АО «Подольский завод
электромонтажных изделий»

ул. Правды, д. 31,
г. Подольск, Московская обл.,
142115

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 08/04/19.5-155/2020 об административном правонарушении

12.03.2020 г. Москва

<...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 08/04/19.5-155/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении АО «Подольский завод электромонтажных изделий» (142115, Московская обл., г. Подольск, ул. Правды, д. 31, ИНН 5036003332, ОГРН 1025004701072),

У С Т А Н О В И Л:

Решением ФАС России от 07.09.2017 по делу № 1-14-94/00-08-16 действия АО «Подольский завод электромонтажных изделий» (142115, Московская обл., г. Подольск, ул. Правды, д. 31) по введению в гражданский оборот на территории Российской

Федерации герметичных кабельных проходок (герметичных кабельных вводов) с:

- модулями низкого напряжения и контрольных кабелей с проводниками в полиамидно-фторопластовой изоляции, уплотненными в полисульфоновых изоляторах методом радиального обжатия в нержавеющей трубе;

- модулями коаксиальными, изготовленными методом радиального обжатия медных проводников в медных трубках в полисульфоновых изоляторах;

- модулями среднего напряжения с медным проводником, уплотненным в керамическом изоляторе с U и Z -образными сильфонами, или самих модулей с незаконным использованием исключительных прав АО «Элокс-Пром» на секрет производства (ноу-хау) актом недобросовестной конкуренции, запрещенным статьей 14.5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»).

На основании решения ФАС России выдано Предписание от 07.09.2017 по делу № 1-14-94/00-08-16 (рег. № 08/62053/17 от 07.09.2017) (далее — Предписание) о прекращении действий, выраженных в введении в гражданский оборот на территории Российской Федерации герметичных кабельных проходок (герметичных кабельных вводов) для атомных электростанций с:

- модулями низкого напряжения и контрольных кабелей с проводниками в полиамидно-фторопластовой изоляции, уплотненными в полисульфоновых изоляторах методом радиального обжатия в нержавеющей трубе;

- модулями коаксиальными, изготовленными методом радиального обжатия медных проводников в медных трубках в полисульфоновых изоляторах;

- модулями среднего напряжения с медным проводником, уплотненным в керамическом изоляторе с U и Z-образными сильфонами, или самих модулей с незаконным использованием исключительных прав АО «Элокс-Пром» на секрет производства (ноу-хау).

В соответствии со статьей 36 Закона «О защите конкуренции» коммерческие организации и некоммерческие организации (их

должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок, то есть до 19.10.2017.

О выполнении настоящего Предписания необходимо было сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

В соответствии со статьей 52 Закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Определением от 29.09.2017 Арбитражный суд города Москвы принял к производству заявление АО «Подольский завод электромонтажных изделий» (далее также — АО «ПЗЭМИ») к ФАС России о признании недействительным решения № 08/62051/17 и предписания № 08/62053/17 от 07.09.2017 по делу № 1-14-94/00-08-16 и возбудил производство по делу № А40-180850/17.

Решением от 30.01.2019 по делу № А40-180850/17 Арбитражный суд города Москвы отказал в удовлетворении требований АО «ПЗЭМИ» о признании незаконными решения № 08/62051/17 и предписания № 08/62053/17 ФАС России от 07.09.2017. Законность и обоснованность решения Арбитражного суда города Москвы от 30.01.2019 по делу № А40-180850/17 подтверждена постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 31.05.2019 и постановлением Суда по интеллектуальным правам от 10.10.2019.

По состоянию на 12.12.2019 от АО «ПЗЭМИ» в адрес ФАС России уведомления об исполнении Предписания ФАС России не поступало.

Согласно части 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении недобросовестной конкуренции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

12.12.2010 заместителем начальника Управления <...> в присутствии представителя АО «ПЗЭМИ» <...> был составлен протокол об административном правонарушении в отношении АО «ПЗЭМИ». Представителем АО «ПЗЭМИ» были даны объяснения, отраженные в протоколе об административном правонарушении от 12.12.2019, согласно которым АО «ПЗЭМИ» после 07.09.2017 не производились и не выпускались в гражданский оборот герметичные кабельные проходки с модулями, указанными в Предписании, а также сами модули с указанными характеристиками. Таким образом Предписание исполнено в полном объеме, уведомление, предусмотренное статьей 36 Закона «О защите конкуренции», не было представлено ФАС России в установленные сроки в связи с длительным периодом обжалования административных актов ФАС России в судебном порядке.

Вместе с тем в ФАС России поступило заявление АО «Элокс-Пром» о неисполнении АО «ПЗЭМИ» Предписания (рег. № 229073/19 от 25.12.2019). Из представленных материалов следует, что АО «ПЗЭМИ» на протяжении всего времени с даты выдачи Предписания участвует в государственных закупках на право заключения договоров на поставки герметичных кабельных проходок и соединительных систем, оказания услуг по их шеф-монтажу для нужд АЭС на территории Российской Федерации, предлагая продукцию, произведенную с нарушением исключительных прав АО «Элокс-Пром» на ноу-хау.

Исходя из информации, полученной из открытых источников, следует, что АО «ПЗЭМИ» в период с 07.09.2017 по 25.12.2019 заключило 6 договоров с АО «Концерн Росэнергоатом», информация о расторжении которых отсутствует, в том числе заключено 2 договора на поставку гермопроходок на Ростовскую и Балаковскую АЭС (закупки № 31908414179, № 31908513989 соответственно), подписанные после вступления в законную силу решения Арбитражного суда город Москвы от 30.01.2019 по делу № А40-180850/17 (05.06.2019).

На основании изложенного ФАС России были запрошены у АО «ПЗЭМИ» документально подтвержденные сведения относительно предметов договоров № 05/114/1156/9/99881-Д, № 9/104462-Д/ОКО-3-01, а также сведения относительно использования в рамках производства гермопроходок технических решений, отличных от описанных в Предписании.

12.03.2020 АО «ПЗЭМИ» были представлены письменные пояснения, согласно которым электрические герметичные вводы для поставки по договорам № 05/114/1156/9/99881-Д и № 9/104462-Д/ОКО-3-01 комплектуются модулями, разработанными АО «ПЗЭМИ» в связи с изменениями исходно-технических требований по огнестойкости, а также проектным и запроектным аварийным ситуациям.

Также согласно пояснениям АО «ПЗЭМИ» поставляемые по вышеуказанным договорам гермопроходки комплектуются модулями, отличающимися существенными признаками от изделий, описанных в Предписании: в модулях, поставляемых по договору № 05/114/1156/9/99881-Д, не используются проводники в полиамидно-фторопластовой изоляции, уплотнение в полисульфановых изоляторах, метод радиального обжатия в нержавеющей трубе; в модулях, поставляемых по договору № 9/104462-Д/ОКО-3-01, также не используется уплотнение медного проводника в керамическом изоляторе с U и Z-образными сульфонами.

Указанные модули гермопроходок изготавливаются в соответствии с патентами №№ 142107, 171488, 191793, 171100, а также с применением ноу-хау АО «ПЗЭМИ».

Относительно договоров № 05/114/1156/9/99881-Д, № 9/104462-Д/ОКО-3-01 были установлены следующие обстоятельства.

Договор № 05/114/1156/9/99881-Д был заключен в результате проведения закупки № 31908414179, проведенной повторно после несостоявшейся конкурентной процедуры закупки — открытого запроса предложений в электронной форме на электронной торговой площадке, оператором которой является АО «Центр развития экономики» (b2b-center.ru), № 1289115. Начальная (максимальная) цена договора составила 7 966 698,75 рублей. Протоколом открытия доступа к заявкам на участие в процедуре закупки от 12.07.2019 №42-26/76 установлено, что на момент окончания срока подачи заявок на участие на электронной торговой площадке не поступило ни одной заявки на участие.

Закупка № 31908414179 представляла собой прямую закупку у единственного поставщика, что обосновывалось несостоявшейся конкурентной процедурой закупки, а также обеспечением проведения модернизации проходок герметичных кабельных на энергоблоке № 1 Ростовской АЭС в период ППР 2020 года в соответствии с графиком ремонта энергоблоков. Отсутствие проходок герметичных и систем присоединения для проведения модернизации создает дополнительные риски для безопасной эксплуатации оборудования. Учитывая сжатые сроки поставки, а также длительный срок изготовления продукции, проведение конкурентной закупки не представлялось возможным. На основании изложенного была необходима срочная закупка проходок герметиных и систем соединительных. Стоимость договора: 10 931 745, 96 рублей (Справка-обоснование о закупке у единственного поставщика).

Договор № 9/104462-Д/ОКО-3-01 был заключен в результате проведения закупки № 31908513989 в форме открытого одноэтапного запроса предложений. Начальная (максимальная) цена договора: 13 163 165, 66 рублей. В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений на право заключения договора была подана только одна заявка от одного участника, данный запрос признан несостоявшимся. Закупочная комиисия приняла решение допустить к дальнейшему участию в запросе предложений АО «ПЗЭМИ».

АО «ПЗЭМИ» представлено экспертное заключение патентного поверенного <...>, из которого следует, что модули производства АО «ПЗЭМИ» отличаются от модулей, описанных в Предписании, в частности, используемыми материалами, проводниками, изоляциями, конструктивными решениями.

Также АО «ПЗЭМИ» представило акт о соответствии технического решения, использованного в документации на объект «Ввод электрический герметичный ВЭГ-07», формуле полезной модели по патенту № 171488, акт о соответствии технического решения, использованного в документации на объект «Ввод электрический герметичный ВЭГ-01», формуле полезной модели по патенту № 171100, акт о соответствии технического решения, использованного в документации на объект «Ввод электрический герметичный ВЭГ-08», формуле полезной модели по патенту № 171488.

Вместе с тем АО «ПЗЭМИ» была представлена копия приказа <...>

от 27.09.2017 о принятии мер по безусловному исполнению Предписания.

Согласно пункту 1 части 1.1. статьи 29.9 Кодекса об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ к обстоятельствам, исключающим производство по делу об административном правонарушении, относится отсутствие события административного правонарушения.

На основании пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Учитывая вышеизложенное, производство по делу об административном правонарушении № 08/04/19.5-155/2019 подлежит прекращению в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП, а именно, в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Руководствуясь пунктом 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП, пунктом 1 части 1 статьи 24.5, а также статьей 23.48 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 408/04/19.5-155/2019, возбужденному в отношении А О «Подольский завод электромонтажных изделий» (142115, Московская обл., г. Подольск, ул. Правды, д. 31, ИНН 5036003332, ОГРН 1025004701072), прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.