

ГБУЗ «ПКБ №1 ДЗМ»

ш. Загородное, д.2,
г. Москва, 117152

ООО «Беркут-Эксперт»

ул. Коновалова, д.4, кв.49,
г. Москва, 109428

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-17091/2022 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков
22.11.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе Председательствующего Комиссии Управления и членов Комиссии Управления, а также при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя ГБУЗ «ПКБ №1 ДЗМ» и в отсутствие представителей ООО «Беркут-Эксперт» (о месте, дате и времени заседания комиссии уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России исх.№ЕИ/57691/22 от 14.11.2022), рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Беркут-Эксперт» (далее — Победитель) от заключения договора с ГБУЗ «ПКБ №1 ДЗМ» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУЗ «ПКБ №1 ДЗМ» о проведении проверки факта уклонения ООО «Беркут-Эксперт» от заключения договора по результатам электронного аукциона на оказание услуг доставки корреспонденции курьером (срочная) для нужд ГБУЗ "ПКБ №1 ДЗМ" в 2023 году (реестровый №32211734471) (далее - аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия Управления установила следующее. В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение).

03.10.2022 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о

проведении аукциона.

В соответствии с Итоговым протоколом от 25.10.2022 №32211734471-03 победителем признано ООО «Беркут-Эксперт».

Согласно п.46.1 Положения в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Заказчиком направлен проект договора 28.10.2022.

Согласно п.46.2 Положения в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Победителем не направлен проект договора в адрес Заказчика, подписанный со своей стороны в установленный срок п.46.2 Положения, а также не представлено обеспечение исполнения договора.

Согласно п.41.5 Положения Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 настоящего Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 настоящего Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 настоящего Положения.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Заказчиком составлен протокол уклонения от 03.11.2022.

В свою очередь представитель Заказчика на заседании Комиссии Управления пояснил, что Заказчик направил на электронную почту Победителя письмо исх. №6/н от 28.10.2022, в котором указал, что проект договора направлен в личный кабинет на электронной площадке, а также указал сроки подписания договора,

однако, ответ Общества на вышеуказанное письмо Заказчиком получен не был. На заседании Комиссии Управления представители Победителя отсутствовали, а также не представили документы и сведения, указывающие на добросовестные действия Победителя при заключении Договора.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла к выводу, что ООО «Беркут-Эксперт» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от нее по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора и обеспечения его исполнения Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Беркут-Эксперт» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ООО «Беркут-Эксперт» (109428, г. Москва, Коновалова ул., д. 4, кв. 49, ОГРН: 1127747189536, ИНН: 7721777043 генеральный директор/учредитель: Гусев Анатолий Алексеевич, ИНН: 771886147751) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившимся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.