

Решение по делу № 03-03/89-09

12 ноября 2008 года
(решение изготовлено в полном объеме 26.11.2009)

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

<...>, с участием:

-от ООО «УК Проспект» » <...>,

-от ОАО «ЯСК» <...>.

рассмотрев 12 ноября 2009 года дело № 03-03/89-09 о нарушении ОАО «ЯСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее также антимонопольный орган) поступило заявление от ООО «УК Проспект» (вх. №4091 от 14.07.2009г.) о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ОАО «ЯСК», выразившемся, по мнению заявителя, в нарушении порядка уведомления об отключении по договору энергоснабжения.

В заседании комиссии представитель заявителя пояснил следующее.

Между ООО «УК Проспект» и ОАО «ЯСК» заключены договоры снабжения электрической энергией №56051 и 56052. ОАО «ЯСК» уведомило ООО «УК Проспект» о введении ограничения режима потребления электрической энергии. Нарушение по мнению заявителя выразилось в нарушении процедуры отключения со стороны ОАО «ЯСК» (уведомление с нарушением установленного законом срока), а также в том, что фактически у ООО «УК Проспект» отсутствует задолженность в размере, необходимом для введения ограничения.

В заседании комиссии представитель ОАО «ЯСК» нарушения не признал, пояснил следующее. По договорам №56051 и 56052 осуществляется энергоснабжение мест общего пользования в многоквартирных домах (хоз. освещение и автостоянка, лифты и освещение лестничных клеток.), таким образом, п. 80 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам не может быть применен в данном случае. Со стороны ООО «УК Проспект» имеется задолженность за предоставленную электрическую энергию.

Кроме того, указывал, что, так как ограничение фактически не производилось, не возможно говорить об ущемлении прав иных лиц.

Принимая решение о признании ОАО «ЯСК» нарушившим антимонопольное законодательство, комиссия исходит из следующего.

ОАО «ЯСК» приказом Ярославского УФАС №87 от 26.12.2006г включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35% в географических границах Ярославской области по виду деятельности «торговля электроэнергией» с долей на рынке более 65%.

Между ОАО «ЯСК» и ООО «УК Проспект» заключены договоры снабжения электрической энергией №56051 и 56052.

Предметом договора №56051 является подача электрической энергии до точек поставки в многоквартирные дома по приложению, а также оплата принятой электрической энергии со стороны потребителя (п. 1.1. Договора). Покупатель приобретает электрическую энергию для целей оказания коммунальных услуг собственникам жилых помещений в многоквартирных домах в объеме, необходимом для оказания коммунальных услуг (п. 1.2. Договора).

Отдельные пункты данного договора стали предметом судебного урегулирования (решение Арбитражного суда Ярославской области по делу №А82-15891/2008-43 от 25.03.2009г.).

Так подпункт в пункта 5.1 Договора принят судом в следующей редакции:

«Полное и частичное ограничение потребления электрической энергии применяется в том числе в случае неполной оплаты энергии и услуг, предусмотренных настоящим договором. При этом под неполной оплатой услуг понимается наличие у покупателя задолженности по оплате, превышающей 6 (шесть) ежемесячных размеров оплаты».

Пункт 5.2. Договора изложен в следующей редакции

«Введение ограничения режима потребления в случае неисполнения Покупателем своих обязательств производится с обязательным письменным уведомлением направляемым Покупателю...не позднее, чем за 1 месяц до даты введения ограничения.»

Предметом договора №56052 является подача электрической энергии до точек поставки в

многоквартирные дома по приложению, а также оплата принятой электрической энергии со стороны потребителя (п. 1.1. Договора). Покупатель приобретает электрическую энергию для целей оказания коммунальных услуг собственникам жилых помещений в многоквартирных домах в объеме, необходимом для оказания коммунальных услуг (п. 1.2. Договора).

В соответствии с п. 5.1 Договора полное и частичное ограничение потребления электрической энергии применяется в том числе в случае нарушения Покупателем обязательств по оплате электрической энергии, предусмотренных настоящим договором.

В соответствии с п. 5.2. Договора введение ограничения потребления в случае неисполнения Покупателем своих обязательств производится с обязательным письменным уведомлением направляемым Покупателю...не позднее, чем за 5 дней до даты введения ограничения.

17.06.2009г. ОАО «ЯСК» направило ООО «УК Проспект» уведомление о введении ограничения режима потребления электрической энергии исх. №14-4/1-1674 в соответствии с которым с 10-00 14.07.2009г. вводится ограничение отпуска электрической энергии путем отключения объектов жил. дом / Институтская 28 (лифт и лестничная клетка) в связи с наличием задолженности по договору №56052 в размере 80647,84.

18.06.2009г. ОАО «ЯСК» направило ООО «УК Проспект» уведомление о введении ограничения режима потребления электрической энергии исх. №14-4/1-1730 в соответствии с которым с 10-00 13.07.2009г. вводится ограничение отпуска электрической энергии путем отключения объектов хозяйственное освещение жил. Дома 3 эт. 2, под. 11 кв. / Кооперативная 19 к. 2 в связи с наличием задолженности по договору №56051 в размере 9135,16 руб.

