (вх. №1386/10 от 23.09.2019) на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Симферопольская, д. 1, (извещение №290819/8466482/01), обоснованной.
2. Предписание не выдавать.
3. Снять ограничения, наложенные уведомлениями исх. № 07/1635 от 25.09.2019.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения.