

РЕШЕНИЕ № 15

Резолютивная часть решения оглашена 09 июля 2010 года. Решение в полном объеме изготовлено 22 июля 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии гр. Л. и представителя ООО «Электрические сети Дальнего Востока», рассмотрев дело № 3-1/107 по признакам нарушения ООО «Электрические сети Дальнего Востока» (680033, г. Хабаровск, пер. Адмиральский, 1б) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю 17.06.2010 поступило обращение граждан Л., Л., Д. на бездействие ООО «Электрические сети Дальнего Востока» (далее ООО «ЭС ДВ») по направлению договоров и технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств жилых домов по ул. Булатная, принадлежащих указанным гражданам (далее энергопринимающие устройства объектов).

В результате рассмотрения обращения и приложенных к нему документов Хабаровским УФАС России установлено следующее. Граждане Л., Л., Д. (далее застройщики) 15.09.2009 обратились к ООО «ЭС ДВ» с заявками на технологическое присоединение энергопринимающих устройств принадлежащих им объектов. Однако до настоящего времени проекты договоров на осуществление технологического присоединения и соответствующие технические условия ООО «ЭС ДВ» в адрес застройщиков не направлены. Не согласившись с бездействием ООО «ЭС ДВ» по направлению проектов договоров и технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов, застройщики обратились в Хабаровское УФАС России.

Хабаровским УФАС России определением от 29.06.2010 дело № 3-1/107 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 09.07.2010. В ходе рассмотрения материалов дела Комиссией установлено следующее. По заключению отдела контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России, ООО «Электрические сети Дальнего Востока» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям предприятия в географических границах г. Хабаровска (в том числе по ул. Булатная) в зоне расположения электрических сетей ООО «ЭС ДВ» (по границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации), имея долю 100 %.

Электрические сети и объекты электросетевого хозяйства ООО «ЭС ДВ» находятся в аренде, арендодателем по договорам аренды имущества от 01.08.2009 и 16.09.2009 является ООО «Дальневосточная электросетевая компания», которое приобрело указанные объекты у ХГПЭС ВМФ. Объекты электросетевого хозяйства ООО «ЭС ДВ», к которым намереваются осуществить технологическое присоединение заявители, располагаются: от опоры КЛ-6000 В по

ул. Голубкова до границ участка по ул. Булатная, – расстояние составляет около 80 – 90 метров, до опоры ВЛ-0,38 кВ – менее 100 метров.

Застройщиками осуществляется строительство жилых домов по ул. Булатной. В целях осуществления электроснабжения строящихся жилых домов 15.09.2009 застройщики обратились к ООО «ЭС ДВ» с заявками на технологическое присоединение. 06.11.2009 ООО «ЭС ДВ» сообщило застройщикам, что ими не заполнены в полном объеме заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств мощностью до 15 кВт включительно, в частности не указан уровень напряжения, и предложило исправить имеющиеся пробелы в заявках на технологическое присоединение.

Комиссией установлено, что только 30.04.2010 застройщики направили в ООО «ЭС ДВ» недостающие сведения - свидетельства о государственной регистрации права на земельные участки для строительства индивидуального жилого дома, планы расположения энергопринимающих устройств, копии кадастровых паспортов земельных участков, копии паспортов и свидетельств о постановке на налоговый учет. Из-за технической ошибки свидетельство о государственной регистрации права собственности на земельный участок гр. Д. представлено ООО «ЭС ДВ» только 31.05.2010 после направления ООО «ЭС ДВ» 13.05.2010 в адрес гр. Д. соответствующего уведомления с просьбой представить документы надлежаще оформленным образом. Однако по состоянию на 09.07.2010 проекты договоров и технические условия на осуществление технологического присоединения ООО «ЭС ДВ» в адрес застройщиков не направлены.

Комиссией Хабаровского УФАС России 10.06.2010 рассмотрено дело №3-1/254, возбужденное по заявлению застройщиков на бездействие ООО «ЭС ДВ» по направлению проектов договоров и технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов, принадлежащих застройщикам. По результатам рассмотрения дела Комиссией вынесено решение № 13 о прекращении производства по делу в отношении ООО «ЭС ДВ», в связи с тем, что Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к выводу о том, что в период с 15.09.2009 по 30.04.2010 застройщиками в период с 15.09.2009 по 31.05.2010, не соблюдены требования Правил технологического присоединения в части надлежащего оформления заявок на технологическое присоединение энергопринимающих устройств. В рамках рассмотрения дела № 3-1/107 Комиссия принимает во внимание обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения дела № 3-1/254, и руководствуется полным объемом документами и сведениями, полученными в ходе рассмотрения дела № 3-1/254.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее Федеральный закон № 35-ФЗ) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации об электроэнергетике устанавливает порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических лиц и физических лиц к электрическим сетям; утверждает правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры, правила оказания этих услуг.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий для присоединения к электрическим сетям определены «Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям», утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила технологического присоединения).

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с физическими лицами в целях технологического присоединения принадлежащих им энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с положениями пункта 6 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц (далее технологическое присоединение) осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами, заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения:

- а) подача заявки на технологическое присоединение заявителем, который имеет намерение осуществить технологическое присоединение;
- б) заключение договора;
- в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств, энергетических установок и электрических сетей) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

На основании пункта 14 Правил технологического присоединения, в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные подпунктами "б" и "и" пункта 9 настоящих Правил - наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации; сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям);

г) максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

В соответствии с пунктом 10 Правил технологического присоединения, к заявке прилагаются следующие документы:

а) план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

б) однолинейная схема электрических сетей заявителя, присоединяемых к электрическим сетям сетевой организации, номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ и выше, с указанием возможности резервирования от собственных источников энергоснабжения (включая резервирование для собственных нужд) и возможности переключения нагрузок (генерации) по внутренним сетям заявителя;

в) перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики;

г) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства;

д) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя, подающего и получающего документы, в случае если заявка подается в сетевую организацию представителем заявителя;

е) формы модульных схем технологического присоединения энергопринимающих устройств, утвержденные Министерством энергетики Российской Федерации, - для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения, заявителям - физическим лицам, обратившимся в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, сетевая организация обязана направить заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки.

В соответствии с абзацем 4 пункта 15 Правил технологического присоединения, при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах в течение 15 рабочих дней с даты получения недостающих сведений.

Как установлено Комиссией, датой получения ООО «ЭС ДВ» недостающих сведений является: по заявкам гр. Л., Л – 30.04.2010, по заявке гр. Д. – 31.05.2010. Следовательно, в течение 15 рабочих дней с даты получения недостающих сведений ООО «ЭС ДВ» должно было направить в адрес застройщиков заполненные и подписанные проекты договоров и технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов застройщиков. Срок направления ООО «ЭС ДВ» указанных документов: до 26.05.2010 – в адрес гр. Л., Л.; до 23.06.2010 – в адрес гр. Д. Однако на момент рассмотрения дела Комиссией 09.07.2010 указанные проекты договора и технические условия ООО «ЭС ДВ» в адрес застройщиков не направлены.

Представитель ООО «ЭС ДВ» в заседании Комиссии пояснила бездействие в направлении указанных документов тем, что в 2009 году при рассмотрении заявок застройщиков на технологическое присоединение ООО «ЭС ДВ» принято решение о направлении обращения в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для установления застройщикам платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Необходимость решения о направлении обращения в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края ООО «ЭС ДВ» мотивирует отсутствием технической возможности технологического присоединения энергопринимающих объектов застройщиков ввиду перегруженности объектов

