

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-32-5112/17

по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,
а также порядка заключения договоров

26.04.2017
Москва

г.

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) ООО СК «Флагман Инжиниринг» (далее – Заявитель) на действия Автономного учреждения культуры городского округа Королёв Московской области «Деловой и культурный центр «Костино» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по созданию нового парка Автономного учреждения культуры городского округа Королёв Московской области «Деловой и культурный центр «КОСТИНО». Устройство дорожек. (извещение № 31704888578 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Закупочной комиссии при организации и проведении Заказчиком Аукциона.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Порядок осуществления закупок Заказчиком Положением о закупке товаров,

работ, услуг утвержденным протоколом заседания наблюдательного совета от 26.08.2015 № 8/2015 (далее – Положение).

По мнению Заявителя, его законные права нарушены Закупочной комиссией, неправомерно отклонившей заявку на участие в Аукционе Заявителя.

Представители Заказчика с доводами Заявителя не согласились и сообщили, что при организации и проведении Аукционе Закупочная комиссия действовала в соответствии с требованиями Положения и Закона о закупках.

Рассмотрев доводы жалобы Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении закупки, документацией о проведении закупки, протоколами, составленными при проведении закупки:

- дата размещения извещения на Официальном сайте – 14.03.2017;
- начальная (максимальная) цена договора – 8 970 995 ,15 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок – 05.04.2017 в 09:00;
- на участие в Аукционе подано 3 заявки от участников закупки;
- по результатам рассмотрения заявок на участие в Аукционе допущены 2 заявки от участников закупки;
- при проведении Аукциона ценовое предложение подавал 1 участник закупки;
- победителем Аукциона признано ООО «ГрандСтрой» с предложением о цене договора 8 522 445,35 рубля.

1. Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок открытого аукциона в электронной форме № 31704888578 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе:

«Участник ООО Флагман Инжиниринг не допускается до участия в электронном аукционе по причине несоответствия с требованиями установленными заказчиком, п.25 раздела информационной карты, установленное в соответствии с положениями о закупке».

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что заявка Заявителя отклонена ввиду несоответствия предложенных Заявителем значений показателя «Содержание в песке пылевидных и глинистых частиц, а также глины в комках» по товару «Песок» требованиям ГОСТ 8736-2014.

Изучив Закупочную документацию Комиссия установила, что по товару «Песок» установлен показатель «Содержание в песке пылевидных и глинистых частиц, а также глины в комках» с необходимым максимальным значением «15 % по массе».

Согласно ГОСТ 8736-2014 «Содержание в песке пылевидных и глинистых частиц» и «Содержание глины в комках» являются разными показателями с разными техническими требованиями.

В пункте 4.2.13 ГОСТ 8736-2014 установлено, что содержание во фракционированном песке пылевидных и глинистых частиц не должно превышать 1% по массе для фракции св. 2,5 до 5 мм и 1,5% - для остальных фракций.

При этом, «Содержание глины в комках» для фракционированного песка не регламентируется ГОСТ 8736-2014.

Согласно инструкции по заполнению заявок на участие в Аукционе в случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемым параметрам каких либо из закупаемых товаров или применяемых при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое участником» необходимо поставить прочерк « », либо указывать «не нормируется», либо указывать «отсутствует».

Изучив заявку Заявителя, представленную представителем Заказчика, Комиссия установила, что по товару «Песок» указано по показателю «Содержание в песке пылевидных и глинистых частиц, а также глины в комках» указано значение «пылевидных и глинистых частиц: 0,1», «глины в

комках: очень мелкий, мелкий, средний, крупный: 0, фракционный: -», что соответствует требованиям Закупочной документации и не противоречит положениям технических регламентов.

Изучив Закупочную документацию Комиссия установила, что по товару «Песок» установлен показатель «Содержание зерен крупностью более 10, менее 0,16 и более 5 мм» с необходимым максимальным значением «15 % по массе».

Пунктом 4.2.10 ГОСТ 8736-2014 предусмотрено, что фракционированный песок может выпускаться следующих фракций (или их смесей):

- св. 2,5 до 5 мм;
- св. 1,25 до 2,5 мм;
- св. 0,63 до 1,25 мм;
- св. 0,315 до 0,63 мм;
- св. 0,16 до 0,315 мм.

Согласно пункту 4.2.12 ГОСТ 8736-2014 Содержание в каждой фракции фракционированного песка зерен размером более наибольшего размера и зерен менее наименьшего размера не должно превышать 5% по массе.

Изучив заявку Заявителя, представленную представителем Заказчика, Комиссия установила, что по товару «Песок» Заявителем указан показатель «Содержание зерен крупностью более 10, менее 0,16 и более 5 мм» со значением «более 10: очень мелкий, мелкий, средний, крупный: 0, фракционный: -», «менее 0,16: очень мелкий: 15, мелкий, средний, крупный: 1, фракционный: -», «более 5 мм: очень мелкий, мелкий, средний, крупный: 0, фракционный: -», что соответствует требованиям Закупочной документации и не противоречит положениям технического регламента, так как ГОСТ 8736-2014 не регламентирует содержание зерен крупностью более 10 для фракционного песка.

Изучив Закупочную документацию Комиссия установила, что по товару «КАМНИ БЕТОННЫЕ БОРТОВЫЕ» установлен показатель «петли» с требуемым значением «П1, П4».

Согласно пункту 3 ГОСТ 6665-91 приложения 1 при технико-экономическом обосновании допускается изготовление камней типов БР100 и БВ100 лицевой поверхностью вниз с установкой монтажных петель в соответствии с приложением 3.

Заявитель в заявке на участие в Аукционе по товару «КАМНИ БЕТОННЫЕ БОРТОВЫЕ» указал длину 1000 мм, ширину 80 мм. При этом, по показателю «Петли» указал значение «-», так как ГОСТ 6665-91 не регламентирует наличие петель для камне бортовых с длиной 1000 мм и шириной 80 мм.

Следовательно, Заявитель по товару «КАМНИ БЕТОННЫЕ БОРТОВЫЕ» указал значение показателя «Петли» в соответствии с требованиями технического регламента и Закупочной документации.

Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком неправомерно отказано в допуске заявки Заявителя, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках, часть 6 статьи 3 Закона о закупках и содержит признаки состава

административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО СК «Флагман Инжиниринг» обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии нарушение части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать в связи с заключенным договором.
4. Передать материалы дела № 07-32-5112/17 по выявленным нарушениям Закона о закупках соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в трёхмесячный срок.