

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П. – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- Ф. – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти отдела контроля органов власти;
- Б. – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области:

- К. – представителя по доверенности от 25.04.2022 № б/н;

в отсутствие представителя общества с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРА» (лицо уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев обращение Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (пр-кт. Строителей, 21К, пом 1, г. Пенза, Пензенская область, 440062, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) (далее – Региональный фонд, Заказчик) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЭЛЕКТРА» (ул. Бурмистрова, д. 6А,

г. Пенза, Пензенская область, 440031) (далее – ООО «ЭЛЕКТРА», Общество) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 5029/СП2022, заключенного 10.02.2022 между Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области и ООО «ЭЛЕКТРА» на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Суворова, д. 133,

УСТАНОВИЛА:

17.05.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение (вх. №1111) Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (пр-кт. Строителей, 21К, пом 1, г. Пенза, Пензенская область, 440018, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЭЛЕКТРА» (ул. Бурмистрова, д. 6А, г. Пенза, Пензенская область, 440031) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора 5029/СП2022, заключенного 10.02.2022 между Региональным фондом и ООО «ЭЛЕКТРА» на оказание услуг и (или)

выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Суворова, д. 133.

Региональным фондом для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций были представлены:

1. Сведения о лице для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций:

- наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРА».

- сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Бурмистрова, д. 6А, г. Пенза, 440031.

- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 5837055653.

2. Дата проведения аукциона: 28.01.2022 (извещение № 2055700000221021290001

от 28.12.2021, размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

3. Фамилия, имя, отчество учредителя юридического лица, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика: Общество с ограниченной ответственностью «Промышленно-продовольственная группа», ИНН (учредитель), 3., ИНН (генеральный директор).

4. Предмет электронного аукциона, цена договора о проведении капитального ремонта и срок его исполнения: оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Суворова, д. 133. Цена договора – 79 157 руб. 00 коп. Срок начала выполнения работ по Договору – с даты заключения, срок окончания выполнения работ по Договору – 23.03.2022.

5. Идентификационный номер электронного аукциона: 205570000022102129/PTC258Г212130.

6. Копия договора № 5029/СП2022 от 10.02.2022 на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома.

7. Уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 12.04.2022 исх. № 69/22-у.

Обращение Регионального фонда о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЭЛЕКТРА» соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 №

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 18.05.2022 (исх. № 1508-3) назначено на 30 мая 2022 года в 14 часов 00 минут.

Руководствуясь пунктами 260, 262 Положения № 615, в связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации, а также неявкой лица, документы и информация по которому направлены заказчиком в соответствии с пунктами 257 и 258 Положения № 615, Комиссия Управления решила рассмотрение настоящего обращения отложить и назначить новое заседание на 14.06.2022 в 10 часов 00 минут с повторным направлением уведомления от 31.05.2022 исх. № 1677-3.

ООО «ЭЛЕКТРА» документы и информация по доводам, изложенным в обращении Регионального фонда, в антимонопольный орган не представило.

По результатам анализа представленных документов и пояснений, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора. В целях выполнения указанной функции региональным оператором закупки товаров, работ, услуг осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 1.1 статьи 180 ЖК РФ).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 182 ЖК региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества

в многоквартирном доме (далее - Положение № 615).

Согласно пункту 1 Положения данное Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

В соответствии с пунктом 2 Положения № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения № 615.

28.12.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Региональным фондом размещено извещение № 2055700000221021290001 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Суворова, д. 133» (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена договора: 79 157 руб.

Дата начала срока подачи заявок – 29.12.2021.

Дата и время окончания подачи заявок – 24.01.2022 в 12:00.

Дата проведения Аукциона – 28.01.2021.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 25.01.2022, на дату и время

окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе поступила 1 заявка, которая по результатам ее рассмотрения допущена к участию в Аукционе.

В соответствии с пунктами 154, 163 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г года № 615, электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 165 Положения рекомендовать заказчику в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола передать единственному участнику электронного аукциона проект договора об оказании услуг.

10.02.2021 между Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области и ООО «ЭЛЕКТРА» заключен договор № 5029/СП2022 на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома (далее – Договор).

Согласно пункту 1.1. Договора Подрядчик принимает на себя обязательство оказать услуги и (или) выполнить работы по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома (далее – Работы), расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Суворова, д. 133 (далее – Объект), в соответствии с Техническим заданием и сдать ее результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

Предмет Договора, место проведения Работ, виды Работ не могут изменяться в ходе его исполнения (п. 1.2. Договора).

В соответствии с пунктом 3.1. Договора сроки выполнения Работ на Объекте составляют 42 (сорок два) календарных дней:

1 этап: обследование – 14 календарных дней;

2 этап: проектирование – 28 календарных дней.