электросетевого хозяйства ООО «ЭС ДВ» (линии ВЛ-0,38 В), расположенных в зоне осуществления застройщиками строительства жилых домов. Однако представленные ООО «ЭС ДВ» в ходе рассмотрения материалов дела № 3-1/254 сведения (в том числе копии ведомостей замеров нагрузок), по мнению Комиссии, не могут являться доказательством перегруженности объектов электросетевого хозяйства ООО «ЭС ДВ», расположенного в зоне застройки. Вместе с тем, как установлено Комиссией в рамках рассмотрения дел № 3-1/254 и 3-1/107, в зоне расположения земельных участков застройщиков находятся объекты электросетевого хозяйства ООО «ЭС ДВ» КЛ-6 кВ и ВЛ 0,38 кВ, расстояние от опоры КЛ-6 кВ по ул. Голубкова до границ участка по ул. Булатная – составляет около 80 – 90 метров, до опоры ВЛ-0,38 – менее 100 метров. Кроме того, представитель ООО «ЭС ДВ» пояснила Комиссии, что возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов застройщиков к КЛ-6 кВ ООО «ЭС ДВ» даже не рассматривалась.

Пунктом 28 раздела 3 Правил технологического присоединения определены критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения. К ним относятся:

- а) сохранение условий электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций;
- б) отсутствие ограничений на присоединяемую мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение;
- в) отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя.

В соответствии с пунктом 30 раздела 3 Правил технологического присоединения, если присоединение энергопринимающих устройств требует строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в инвестиционные программы субъектов естественных монополий в соответствии с законодательством Российской Федерации либо в утверждаемые представительными органами местного самоуправления инвестиционные программы, целью которых является реализация программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, на очередной период регулирования, сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки обращается в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

ООО «ЭС ДВ» Комиссии не представлены сведения о том, что для технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов застройщиков ООО «ЭС ДВ» требуется строительство (реконструкция) объектов электросетевого хозяйства. Объекты электросетевого хозяйства ООО «ЭС ДВ», расположенные в зоне земельных участков застройщиков, не включены ООО «ЭС ДВ» в какую-либо инвестиционную программу. В соответствии с пояснениями ООО «ЭС ДВ», постановлением Главы администрации г. Хабаровска от 21.08.1992 № 814/24

индивидуальным застройщикам в пожизненное наследуемое владение были предоставлены земельные участки (33 шт.) для строительства жилых домов по ул. Булатная. Из указанного следует, что ООО «ЭС ДВ» располагает сведениями о необходимости наличия объектов электросетевого хозяйства в зоне застройки, состояние которых позволит осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств жилых домов, возведенных на 33 земельных участках, и, следовательно, имело возможность включить (при необходимости) объекты, требующие реконструкции (строительства) в соответствующую инвестиционную программу.

В соответствии с пунктом 33.1 раздела 3 Правил технологического присоединения, положения настоящего раздела не применяются к лицам, указанным в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил (т.е. к физическим лицам, обратившимся в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику), в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных заявителей к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно.

Как указывалось выше, уровень напряжения объектов электросетевого хозяйства ООО «ЭС ДВ», расположенных в зоне строительства жилых домов застройщиками составляет 0,38 кВ и 6 кВ. Следовательно, положения раздела 3 Правил технологического присоединения в части применения критериев наличия (отсутствия) возможности технологического присоединения не применимы к рассматриваемой ситуации, и не могут служить основанием для бездействия ООО «ЭС ДВ» по соблюдению процедуры технологического присоединения, предусмотренной пунктами 7 и 15 Правил технологического присоединения в части направления застройщикам проектов договоров и технических условий на технологическое присоединение.

Кроме того, как следует из материалов переписки между сторонами по вопросу осуществления технологического присоединения, еще 01.12.2009 ООО «ЭС ДВ» (исх. №№ 364 – 367) сообщило застройщикам об отсутствии технической возможности присоединения и предложило осуществить технологическое присоединение по индивидуальному проекту, после чего будет заключен договор. 20.12.2009 застройщики направили в адрес ООО «ЭС ДВ» письмо о согласии рассмотреть предложение на осуществление технологического присоединения по индивидуальному проекту.

