

01 сентября 2017 года

г. Хаба-ровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>,

в присутствии представителей от:

<...>,

рассмотрев жалобы ООО «Авинтел», ООО «АрТель», материалы дела №8-01/246,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступили жалобы ООО «Авинтел», ООО «АрТель» на действия министерства промышленности и транспорта Хабаровского края при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и модернизации элементов обустройства автомобильных дорог, обеспечивающих функционирование системы безопасности дорожного движения и эффективности транспортного процесса на основе интеллектуальной системы управления дорожно-транспортным комплексом Хабаровского края (извещение №070717/18813297/01).

Как следует из жалобы ООО «Авинтел», установленное министерством в пунктах 1.1, 1.2 тома 2 конкурсной документации требование к участникам конкурса о наличии трехлетнего опыта участия в качестве концессионера (частного партнера) или исполнителя (подрядчика, поставщика) в реализации проектов, предусматривающих создание и (или) модернизацию элементов обустройства автомобильных дорог, обеспечивающих функционирование системы безопасности дорожного движения, в том числе проектов государственно-частного партнерства, общим количеством не менее 3, с общей ценой заключенных контрактов (соглашений) не менее 500 000 000 руб., неподтверждение такого опыта влечет отказ в допуске к участию в конкурсе на основании подпункта «а» 5.2.8 пункта 5.2 тома 2, установленное требование нарушает права общества, так как лишает возможности претендентов, не соответствующих данному требованию, участвовать в конкурсе. Общество просит рассмотреть жалобу в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и признать конкурс недействительным.

Как следует из жалобы ООО «АрТель», установленное министерством в пунктах 1.1, 1.2 тома 2 конкурсной документации требование к участникам конкурса о наличии трехлетнего опыта участия в качестве концессионера (частного партнера) или исполнителя (подрядчика, поставщика) в реализации проектов, предусматривающих создание и (или) модернизацию элементов обустройства автомобильных дорог, обеспечивающих функционирование системы безопасности дорожного движения, в том числе проектов государственно-частного партнерства, общим количеством не менее 3, с общей ценой заключенных контрактов (соглашений) не менее 500 000 000 руб., что ограничивает конкуренцию при проведении конкурса, в конкурсной документации в нарушение требований

подпункта 4, пункта 8 статьи 5 Федерального закона от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственном-частном партнерстве, муниципальном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не указано о необходимости наличия лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению соглашения разрешений, за исключением случаев, если получение указанных лицензий, свидетельств, разрешений в соответствии с законодательством Российской Федерации допускается только после заключения соглашения и соблюдения необходимых для этого условий такого соглашения. Общество просит приостановить проведение конкурса до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений при проведении конкурса.

В заседании комиссии представители министерства промышленности и транспорта Хабаровского края с доводами жалоб ООО «Авинтел», ООО «Ар-Тель» не согласились, пояснив, что оспариваемое требование не содержит запрета на подачу заявки на участие в конкурсе. Подать заявку на участие в конкурсе может любой хозяйствующий субъект, а выбор конкретного конкурсанта и победителя будет осуществляться конкурсной комиссией с учетом требований к конкурсантам. Включение в конкурсную документацию условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающим таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и квалифицироваться как нарушение статьи 17 Закона о защите конкуренции. Действующее законодательство не содержит исчерпывающего перечня требований, предъявляемых к участникам конкурса, организатор торгов вправе самостоятельно определять критерии допуска к участию в конкурсе. Включение в конкурсную документацию требования о наличии у претендента на участие в конкурсе опыта участия в реализации аналогичных проектов не противоречит законодательству о концессиях и преследует цель выявить риск неисполнения концессионного соглашения со стороны концессионера на более ранних этапах. При этом наличие опыта, являющегося показателем квалификации профессионализма потенциального участника конкурса в рассматриваемой сфере должно являться обязательным критерием отбора участников конкурса, так как реализация на территории Хабаровского края концессионного соглашения, заключенного в рамках обжалуемого конкурса, имеет социальное значение. В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции право на обжалование содержания конкурсной документации имеют только лица, подавшие заявку на участие в торгах. Иные лица вправе обжаловать в антимонопольный орган лишь нарушения, связанные с размещением информации о проведении торгов и по-рядком подачи заявок, права и законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации или проведения торгов. ООО «Авинтел», ООО «АрТель» заявки на участие в конкурсе не подавали, нарушение порядка размещения информации о проведении конкурса в своей жалобе не указал, в связи с чем законные интересы заявителей не были ущемлены. Указанные жалобы не подлежат рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалобы рассматриваются Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Принятие решения по жалобам ООО «Авинтел», ООО «АрТель» в порядке части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» откладывалось до 01.09.2017.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав представителей министерства промышленности и транспорта Хабаровского края, рассмотрев материалы дела №8-01/246, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Следовательно, по правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок, при этом лицо, не подававшее заявку на участие в торгах, имеет право обратиться в антимонопольный орган исключительно с жалобой на нарушение порядка размещения информации о проведении торгов или порядка подачи заявок.

