ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА

№ 55/05-АМЗ-2017

20 марта 2018 года г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 55/05-АМЗ-2017 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при присутствии на заседании Комиссии ответчика- МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска:

«...»

при присутствии на заседании Комиссии ответчика- администрации г. Новочебоксарска Чувашской Республики:

- «...»

при отсутствии на заседании Комиссии заявителя – Отдела внутренних дел Российской Федерации по городу Новочебоксарск,

при отсутствии на заседании Комиссии лица, располагающего сведениями относительно рассматриваемых Комиссией обстоятельств- Автономного учреждения «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики,

рассмотрев материалы дела № 55/05-АМЗ-2017, возбужденного в отношении администрации г. Новочебоксарска Чувашской Республики и МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Член Комиссии «…» сообщила, что в Чувашское УФАС России поступило обращение от ОЭБиПК ОМВД России по г. Новочебоксарск о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации г. Новочебоксарск по факту совершения неправомерных действий при утверждении распоряжений и использовании средств МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарск» на выполнения работ по прокладке водопровода и канализации. В заявлении указывается следующее. Глава администрации г. Новочебоксарск «…», руководствуясь ст. 43 Устава г. Новочебоксарск, 01.09.2016 г. утвердил распоряжение №334 «О реализации общественно-значимого проекта», согласно которого в целях создания условий для массового отдыха жителей, организации обустройства мест массового отдыха населения приняты следующие решения:

- Одобрить проект «Общественный туалет» по адресу: г. Новочебоксарск, ул. Советская, д. 46»;

- Управлению городского хозяйства администрации г. Новочебоксарск совместно с АУ «Ельниковская роща» г. Новочебоксарска обеспечить реализацию данного проекта;

- Рекомендовать МУП «КС г. Новочебоксарска» принять участие в реализации данного проекта в части выполнения работ по прокладке водопровода и канализации согласно проекта в установленном законодательством порядке.

Кроме того, глава администрации г. Новочебоксарск «…», руководствуясь ст. 43 Устава г. Новочебоксарск 07.09.2016 г. утвердил распоряжение №343 «О реализации общественно-значимого проекта», согласно которого в целях создания условий для массового отдыха жителей, организации обустройства мест массового отдыха населения приняты следующие решения:

- Одобрить проект № 1145 - 2013 «Общественный туалет» по адресу: г. Новочебоксарск, ул. Советская, д. 46»;

- Определить заказчиком по выполнению данного проекта АУ «Ельниковская роща». Срок исполнения проекта - 15 октября 2016 года;

- Определить подрядчиком по выполнению работ по прокладке водопровода и канализации согласно проекта МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска»;

- Затраты на строительно-монтажные работы по прокладке водопроводной и канализационной сетей произвести за счет прибыли МУП «Коммунальные

сети г. Новочебоксарска» 2016 года;

- Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации г. Новочебоксарск по вопросам градостроительства, ЖКХ и инфраструктуры города Новочебоксарска Чувашской Республики.

Во исполнение вышеуказанных распоряжений МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска» выполнило работы по строительству водопроводных и канализационных сетей для объекта «Общественный туалет» по адресу: г. Новочебоксарск, ул. Советская, д. 46 за счет текущей прибыли 2016 года предприятия на общую сумму 803 679,25 рублей.

Однако затраты на строительство вышеуказанных сетей МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска» в производственную и инвестиционную программу не были заложены.

Согласно протокола №13 балансовой комиссии администрации г. Новочебоксарск от 25.11.2016 г. об итогах финансово-хозяйственной деятельности МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска» за 1 квартал 2016 года чистая прибыль составила 21 425 тыс. рублей, за 1 полугодие 2016 года 38 838 тыс. рублей, за 9 месяцев 2016 года 50 814 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного заявитель просило провести проверку и дать оценку правомерности действий вышеуказанных лиц.

Представитель МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска» «…» нарушения антимонопольного законодательства не признал. Сообщил, что муниципальное унитарное предприятие «Коммунальные сети города Новочебоксарска» является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на закрепленное за ней собственником муниципальное имущество.

Согласно пункту 1.5 Устава МУП «КС г. Новочебоксарска», учредителем и собственником имущества Предприятия является муниципальное образование - город Новочебоксарск Чувашской Республики, от имени которого действует Администрация города Новочебоксарска Чувашской Республики.

Постановлением Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 11 ноября 2013 года № 518 «Об определении гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории города Новочебоксарска Чувашской Республики» МУП «КС г, Новочебоксарска» определено Гарантирующей организацией, установлена зона деятельности - централизованные системы холодного водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности города Новочебоксарска Чувашской Республики.

Распоряжением Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 7 сентября 2016 года № 343 «О реализации общественно-значимого проекта» МУП «КС г. Новочебоксарска» было определено подрядчиком по выполнению работ по прокладке водопровода и канализации согласно проекту «Общественный туалет, по адресу: г. Новочебоксарск, улица Советская, дом 46.

Пунктом 3 указанного распоряжения было поручено затраты на строительно-монтажные работы по прокладке водопроводной и канализационной сетей произвести за счет прибыли МУП «КС г. Новочебоксарска» 2016 года.

Приказом заместителя генерального директора по «ВКХ» от 1 сентября 2016 года № 74/а было поручено приступить к работам по строительству водопроводной сети Д-110 мм и канализационной сети - 160 мм для объекта «Общественный туалет» по адресу: г. Новочебоксарск, улица Советская, 46, а также определены ответственные лица.

