

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/07/3-470/2022

копированная часть оглашена «12» августа 2022 года

полном объеме изготовлено «17» августа 2022 года
МУРМАНСК

г.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и
заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС
России) в составе:

Председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Иванова Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной
антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии Мурманского УФАС России:

Сидорова К.Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления
Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Сидорова А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов
Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей:

Муниципального областного унитарного предприятия
«Мурманскводоканал» (далее – Заказчик, ГОУП «Мурманскводоканал») –
(по доверенности),

Общества с ограниченной ответственностью «Пuls» (далее – Общество,
Истец) – (по доверенности), (по доверенности),

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от
07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите
конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Пuls»
действия ГОУП «Мурманскводоканал» при проведении запроса котировок
электронной форме на оказание услуг по проведению периодических
медицинских осмотров работников предприятия (номер извещения
11558038),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 05.08.2022 обратился Заявитель с жалобой на действия Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно доводам жалобы, Заявитель полагает, что в нарушение требований законодательства, участник закупки – ООО «МЕДЕФ» необоснованно был признан комиссией Заказчика победителем торгов, поскольку не наделен правом осуществлять медицинскую деятельность в г. Мурманск.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения.

Седане Комиссии Мурманского УФАС России проведено 12 августа 2022 года в 10 часов 00 минут и проведено посредством видеоконференцсвязи в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения споров антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Речь идет о действиях (бездействиях) при организации и проведении торгов, исполнении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок.

Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом,

гими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их изменения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Установлено, что закупка проводится Заказчиком в соответствии с федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), документацией о проведении аукциона в электронной форме, а также согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг ГОУП «Мурманскводоканал» (в редакции от 27.05.2022) (далее – Положение о закупке).

Заказчик 19.07.2022 разместил извещение в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (www.zakupki.gov.ru) о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников предприятия (номер извещения 32211558038).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом транспарентности, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов от 07.07.2022 на участие в запросе котировок было подано 2 заявки, все участники допущены, участник с номером заявки № 2 – ООО «МЕДЕФ», признан победителем торгов, с предложенной суммой контракта 2 077 000,00 рублей.

Комиссия Мурманского УФАС проверила обоснованность действий организационной комиссии и установила следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и

оставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, орые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к истникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к овиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления вок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в зной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, ботам, услугам, к условиям исполнения договора.

соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе бования к участникам такой закупки.

следует из подпункта 8 пункта 14 «Форма заявки на участие в запросе ировок, требования к содержанию заявки» извещения о проведении роса котировок, (участник закупки должен предоставить в составе вки действующую лицензию на право осуществления медицинской тельности, а именно услуг по проведению медицинских осмотров едварительных, периодических). В случае непредставления указанной ензии, заявка участника закупки будет отклонена.

пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О ензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о ензировании) предусмотрено, что медицинская деятельность (за ключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими анизациями и другими организациями, входящими в частную систему авоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») длежит лицензированию.

соответствии с пунктом 7 статьи 3, частью 1 статьи 8 Закона о ензировании, под лицензионными требованиями понимаются зательные требования, которые связаны с осуществлением ензируемых видов деятельности, установлены положениями о ензировании конкретных видов деятельности, основаны на тветствующих требованиях законодательства Российской Федерации и и) положениях международных договоров Российской Федерации, не бующих издания внутригосударственных актов для их применения и ствующих в Российской Федерации, направлены на обеспечение стижения целей лицензирования и оценка соблюдения которых ществляется в порядке, предусмотренном указанным Федеральным оном. Лицензионные требования устанавливаются положениями о ензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми вительством Российской Федерации.

ласно части 2 статьи 8 Закона о лицензировании лицензионные бования могут включать в себя требования к созданию юридических лиц

деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в ответствующих сферах деятельности, установленные федеральными органами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленные на обеспечение достижения целей лицензирования.

Пункт 1 статьи 18 Закона о лицензировании содержит требование о переоформлении лицензии в случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности (пункт 8).

Установлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 852 утверждено Положение о лицензировании медицинской деятельности (далее - Положение № 852). В приложении к Положению № 852 установлен перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, в частности к таким работам (услугам) относятся медицинские осмотры (предварительные, периодические), медицинские осмотры (предполётные, послеполётные), медицинские осмотры (предсменные, рейсовые, послесменные, послерейсовые), медицинские осмотры профилактические.

Согласно абзацу 1 пункту 11 Положения № 852 при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу, не указанному в реестре лицензий, и (или) выполнять работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, не предусмотренные реестром лицензий, в уведомлении о внесении изменений в реестр лицензий указываются этот адрес и (или) работы (услуги), которые лицензиат намерен выполнять, а также ответствующие сведения (документы), предусмотренные пунктом 8 этого Положения.

Указом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 08.2021 № 866н утверждён Классификатор работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность. Пунктом 3 указанного Классификатора определены виды работ (услуг), оказываемых скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощью в амбулаторных условиях, то есть вне медицинской организации. Медицинские осмотры в таком перечне отсутствуют.

Таким образом, заявитель посчитал, что медицинский осмотр надлежит осуществлять по месту осуществления медицинской деятельности, указанной в лицензии. Поскольку местом осуществления лицензируемого вида деятельности - медицинской деятельности ООО «Медеф» являются адреса: 004, г. Санкт-Петербург, ул.8-я линия Васильевского острова, д.59, лит. В, п.2; 197110, г. Санкт-Петербург, ул. Петрозаводская, д.13, лит. А, пом.72-Н, оно не вправе осуществлять такую деятельность в городе Мурманске и

могло быть избранным (стать победителем) в процедуре запроса ировок.

