

Решение по делу № 310

о нарушениях законодательства РФ о размещении заказов

29 октября 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместителя председателя комиссии:

в присутствии:

– представителя заявителя ЗАО «Мирком», действующего на основании доверенности от 19 октября 2012 г. б/н;

– представителя заказчика ГБУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» главного врача, действующего на основании Устава;

– представителя заказчика ГБУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи», действующего на основании доверенности от 26 октября 2012 года № 406;

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ЗАО «Мирком» на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку бортового оборудования спутниковой навигации ГЛОНАСС ГЛОНАСС/GPS для санитарного транспорта № 0127200000212002259, установила:

16 октября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме на закупку комплектов бортового навигационно-связного оборудования ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS для автомобилей скорой медицинской помощи ГБУЗ «БГССМП» по заявке Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» № 0127200000212002259 (далее – об открытом аукционе в электронной форме). Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи»

При рассмотрении жалобы установлено, что гражданско-правовой договор на закупку комплектов бортового навигационно-связного оборудования ГЛОНАСС

или ГЛОНАСС/GPS для автомобилей скорой медицинской помощи ГБУЗ «БГССМП» по заявке Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» заключен заказчиком с единственным поставщиком в нарушение требований действующего законодательства РФ о размещении заказов с единственным поставщиком 22 октября 2012 года.

Заявитель ЗАО «Мирком» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» при отказе от размещения заказа путем проведения рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме.

ЗАО «Мирком» подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме и по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 02 октября 2012 года было признано единственным участником открытого аукциона в электронной форме. Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 02 октября 2012 года № 0127200000212002259-2 единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области принято решение о признании открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся и о заключении гражданско-правового договора с ЗАО «Мирком».

ЗАО «Мирком» подписало проект гражданско-правового договора электронно-цифровой подписью и направило его заказчику, однако заказчик со своей стороны гражданско-правовой договор не подписал и 19 октября 2012 года от размещения рассматриваемого заказа отказался. При этом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru была размещена информация об отмене протоколов рассмотрения первых частей заявок и протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме.

Представитель заказчика пояснила, что отмена протоколов, внесение изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме с продлением срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме осуществлены заказчиком и уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области во исполнение предписания Брянского УФАС России от 12 октября 2012 года № 125, выданного по итогам проведения внеплановой проверки, а отказ от размещения заказа осуществлен заказчиком в соответствии с требованиями ч. 6 ст. 41.5 Закона о размещении заказов.

Заслушав представителей заявителя, заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» при размещении рассматриваемого заказа не нарушены требования ч. 6 ст. 41.5 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми заказчик,

уполномоченный орган вправе отказаться от проведения открытого аукциона в электронной форме не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе если начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора не превышает три миллиона рублей, поскольку процедура отказа от размещения рассматриваемого заказа осуществлена заказчиком в соответствии с нормами законодательства РФ о размещении заказов.

При рассмотрении жалобы установлено, что 12 октября 2012 года Инспекцией Брянского УФАС по контролю в сфере размещения заказов проведена внеплановая проверка соблюдения заказчиком ГБУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» требований Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на приобретение комплектов бортового навигационно-связного оборудования ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS № 0127200000212002259, по итогам проведения которой принято решение о признании заказчика нарушившим требования ч.1 ст.41.6, ч.ч. 2, 3, 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказа и о выдаче заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной торговой площадки предписания об устранении выявленных нарушений.

Предписание Брянского УФАС России от 12 октября 2012 года № 125 обязывало заказчика совершить следующие действия:

- сформировать требования к товару, которым соответствовали бы различные модели различных производителей;
- исключить из содержания документации об аукционе в электронной форме требования о соответствии товара конкретным ГОСТ, а так же требования, допускающие двоякое толкование («не хуже»);
- в случае указания в содержании документации об аукционе в электронной форме товарного знака с сопровождением его словами «или эквивалент» указать требования к техническим характеристикам товара и требования к техническим характеристикам эквивалента;
- продлить срок подачи заявок в соответствии с ч.7.1 ст.47 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
- направить информацию о внесении изменений и о продлении срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в уполномоченный орган Департамент государственных закупок Брянской области.

Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписывалось:

- отменить протокол рассмотрения заявок от 02 октября 2012 года № 0127200000212002259-1 и протокол подведения итогов проведения открытого аукциона в электронной форме от 02 октября 2012 года № 0127200000212002259-3;
- разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протокола рассмотрения заявок от 02 октября 2012 года № 0127200000212002259-1 и протокола подведения итогов проведения открытого аукциона в электронной форме от 02 октября 2012 года № 0127200000212002259-3;

– при поступлении от заказчика ГБУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» документации об аукционе в электронной форме с изменениями, разместить данную информацию на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов и информации о продлении срока подачи заявок.

Оператор электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» в соответствии с вышеуказанным предписанием должен был вернуть участникам размещения заказа, ранее поданные заявки на участие в открытом аукционе, с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе, с учетом внесенных изменений.

Предписание Брянского УФАС России от 12 октября 2012 года было исполнено в полном объеме в срок до 25 октября 2012 года.

В рамках исполнения указанного предписания 16 октября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещена информация об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 02 октября 2012 года № 0127200000212002259-1 и протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 02 октября 2012 года № 0127200000212002259-2, а так же изменения, внесенные заказчиком в документацию об открытом аукционе в электронной форме изменения, в том числе и информация о продлении срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме до 24 октября 2012 года.

19 октября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещена информация об отказе заказчика ГБУЗ «Брянская станция скорой медицинской помощи» от размещения рассматриваемого заказа. При этом сроки отказа, предусмотренные требованиями ч. 6 ст. 41.5 Закона о размещении заказов заказчиком не нарушены.

Следовательно, действия заказчика ГБУЗ «Брянская станция скорой медицинской помощи» по отмене вышеуказанных протоколов и отказу от размещения рассматриваемого заказа не противоречат действующему законодательству РФ о размещении заказов.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ЗАО «Мирком» на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку бортового оборудования спутниковой навигации ГЛОНАСС ГЛОНАСС/GPS для санитарного транспорта № 0127200000212002259 необоснованной.
2. Передать материалы жалобы ответственному должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по факту размещения заказа не предусмотренным законодательством РФ о размещении заказов способом.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.