В последующем, согласно приказу директора ОСП «ВКХ» от 27 октября 2016 года № 93а «Мероприятия по основным средствам», в целях создания условий для массового отдыха жителей, организации благоустройства мест массового отдыха населения, на основании распоряжения Администрации города Новочебоксарска от 7 сентября 2016 года № 343 были приняты в эксплуатацию водопроводная и канализационная сети. Пунктом 3 приказа бухгалтерии поручено открыть инвентарные карточки на объекты основных средств по форме № ОС-6 в соответствии с актами вводы в эксплуатацию № ОС-1.

Затраты на строительство указанных водопроводной и канализационной сетей составили 803 679 рублей 25 копеек и были произведены за счет доходов от прочих нерегулируемых видов деятельности МУП «КС г. Новочебоксарска». После окончания работ данные сети были поставлены на баланс предприятия и являются объектами основных средств предприятия, предназначенных для получения доходов в будущем.

В силу пункта 3.11 Устава МУП «КС г. Новочебоксарска» частью прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, отчислений Собственнику и формирования фондов Предприятия, Предприятие распоряжается самостоятельно.

5 сентября 2016 года от автономного учреждения «Ельниковская роща» поступило заявление о заключении договора о технологическом присоединении на подключение к централизованным водопроводным и канализационным сетям. 14 сентября 2016 года соответствующий договор был заключен.

Таким образом, МУП «КС г. Новочебоксарска» за счет собственной прибыли осуществило строительство сетей, которые в настоящее время находятся на балансе предприятия и используются в целях извлечения прибыли по

основной деятельности муниципального предприятия.

Представитель администрации г. Новочебоксарска Чувашской Республики «…» нарушения антимонопольного законодательства не признала. Сообщила, что распоряжением администрации г. Новочебоксарска ЧР от 01.09.2016 № 334 «О реализации общественно-значимого проекта» проект «Общественный туалет по адресу: г. Новочебоксарск. ул. Советская, 46» был одобрен, Управлению городского хозяйства администрации г. Новочебоксарска ЧР совместно с АУ «Ельниковская роща» поручено обеспечить реализацию данного проекта, МУП «КС г. Новочебоксарска» поручено принять участие в реализации данного проекта в части выполнения работ по прокладке водопровода и канализации согласно проекта в установленном законодательством порядке.

В 2017 году в рамках реализации подпрограммы «Формирование современной городской среды в г. Новочебоксарске» на благоустройство городского парка «Ельниковская роща» выделена субсидия на благоустройство мест массового отдыха (городских парков) в размере 3 010 404 руб. из федерального и республиканского бюджетов (Соглашение с Минстроем Чувашии № 108 от 17.04.2017). Софинансирование из местного бюджета составило 334 489 руб.

Общественные обсуждения с участием граждан по выбору мероприятий по благоустройству городского парка «Ельниковская роща» проведены с 31 марта по 30 апреля 2017 года. Поступило 4 предложения, которые были рассмотрены муниципальной общественной комиссией города Новочебоксарска. С учетом результатов общественных обсуждений определен перечень работ по благоустройству на 2017 год - устройство дорожек из гранитного отсева в зоопарке, а так же обустройство трассы для скандинавской ходьбы с беседками, скамейками, урнами, входными арками, указателями и общественным туалетом на общую сумму 3 344 893,00 руб. Средства были направлены на оплату 3 муниципальных контрактов, один из которых - строительство общественного туалета на сумму 13 34 035,00 руб.

Проект строительства общественного туалета направлен на экспертизу в АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии 07.07.2017. Строительство водопровода и канализации в сметную стоимость не входило. Получено положительное экспертное заключение.

По итогам электронного аукциона исполнителем работ определен ООО «РСО-сервис». Муниципальный контракт № 93 от 13.11.2017 заключен на сумму 1 334 035,00 руб. Работы по контракту завершены, оплата произведена в полном объеме.

Бюджетные средства на выполнение работ по прокладке водопровода и канализации согласно проекта № 1145-2013 «Общественный туалет» по адресу: г. Новочебоксарск, ул. Советская, 46 не привлекались,

соответственно администрация г. Новочебоксарска не было инициировано проведение аукциона на выполнение вышеуказанных работ.

В силу части 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается комиссией в срок, не превышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению. В случаях, связанных с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительной информации, указанный срок рассмотрения дела может быть продлен комиссией, но не более чем на шесть месяцев. О продлении срока рассмотрения дела комиссия выносит определение и направляет копии этого определения лицам, участвующим в деле.

Определение о назначении настоящего дела к рассмотрению вынесено 22.12.2017.

В целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела Комиссия приходит к выводу о необходимости продления срока рассмотрения дела № 55/05-АМЗ-2017 о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьями 42, 45, статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить срок рассмотрения дела № 55/05-АМЗ-2017 до 22.09.2018.

2. Рассмотрение дела № 55/05-АМЗ-2017 отложить.

3. Назначить дело № 55/05-АМЗ-2017 к рассмотрению **на 11 апреля 2018 года в 13 часов 30 минут** (адрес: г. Чебоксары, Московский проспект, д.2).

4. Администрации г. Новочебоксарск Чувашской Республики в срок, не позднее *09 апреля 2018 года*, предоставить следующие документы и информацию:

- пояснения относительно вынесенных распоряжений от 01.09.2016 г. №334 «О реализации общественно-значимого проекта» и от 07.09.2016 г. №343 «О реализации общественно-значимого проекта»;

- иные имеющиеся документы (переписка) в рамках рассматриваемого

вопроса.

Явка ответчика по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 58-68-18.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии

«…»