07.07.2017 на официальном сайте www.torgi.gov.ru министерством промышленности и транспорта Хабаровского края размещено извещение №070717/18813297/01 о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и модернизации элементов обустройства автомобильных дорог, обеспечивающих функционирование системы безопасности дорожного движения и эффективность транспортного процесса на основе интеллектуальной системы управления дорожно-транспортным комплексом Хабаровского края.

Срок подачи заявок – с 10.07.2017 до 21.08.2017. Дата вскрытия конвертов с заявками - 21.08.2017. Дата представления конкурсных предложений – с 07.09.2017 по 01.12.2017. Дата вскрытия конвертов с конкурсными предложениями – 01.12.2017. Срок подписания протокола о результатах конкурса – 21.12.2017.

Распоряжением от 25.04.2017 №261-рп министерством принято решение о заключении концессионного соглашения о создании и модернизации элементов обустройства автомобильных дорог, обеспечивающих функционирование системы

безопасности дорожного движения и эффективность транспортного процесса на основе интеллектуальной системы управления дорожно-транспортным комплексом Хабаровского края путем проведения открытого конкурса.

Приказом от 30.06.2017 №59 министерства промышленности и транспорта края утверждена конкурсная документация, в соответствии с которой краткое содержание проекта и общие инструкции по проведению конкурса содержатся в томе 1 конкурсной документации, порядок проведения предварительного отбора содержится в томе 2, порядок проведения конкурсного отбора и заключения концессионного соглашения содержится в томе 3 конкурсной документации.

Общие требования к участникам конкурса установлены пунктом 1 тома 2 конкурсной документации.

В соответствии со специальными требованиями, установленными подпунктом 1.2.1 тома 2 конкурсной документации, заявитель должен подтвердить наличие опыта в течение 3 лет, предшествующих подаче заявки, об участии в реализации проектов, предусматривающих создание и (или) модернизацию элементов обустройства автомобильных дорог, обеспечивающих функционирование системы безопасности дорожного движения, в том числе проектов государственно-частного партнерства, в должен соответствовать каждому из требований: заявитель должен участвовать в соответствующем проекте в качестве концессионера (частного партнера) или исполнителя (подрядчика, поставщика), количество проектов, участие в реализации которых принял заявитель – не менее 3, общая цена заключенных контрактов (соглашений) (без учета признанных недействительными или незаключенными) – не менее 500 000 000 руб.

Согласно подпункту 5.2.8 тома 2 конкурсной документации, решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается в том числе в случае несоответствия заявителя требованиям, предъявляемым к участнику конкурса в соответствии с пунктами 1.1, 1.2 тома 2 конкурсной документации.

Таким образом, установленное в конкурсной документации требование подаче заявки на участие в конкурсе не препятствует.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 21.08.2017, на участие в конкурсе в установленный срок поступила 1 заявка ООО «Швабе-Москва», конкурсной комиссией принято решение утвердить приказ о признании открытого конкурса несостоявшимся, предложить единственному заявителю представить предложение о заключении концессионного соглашения на условиях конкурсной документации. Указанное решение конкурсной комиссии утверждено приказом министерства от 22.08.2017 №74.

Заявка на участие в конкурсе ООО «Авинтел», ООО «АрТель» не подавалась.

Следовательно, в силу положений части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции заявители не могут обжаловать указанные действия организатора конкурса при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения (извещение №070717/18813297/01) в порядке, установленном указанной статьей.

Вместе с тем, Хабаровское УФАС России продолжает рассмотрение заявлений

ООО «Авинтел», ООО «АрТель» на предмет наличия (отсутствия) в действиях (бездействии), в актах министерства промышленности и транспорта Хабаровского края при проведении указанного конкурса признаков нарушения антимонопольного законодательства, в порядке, установленном главой 9 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалоб ООО «Авинтел», ООО «АрТель» на действия министерства промышленности и транспорта Хабаровского края при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и модернизации элементов обустройства автомобильных дорог, обеспечивающих функционирование системы безопасности дорожного движения и эффективности транспортного процесса на основе интеллектуальной системы управления дорожно-транспортным комплексом Хабаровского края (извещение №070717/18813297/01).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.