В этом, абзац второй пункта 11 Положения № 852 допускает выполнение работ (услуг), предусмотренных вышеупомянутым приложением к рассматриваемому Положению, может осуществляться лицензиатом, в структуре которого организована мобильная медицинская бригада для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проведения профилактического медицинского осмотра, диспансеризации по месту нахождения мобильной медицинской бригады, не указанному в реестре лицензий в качестве адреса (адресов) места осуществления медицинской деятельности, и не требует внесения изменений в реестр лицензий. Однако само по себе наличие данной нормы не означает безусловное право ограниченного круга лиц проводить по своему усмотрению медицинские работы в пределах территории Российской Федерации без наличия на то специальных обстоятельств, действительно предоставляющих такое право конкретному лицу и подтверждающих реальную возможность оказания им соответствующих услуг, то есть действительно способного это выполнить.

Кроме всего, из рассматриваемого абзаца 2 пункта 11 Положения № 852 следует, что потенциальный выездной исполнитель соответствующей медицинской услуги должен иметь мобильную медицинскую бригаду, при этом она должна быть организована именно в структуре этого исполнителя.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 № 543н утверждено Положение об организации оказания первичной медикосанитарной помощи, приложением 8 к которому являются Правила организации деятельности мобильной медицинской бригады, где предусмотрено следующее.

Указанные Правила устанавливают порядок организации деятельности мобильной медицинской бригады (пункт 1). Мобильная медицинская бригада организуется в структуре медицинской организации (её структурного подразделения), оказывающей первичную медикосанитарную помощь, для проведения профилактического медицинского осмотра, диспансеризации и оказания первичной медико-санитарной помощи населению, в том числе жителям населённых пунктов с преимущественным проживанием лиц старше трудоспособного возраста либо расположенных на значительном удалении от медицинской организации и (или) имеющих плохую транспортную доступность с учётом климато-географических условий (пункт 2).

Состав мобильной медицинской бригады формируется руководителем медицинской организации (её структурного подразделения) из числа врачей и медицинских работников со средним медицинским образованием, исходя из цели её формирования и возложенных задач, с учётом имеющихся

дицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, медикодемографических особенностей территории обслуживания медицинской организации, её кадрового и технического потенциала, а также половозрастной, социальной структуры населения и его потребности в отдельных видах (по Профилю) медицинской помощи (включая вопросы индивидуальной и групповой профилактики неинфекционных заболеваний, обучение населения правилам оказания первой помощи, консультирование по вопросам ведения здорового образа жизни) (пункт 3).

Работа мобильной медицинской бригады осуществляется в соответствии с Положением, утверждённым руководителем медицинской организации, в составе которой она организована (пункт 4).

В соответствии с пунктом 6 рассматриваемых Правил мобильная медицинская бригада в целях выполнения функций, указанных в пункте 2 этих же Правил, оснащается комплексами передвижными медицинскими. Оснащение мобильных медицинских бригад осуществляется в соответствии со стандартом оснащения мобильной медицинской бригады согласно Положению № 24 к вышеназванному Положению от 15.05.2012 № 543н, куда дополнительно к настоящему делу разделами 1, 2 приложения № 24 включено 35 наименований медицинских изделий, а в общем количестве 36 единиц.

Кроме того, то же приложение № 24 требует иметь комплексы передвижные медицинские, оснащённые средством радиосвязи и мобильным навигационным комплектом автоматизированной навигационно-диспетчерской системы управления с возможностью использования глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС и GPS и возможностью передачи сигнала тревоги.

Комплексы передвижные медицинские размещаются на базе: колёсных транспортных средств (автомобили, прицепы и полуприцепы); транспортных средств повышенной проходимости (снегоболотоходы, транспортные средства на воздушной подушке, иные); водных транспортных средств; воздушных транспортных средств (самолёты, вертолёты); железнодорожных транспортных средств.

Документы «МЕДЕФ» в составе заявки представлены в том числе: приказ № 42 от 11.01.2022 «Об организации деятельности врачебных Комиссий и подкомиссий в ООО «МЕДЕФ», утверждении положения о подкомиссии и регламента работы врачебных комиссий; № 61 от 11.01.2022 «Об организации деятельности врачебных комиссий и подкомиссий в ООО «Медэф», а также документы о наличии транспортных средств (прицепа) и необходимого медицинского оборудования.

Таким образом, на момент подачи документов для участия в запросе

ировок ООО «Медеф» соответствовало вышеприведённым требованиям, отому к нему может быть применим абзац второй пункта 11 Положения №

возможность осуществлять медицинские осмотры через мобильные медицинские бригады указывается также в пункте 4 Порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью 4 статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, утверждённого Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.01.2021 № 29н, где предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой организационно-правовой формы, имеющие право на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров.

Периодический осмотр работников может проводиться мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации. Работники перед проведением периодических осмотров мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов проходят в медицинских организациях диагностические исследования.

Документы и сведения о том, что ООО «Медеф» способно на территории города Мурманска при проведении спорных осмотров выполнить диагностические исследования студентов (обучающихся) имеются, а потому подтверждаются как подтверждение возможности и реальной способности организовать прохождение медицинских осмотров в соответствии с требованиями законодательства.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России считает, что вывод арбитра о несоответствии участника спорной закупки - ООО «Медеф» требованиям Закона о закупках и закупочной документации является необоснованным и необоснованным.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Пульс» на действия ГОУП «МУРМАНСКВОДОКАНАЛ» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников предприятия (номер извещения 1558038), необоснованной.

ение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Манского УФАС России:

Н.А. Калитина

Члены комиссии

Манского УФАС России:

К.Ф. Воронина

А.В. Неплюева