

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. ... • заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
2. ... • начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
3. ... • старший государственный инспектор отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии

рассмотрев жалобу ООО «Волжская Энергетическая Компания» на действия Заказчика АО Коммунальных электрических сетей Саратовской области «Облкоммунэнерго» при проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку стоек железобетонных, СИП, трансформаторов, вакуумных выключателей и комплектующих для нужд АО «Облкоммунэнерго» ТП (Извещение №32009264172), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Волжская Энергетическая Компания» (далее – Заявитель) на действия Заказчика АО Коммунальных электрических сетей Саратовской области «Облкоммунэнерго» (далее – Заказчик) при проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку стоек железобетонных, СИП, трансформаторов, вакуумных выключателей и комплектующих для нужд АО «Облкоммунэнерго» ТП (Извещение №32009264172) (далее – Запрос котировок).

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки

положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением об организации закупки товаров, работ, услуг для нужд АО «Облкоммунэнерго» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

23.06.2020 в Единой информационной системе было размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация). Начальная (максимальная) цена – 3 299 653,34 рублей.

Согласно данным ЕИС Запрос котировок проводился на поставку стоек железобетонных, СИП, трансформаторов, вакуумных выключателей и комплектующих для нужд АО «Облкоммунэнерго» ТП (Извещение №32009264172) (далее – Поставка товара).

Из жалобы следует, что, по мнению Заявителя, заявка участника ООО «Волжская Энергетическая Компания» отклонена на основании несоответствия требованиям закупочной документации, которая, по мнению Заявителя, не содержала технических требований, указанных в основании к отклонению.

Согласно п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п.3 ч. 2.1 ст. 13 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и

качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно приложению №3 к Извещению (Техническое задание) к поставке требовался, в том числе, Вакуумный Выключатель ВВ/TEL-10-20/630 (или эквивалент).

Согласно опросному листу в составе Документации, технические характеристики, указанные в Протоколе как основание к отклонению, также отсутствуют.

Согласно протоколу рассмотрения заявок №15 от 02 июля 2020, заявка Заявителя отклонена из-за несоответствия требованиям, установленным Документацией в п.1 о проведении запроса котировок в электронной форме, а именно:

Технические характеристики, указанные в техническом задании - Вакуумный Выключатель ВВ/TEL-10-20/630 (или эквивалент):

- ток электродинамической стойкости, кА – 51;
- собственное время отключения, с 0,027/0,055 (программируемое);
- собственное время включения, с 0,07/0,042 (программируемое);
- электрическое сопротивление главных цепей мкОм – 40;
- температура окружающего воздуха, С – 45/+55.

Вместе с тем, в Документации отсутствовали конкретные требования к техническим характеристикам поставляемого товара, а также к его эквиваленту, что является нарушением п.1 ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно представленной заявке, участником был предложен Вакуумный Выключатель ВВМ – СЭЩ-3 10-20/1000 с блоком управления ВВ-СЭЩ Б1 с комплектом адаптации для КСО – 272 на 630 А.

Заказчик пояснил, что к поставке требовался Вакуумный Выключатель ВВ/TEL-10-20/630 (или эквивалент), технические характеристики которого доступны для ознакомления на сайте любого завода – изготовителя, в связи с чем, участник мог ознакомиться с характеристиками и сделать предложение в соответствии с теми техническими требованиями, которые удовлетворяли бы нуждам Заказчика.

На заседании Комиссии Заявителем было представлено письмо завода - изготовителя АО «ГК «Электрощит» - «ТМ Самара», согласно которому Вакуумный Выключатель ВВМ – СЭЩ-3 10-20/1000 с блоком управления ВВ-СЭЩ Б1 с комплектом адаптации для КСО – 272 на 630 А с фактическими характеристиками, а именно (не более):

- ток электродинамической стойкости, кА – 51;
- собственное время отключения, с 0,007;
- собственное время включения, с 0,029;
- электрическое сопротивление главных цепей мкОм – 26,3;
- температура окружающего воздуха по ГОСТ, С – - 45/+40. Параметры оборудования указываются в соответствии с допустимыми параметрами ГОСТ.

Заявитель пояснил, что предложенный Вакуумный Выключатель ВВМ – СЭЩ-3 10-20/1000 с блоком управления ВВ-СЭЩ Б1 с комплектом адаптации для КСО – 272 на 630 А является аналогичным требуемому Заказчику для поставки, но с улучшенными техническими характеристиками.

Согласно п.3 ч. 9 ст. 10 Положения о закупках не допускаются к участию в процедуре закупки поставщики (подрядчики, исполнители) в случае, если поданная участником закупки заявка не соответствует требованиям закупочной документации, в том числе наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающего начальную (максимальную) цену договора, установленную в закупочной документации, несоответствие предложения о качественных, технических характеристиках товаров, работ, услуг, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размеру, упаковке, отгрузке товара, результатам работ и иным показателям, установленным в закупочной документации.

Согласно ч. 3 ст.41 Положения о закупках отклонение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 9 статьи 10 настоящего положения, не допускается.

Таким образом, Комиссией Заказчика принято неправомерное решение об отклонении заявки участника из-за не соответствия требованиям Документации, которые в свою очередь в ней не содержались.

При таких обстоятельствах, нельзя согласиться с принятым Комиссией Заказчика решением об отклонении заявки участника.

Учитывая изложенное довод жалобы является обоснованным.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Волжская Энергетическая Компания» на действия Заказчика АО Коммунальных электрических сетей Саратовской области «Облкоммунэнерго» при проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку стоек железобетонных, СИП, трансформаторов, вакуумных выключателей и комплектующих для нужд АО «Облкоммунэнерго» ТП (Извещение №32009264172) обоснованной.

2. Выдать предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения закупки.