Как указывалось выше, Правилами технологического присоединения предусмотрена ситуация, при которой сетевая организация обязана обратиться в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту. Однако и в этом случае ООО «ЭС ДВ» были бы нарушены положения указанных Правил, поскольку в соответствии с пунктом 30 Правил, договор на технологическое присоединение между сторонами заключается после того, как заявитель выразит согласие осуществить расчеты за технологическое присоединение по индивидуальному проекту в размере, определенном указанным уполномоченным органом.

Пункт 33.1 Правил технологического присоединения, в соответствии с которым положения раздела 3 Правил не применяются к лицам, указанным в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил (т.е. к застройщикам), в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных заявителей к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, введен Постановлением Правительства РФ от 21.04.2009 № 334.

Таким образом, ООО «ЭС ДВ» на момент направления в ООО «ЭС ДВ» застройщиками заявки на технологическое присоединение объектов (15.09.2009), при исполнении процедуры технологического присоединения должно было руководствоваться Правилами технологического присоединения в редакции постановления Правительства РФ от 21.04.2009 № 334. Следовательно, у ООО «ЭС ДВ» и в декабре 2009 года отсутствовала необходимость обращения в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Вместе с тем, как следует из пояснений ООО «ЭС ДВ», 31.05.2010 ООО «ЭС ДВ» обратилось в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту. Распоряжением от 04.06.2010 № 32 Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края отказал ООО «ЭС ДВ» в открытии дела, поскольку представленные ООО «ЭС ДВ» расчетные материалы не соответствуют требованиям Правил технологического присоединения и Методическим указаниям по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденным приказом ФСТ от 21.08.2009 № 201-э/1, пунктом 11 которых предусмотрено, что для заявителей, обратившимся в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, плата за технологическое присоединение по индивидуальному проекту не устанавливается.

Кроме того, согласно пояснениям ООО «ЭС ДВ», при обращении в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, ООО «ЭС ДВ» указало в обращении общую запрашиваемую мощность по заявкам на технологическое присоединение, несмотря на то, что обращение в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края предусматривает установление платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту для каждого застройщика отдельно.

В заседании Комиссии гр. Л. отметила, что бездействие ООО «ЭС ДВ» по исполнению процедуры осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств, предусмотренной Правилами технологического присоединения, привело к ущемлению интересов застройщиков, так как ввиду отсутствия электроснабжения на строящихся объектах, на протяжении 9 месяцев застройщики лишены возможности осуществлять строительство жилых домов, окончание строительства которых планировалось в 2010 году.

Таким образом, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к выводу о том, что

в период с 30.04.2010 по 26.05.2010 – для гр. Л., Л.; с 31.05.2010 по 23.06.2010 – для гр. Д. ООО «ЭС ДВ», как сетевая организация, осуществляющая услуги по технологическому присоединению, должно было направить заполненные и подписанные проекты договоров и технические условия на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов указанных граждан. С учетом вышеизложенного, Комиссия также пришла к выводу о том, что у ООО «ЭС ДВ» отсутствовала необходимость обращения в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для установления платы застройщикам за технологическое присоединение по индивидуальному проекту. Таким образом, Комиссия считает, что ООО «ЭС ДВ» уклонялось от обязанности по направлению проектов договоров на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов застройщиков и технических условий для присоединения к сетям, в том числе путем совершения действий по направлению обращения в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для установления платы застройщикам за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

В соответствии с пунктами 3.8, 3.8.1 приказа ФАС России от 17.01.2007 № 5 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией», Комиссия, заслушав доводы сторон и учитывая отсутствие документов со стороны ООО «ЭС ДВ», позволяющих сделать вывод о том, что положение ООО «ЭС ДВ» не может быть признано доминирующим, руководствуясь документами и информацией, полученной в ходе рассмотрения материалов по делу № 3-1/107, № 3-1/254, а также руководствуясь служебным письмом отдела контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России от 05.05.2010, принимает решение об установлении доминирующего положения ООО «ЭС ДВ» на рынке услуг по передаче электрической энергии и услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям предприятия в географических границах г. Хабаровска в зоне расположения электрических сетей ООО «ЭС ДВ» (по границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации).

Частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение действий (бездействие) занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Таким образом, Комиссия констатирует, что в бездействии ООО «ЭС ДВ» по направлению гр. Л., Л. (в период с 26.05.2010) и гр. Д. (в период с 23.06.2010) проектов договоров на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств жилых домов и технических условий для присоединения к электрическим сетям жилых домов, расположенных по адресу: г. Хабаровск, ул. Булатная, а также в действиях ООО «ЭС ДВ» по обращению в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов – Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов указанных застройщиков по индивидуальному проекту усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции», что привело к ущемлению интересов застройщиков. Все вышеперечисленные действия в совокупности указывают на пренебрежительное отношение ООО «ЭС ДВ» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права и свидетельствуют о наличии в действиях ООО «ЭС ДВ» существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

ООО «ЭС ДВ» могло предвидеть негативные последствия от вышеперечисленных действий, так как, учитывая, что строительство жилых домов застройщиками осуществляется своими силами самостоятельно, направление ООО «ЭС ДВ» обращения в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, содержащее общую (объединенную) запрашиваемую застройщиками мощность по заявкам на технологическое присоединение, могло привести к установлению последней платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, причем величина указанной платы, в соответствии с пояснениями ООО «ЭС ДВ», составила бы 748 624 рублей. При этом, согласно пункту 17 Правил технологического присоединения, размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Кроме того, отсутствие технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации является препятствием для заключения застройщиками договора энергоснабжения с энергоснабжающей организацией для осуществления электроснабжения возведенных жилых домов. Вышеперечисленное свидетельствует о том, что хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии и услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям предприятия – ООО «ЭС ДВ» - имел возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, но не принял все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, Комиссией Хабаровского УФАС России установлено наличие вины в вышеуказанных действиях ООО «ЭС ДВ».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1, статьей 22 Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения монополистической деятельностью, Комиссия считает целесообразным выдать ООО «ЭС ДВ» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Электрические сети Дальнего Востока» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части:

- бездействия в осуществлении обязанности по направлению застройщикам

проектов договоров на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств жилых домов и технических условий для присоединения к электрическим сетям жилых домов, расположенных по адресу: г. Хабаровск, ул. Булатная;

- действий ООО «Электрические сети Дальнего Востока» по обращению в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов – Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов застройщиков по индивидуальному проекту.

2. Выдать ООО «Электрические сети Дальнего Востока» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 8

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения № 15 от 09.07.2010 г. по делу № 3-1/107 о нарушении ООО «Электрические сети Дальнего Востока» (пер. Адмиральский, 1-б, г. Хабаровск, 680033) части 1 статьи 10 Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Электрические сети Дальнего Востока» в срок до 17 августа 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в:

- бездействию в осуществлении обязанности по направлению застройщикам проектов договоров на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств жилых домов и технических условий для присоединения к электрическим сетям жилых домов, расположенных по адресу: г. Хабаровск, ул. Булатная;

- действиях ООО «Электрические сети Дальнего Востока» по обращению в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов – Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов застройщиков по индивидуальному проекту.

2. С целью исполнения пункта 1 настоящего предписания, ООО «Электрические сети Дальнего Востока» направить в адрес застройщиков заполненные и подписанные проекты договоров об осуществлении технологического

присоединения к электрическим сетям и технические условия для присоединения к электрическим сетям как неотъемлемое приложение к проектам договоров.

3. ООО «Электрические сети Дальнего Востока» в срок до 24 августа 2010 года сообщить об исполнении пп. 1, 2 настоящего предписания с приложением соответствующих подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.