Отношения в сфере электроснабжения регулируются Гражданским кодексом РФ, Жилищным кодексом РФ, Постановлением Правительства от 23.05.2006г. №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

В соответствии с п. 4 ст. 539 ГК РФ 4. к отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное. В соответствии с п. 8 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам условия договора о приобретении коммунальных ресурсов, заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Таким образом, в случае, если поставка электрической энергии производится в целях оказания коммунальных услуг гражданам, то необходимо руководствоваться положениями Правил №307 преимущественно перед положениями Гражданского кодекса и иных нормативных актов.

Как следует из существа представленных договоров, электрическая энергия приобретается ООО «УК Проспект» не для собственных нужд, а для оказания коммунальных услуг гражданам (п. 1.2 Договоров).

Антимонопольным органом не принимается довод ОАО «ЯСК» о том, что поставляется для хозяйственных нужд (освещение лестничных клеток, автостоянки, лифты), поэтому неправомерно применять к отношениям Правила предоставления коммунальных услуг гражданам.

В соответствии со ст. ст. 36 ЖК Собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежат на праве общей долевой собственности помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы).

В соответствии со ст. 39 ЖК собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Таким образом, законодательно установлено, что общее имущество в многоквартирном доме принадлежит собственникам жилых помещений, и они несут бремя его содержания

В соответствии с п. 3 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам коммунальные услуги это деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, **обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях.**

Исходя из изложенного, Правила предоставления коммунальных услуг гражданам, в том числе, распространяются на снабжение коммунальными ресурсами общего имущества в многоквартирном доме.

Порядок ограничения (приостановления) поставки коммунальных ресурсов прописан в п. 80 Правил предоставления коммунальных ресурсов.

Исполнитель вправе приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг **через**

1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в случае неполной оплаты потребителем коммунальных услуг.

Под неполной оплатой коммунальных услуг понимается наличие у потребителя задолженности по оплате одной или нескольких коммунальных услуг, превышающей **6 ежемесячных размеров платы**, определенных исходя из соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг и тарифов, действующих на день ограничения предоставления коммунальных услуг.

1. Договор №56051.

1) В соответствии с представленными в материалы дела документами на момент направления предупреждения о введении ограничения задолженность ООО «УК Проспект» по договору №56051 составляла 9135,16 руб. Указанная задолженность сложилась за 6 расчетных периодов по договору (перешедшая на новый период задолженность за ноябрь-декабрь 2008г, и задолженность в 2009г. счет-фактура №4 от 31.01.2009г., счет фактура №7 от 28.02.2008г., счет №8 от 31.03.2009г., счет-фактура №9 от 30.04.2009г., счет фактура №10 от 31.05.2009г.,).

2) Уведомление о введении ограничения режима потребления электрической энергии (исх. №14-4/1-1730) с 13.07.2009г направлено в ООО «УК Проспект» 18.06.2009г. т.е. с нарушением **установленного законом и договором** месячного срока уведомления.

Направление уведомления о введении ограничения потребления с нарушением установленного срока может привести к ущемлению интересов ООО «УК Проспект» и граждан, проживающих в доме по адресу Кооперативная 19 к. 2 (дом, поставка электроэнергии в который является предметом договора №56051).

Действия ОАО «ЯСК» по направлению уведомления о введении ограничения потребления электрической энергии (исх. №14-4/1-1730 от 18.06.2009г.) с нарушением месячного срока образуют состав нарушения антимонопольного законодательства, а именно ч. 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Договор №56052

1) В момент направления уведомления о введении ограничения потребления электрической энергии задолженность ООО «УК Проспект» по договору составляла 80647,84 руб. Указанная задолженность сложилась за 3 расчетных периода по договору (счет №3 от 31.05.2009г., счет №2 от 30.04.2009г., счет №1 от 31.03.2009г.). То есть задолженность ООО «УК Проспект» не превышала 6 ежемесячных размеров оплаты.

Действия ОАО «ЯСК» по направлению уведомления о введении ограничения потребления электрической энергии в отсутствие предусмотренных законом оснований, а именно задолженности, превышающей 6 ежемесячных периодов оплаты, нарушают права и законные интересы ООО «УК Проспект» в сфере предпринимательской деятельности, создают угрозу нарушения прав граждан, проживающих по адресу Институтская 28 (дом, поставка электроэнергии в который является предметом договора №56051) и образуют нарушение антимонопольного законодательства, а именно ч. 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) Уведомление о введении ограничения режима потребления электрической энергии (исх. №14-4/1-1674) с 14.07.2009г. направлено в ООО «УК Проспект» 17.06.2009г. т.е. с нарушением установленного законом месячного срока уведомления.

Направление уведомления о введении ограничения потребления с нарушением установленного срока может привести к ущемлению интересов ООО «УК Проспект» и граждан, проживающих в доме по адресу Кооперативная 19 к. 2 (дом, поставка электроэнергии в который является предметом договора №56051).

Действия ОАО «ЯСК» по направлению уведомления о введении ограничения потребления электрической энергии (исх. №14-4/1-1674 от 17.06.2009г.) с нарушением месячного срока образуют состав нарушения антимонопольного законодательства, а именно ч. 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, что нарушение носит формальный характер, фактически ограничение потребления электрической энергии не вводилось, то антимонопольный орган считает возможным не выдавать ОАО «ЯСК» обязательного для исполнения предписания.

Руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частями 1-4 ст. 41, частью 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

р е ш и л а:

1. Признать ОАО «ЯСК» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП.