

Постановление

**Прокуратура Сеченовского района
Нижегородской области**

607580, Нижегородская область,
Сеченовский район, с.Сеченово,
пл.Советская 5

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о назначении административного наказания
по делу об административном правонарушении**

№052/04/7.32.5-1020/2024

08 мая 2024 года

г. Нижний Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...>, рассмотрев постановление прокуратуры Сеченовского района о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица — директора МБУК «Сеченовская центральная библиотека» <...> (<...>), ранее к административной ответственности за нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок не привлекалась.

<...> на рассмотрение дела об административном правонарушении №052/04/7.32.5-1020/2024 не явилась. Представила ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении №052/04/7.32.5-1020/2024 в ее отсутствие.

На рассмотрении дела об административном правонарушении №052/04/7.32.5-1020/2024 присутствовал помощник прокуратура Сеченовского района <...>.

УСТАНОВИЛ:

25 апреля 2024 года прокурор Сеченовского района советник юстиции <...> вынес постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора МБУК «Сеченовская центральная библиотека» <...> по признакам правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно постановлению, должностному лицу вменяется совершение административного правонарушения, выразившегося в нарушении должностным лицом государственного заказчика Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд" (далее — Закон о контрактной системе).

Определением Заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...> (исх. №ИБ/7916/24) от 27.04.2024 рассмотрение дела об административном правонарушении №052/04/7.32.5-1020/2024 в отношении <...> назначено на 08.05.2024.

Дело об административном правонарушении по существу рассмотрено 08.05.2024.

Заявленное ходатайство <...> удовлетворено.

В соответствии со статьёй 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

В соответствии со статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе:

- знакомиться со всеми материалами дела;
- давать объяснения;
- представлять доказательства;
- заявлять ходатайства и отводы;
- пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Изучив материалы дела, должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, пришло к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлено, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара,

выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта является неотъемлемой мерой, реализуемой после заключения контракта и ненаправленной на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и казенным Федеральным законом.

В силу статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок после 01.05.2022, должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Нижегородское УФАС России установило, что в нарушении п.1 ст.314 ГК РФ условий договоров, МБУК «Сеченовская центральная библиотека» нарушены установленные договорами сроки оплаты за поставленные товары, оказанные услуги.

Так, 23.06.2023 между МБУК «Сеченовская центральная библиотека» и ФГБУ «Российская национальная библиотека» был заключен договор №115 о предоставлении образовательных услуг на сумму 41860,00 рублей.

Пунктом 2.3 Договора предусмотрено, что Заказчик осуществляет оплату Исполнителю по Договору путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя, указанный в разделе 11 Договора, в размере цены Договора, предусмотренной п.2.1. Договора, в течении 7 рабочих дней с момента выставления счета и подписания акта выполненных услуг.

Услуги в полном объеме приняты 17.07.2023 по акту №717 от 17.07.2023 выполненных работ (услуг) к договору №115 от 23.06.2023.

Счет №0000-000407 заказчиком выставлен 17.07.2023 в размере 41860,00 рублей.

Согласно условиям договора, оплата должна быть осуществлена до 26.07.2023 года включительно.

Однако, в нарушение условий Договора, оплата МБУК «Сеченовская центральная библиотека» осуществлена лишь 31.07.2023, что подтверждается платежным поручением №283, т.е. с нарушением срока на 3 дня.

Кроме того, в соответствии с п. 3.2 договора поставки от 14.06.2023 №60 заключенного между МБУК «Сеченовская центральная библиотека» и ИП <...> на поставку дидактических пособий для образовательной деятельности на сумму 83300,00 рублей оплата осуществляется путем перечисления денежных средств после поставки товара. В договоре срок оплаты не указан.

Согласно п.2 ч. 13.1 ст.34 ФЗ 44-ФЗ, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Товар получен 14.06.2023 по товарной накладной от 14.06.2023 №60, то есть оплата должно быть осуществлена до 28.06.2026 включительно.

Согласно платежного поручения № 253 оплата осуществлена 19.07.2023, т.е. с нарушением срока на 15 дней.

Кроме того, в соответствии с п.3.2 договора купли-продажи товара от 05.06.2023 заключенного между МБУК «Сеченовская центральная библиотека» и ИП <...> на приобретение художественной, детской и познавательной литературы на сумму 500000 рублей, оплата производится на условиях отсрочки платежа на срок 7 рабочих дней с момента передачи товара покупателю, момент передачи товара определяется датой получения товара покупателем согласно товарной накладной.

Согласно товарной накладной №23-00000408 товар получен 05.06.2023.

Согласно условиям договора, оплата должна быть осуществлена до 14.06.2023 года включительно.

Однако, в нарушение условий договора оплата МБУК «Сеченовская центральная библиотека» осуществлена 19.07.2023, что подтверждается платежным поручением №252, т.е. с нарушением срока на 25 дней.

Кроме того, 01.06.2023 между МБУК «Сеченовская центральная библиотека» и ООО ТПК Знание заключен договор №77 на сумму 115300,00 рублей.

Пунктом 3.2 данного договора предусмотрено, что оплата поставленного товара осуществляется Заказчиком путем перечисления денежных средств в размере 100% оплата в течении 7 рабочих дней после поставки товара.

Согласно товарной накладной №77 от 01.06.2023 товар был поставлен заказчику 01.06.2023 и в тот же день поставщиков выставлен счет на оплату в размере 115300,00 рублей.

Согласно условиям договора, оплата должна быть осуществлена до 12.06.2023 включительно.

Однако, в нарушение условий Договора оплата МБУК «Сеченовская центральная библиотека» осуществлена 18.07.2023, что подтверждается платежным поручением №250, т.е. с нарушением срока на 26 дней.

14.06.2023 между МБУК «Сеченовская центральная библиотека» и ООО «Тохорека» заключен договор №97 на сумму 188330,00 рублей.

Пунктом 3.2 данного договора предусмотрено, что оплата поставленного товара осуществляется Заказчиком путем перечисления денежных средств в размере 100% оплата в течении 7 рабочих дней после поставки товара.

Согласно счет-фактуры №18 от 15.06.2023 товар был поставлен заказчику 15.06.2023.

Согласно условиям договора, оплата должна быть осуществлена до 26.06.2023 года включительно.

Однако, в нарушение условий договора оплата МБУК «Сеченовская центральная библиотека» осуществлена 19.07.2023, что подтверждается платежным поручением №248, т.е. с нарушением срока на 17 дней.

Также, 09.06.2023 между МБУК «Сеченовская центральная библиотека» и ООО «Тохорека» заключен договор №95 на сумму 309200,00 рублей.

Пунктом 3.2 данного договора предусмотрено, что оплата поставленного товара осуществляется Заказчиком путем перечисления денежных средств в размере 100% оплата в течении 7 рабочих дней после поставки товара.

Согласно счет-фактуры №18 от 15.06.2023 товар был поставлен заказчику 15.06.2023.

Согласно условиям договора, оплата должна быть осуществлена до 26.06.2023 года включительно.

Однако, в нарушение условий договора оплата МБУК «Сеченовская центральная библиотека» осуществлена 18.07.2023, что подтверждается платежным поручением №249, т.е. с нарушением срока на 16 дней.

Кроме того, 05.06.2023 между МБУК «Сеченовская центральная библиотека» и ИП <...> заключен договор купли – продажи товара №35 на сумму 175000,00 рублей.

Пунктом 3.2 данного договора предусмотрено, что оплата «Товара» по Договору производится «Покупателем» на условиях отсрочки платежа на срок 7 рабочих дней с момента передачи «Товара» «Покупателю» путем безналичного перевода денежных средств на счет «Продавца». Момент передачи «Товара» определяется датой получения «Товара» «Покупателем» согласно товарной накладной.

Согласно товарной накладной №23-0000407 от 05.06.2023 товар был поставлен заказчику 05.06.2023.

Согласно условиям договора, оплата должна быть осуществлена до 14.06.2023 включительно.

Однако, в нарушение условий договора оплата МБУК «Сеченовская центральная библиотека» осуществлена 18.07.2023, что подтверждается платежным поручением №251, т.е. с нарушением срока на 24 дня.

09.08.2023 между МБУК «Сеченовская центральная библиотека» и ИП <...> заключен договор поставки №1531 на сумму 122440,00 рублей.

Пунктом 3.2 данного договора предусмотрено, что поставленного товара осуществляется Заказчиком путем перечисления денежных средств в размере: 100% оплата в течении 7 рабочих дней после поставки товара.

Согласно товарной накладной №1531 от 09.08.2023 товар был поставлен заказчику

09.08.2023.

Согласно условиям договора, оплата должна быть осуществлена до 18.08.2023 включительно.

Однако, в нарушение условий договора оплата МБУК «Сеченовская центральная библиотека» осуществлена 22.08.2023, что подтверждается платежным поручением №326, т.е. с нарушением срока на 2 дня.

Ответственным за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в МБУК «Сеченовская центральная библиотека» является директор данной организации <...>.

Согласно трудового договора №28/14 от 06.11.2014 <...> назначена на должность директора МБУК «Сеченовская центральная библиотека» на срок 3 года.

Неоднократно трудовой договор от 06.11.2014 №28/14 с <...> продлялся, последний раз согласно приказу администрации Сеченовского муниципального округа Нижегородской области о продлении трудового договора от 23.10.2023 №6-к трудовой договор продлен бессрочно.

Место совершения административного правонарушения: Нижегородская область, Сеченовский район, с. Сеченово, улица 70 лет Октября, д.19.

Время совершения административного правонарушения: по договору 115 от 23.06.2023 время совершения административного правонарушения является 27.07.2023, по договору 77 от 01.06.2023 время совершения административного правонарушения является 13.06.2023, по договору 97 от 14.06.2023 время совершения административного правонарушения является 27.06.2023, по договору 35 от 05.06.2023 время совершения административного правонарушения является 15.06.2023, по договору 95 от 09.06.2023 время совершения административного правонарушения является 27.06.2023, по договору с ИП <...> от 05.06.2023 время совершения административного правонарушения является 15.06.2023, по договору 60 от 14.06.2023 время совершения административного правонарушения является 29.06.2023, по договору с ИП <...>. от 09.08.2023 время совершения административного правонарушения является 19.08.2023 .

Таким образом, в действиях должностного лица – руководителя МБУК «Сеченовская центральная библиотека» <...>, усматривается состав административного правонарушения, предусмотренный ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ, нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 22, ст. 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 25.11 КоАП РФ прокурор по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении.

Должностное лицо, оценив обстоятельства рассматриваемого дела, не находит исключительности в характере совершенного административного правонарушения. Какие-либо доказательства, подтверждающие наличие в

рассматриваемом случае исключительных обстоятельств, в материалах дела отсутствуют, в связи с чем применить положения статьи 2.9 КоАП РФ о малозначительности административного правонарушения не представляется возможным.

Обстоятельства смягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела: не установлены.

Обстоятельства отягчающие административную ответственность: не установлены.

Какие-либо доказательства, подтверждающие наличие в рассматриваемом случае исключительных обстоятельств, в материалах дела отсутствуют.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что постановление об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями КоАП РФ, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьёй раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4. КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ. В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Должностным лицом Нижегородского УФАС России установлено, что <...> впервые совершила правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Правонарушение не повлекло причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1.1, 4.5, 7.30, 26.11, 29.9, 29.10, 29.11, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо - директора МБУК «Сеченовская центральная библиотека» <...>(< . . . >) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Наказание в виде административного штрафа, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, заменить на **предупреждение**.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

<...>