Пунктом 3.2 Договора предусмотрено, что основные сроки выполнения Работ:

- срок начала Работ по Договору – с момента заключения настоящего Договора.

- срок окончания Работ:

по 1 этапу – 23.02.2022;

по 2 этапу – 23.03.2022.

Согласно пункту 3.3 Договора фактической датой завершения работ на Объекта является дата подписания Акта сдачи-приемки выполненных работ в количестве 2-х экземпляров, согласованный с уполномоченным представителем органа

местного самоуправления и лицом, которое уполномочено действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме (в случае, если капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится на основании решения собственников помещений в этом многоквартирном доме), сведения о котором предоставляются Заказчиком.

Пунктом 11.1 Договора Подрядчик предоставляет Заказчику обеспечение надлежащего исполнения своих обязательств, предусмотренных условиями настоящего Договора в размере: 10% (десять процентов) от начальной (максимальной) цены Договора.

Согласно пункту 11.2. Договора способами обеспечения исполнения обязательств по Договору являются:

- обеспечительный платеж;

- банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством РФ в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 11.4 Договора срок действия банковской гарантии по Договору распространяется на срок выполнения работ и должен превышать дату окончания работ не менее чем на 12 (Двенадцать) месяцев.

В материалах дела имеется Банковская гарантия от 03.02.2022 № ЭГ-080297/22, представленная ООО «ЭЛЕКТРА» в качестве обеспечения исполнения обязательств по Договору сроком действия по 31.03.2023 включительно.

В соответствии с пунктом 6.2 Договора, разработанная проектная документация передается Заказчику на согласование сопроводительным письмом, не позднее чем за 7 (Семь) рабочих дней до предусмотренной Договором даты окончания работ, предусмотренной пунктом 3.2 Договора, в 1 (одном) экземпляре на бумажном носителе и в 1 (одном) экземпляре в электронном виде.

Следовательно, Подрядчиком необходимо было предоставить разработанную проектную документацию и (или) техническое заключение по итогам обследования в рамках Договора: 14.03.2022.

Согласно пункту 6.3 Договора сдача разработанной и согласованной проектной документации в количестве 3-х экземпляров на бумажном носителе и 1 экземпляра на электронной носителе осуществляется по Накладной приема-передачи документации и должен поступить в распоряжение Заказчика не позднее чем за 2 (Два) рабочих дня до даты окончания работы, предусмотренной пунктом 3.2 настоящего Договора с предоставлением Акта сдачи-приемки выполненных работ. По результатам приемки выполненных работ Заказчик подписывает Акт сдачи-приемки выполненных работ и один экземпляр передает Подрядчику.

Таким образом, Подрядчику необходимо было предоставить согласованную проектную документацию и (или) техническое заключение по итогам обследования в рамках Договора: 21.03.2022.

Согласно представленной Региональным фондом информации, по состоянию на 12.04.2022 (на дату принятия решения о расторжении) и на 12.05.2022 (дату расторжения) Работы по проектированию по указанному Договору не выполнены и не сданы Подрядчиком.

Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области в адрес ООО «ЭЛЕКТРА» направлено уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 12.04.2022 исх. № 69/22-у, в котором указано, что *«по состоянию на 12.04.2022 Работы по проектированию не выполнены и не сданы Подрядчиком, что свидетельствует о нарушении срока начала работ и сроков передачи результата Работ, установленных пунктами 6.2, 6.3 Договора, а равно как и срока окончания Работ по Договору...Датой расторжения договора будет являться 12 мая 2022 года.»*

Согласно представленной Региональным фондом информации от 20.05.2022 (исх. № 02-12/274-К) основаниями для расторжения Договора в одностороннем порядке явилось в соответствии с подпунктами «а», «б», «е», пункта 226 Положения № 615:

- систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ;
- задержки подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме;
- нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Каких-либо писем в адрес Регионального фонда в ответ на уведомление о расторжении Договора в одностороннем порядке со стороны ООО «ЭЛЕКТРА» не поступало.

Доказательств, указывающих на объективные причины, в силу которых ООО «ЭЛЕКТРА» не выполнило условия Договора, в антимонопольный орган не представлено.

Вышеизложенное свидетельствует о пренебрежительном отношении ООО «ЭЛЕКТРА» к выполнению обязательств, взятых на себя посредством заключения Договора.

В пункте 255 Положения № 615 указано, что в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего

отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

В ходе рассмотрения обращения Пензенским УФАС России установлено, что в период исполнения Договора ООО «ЭЛЕКТРА» нарушены вышеуказанные условия Договора по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

На основании изложенного, Комиссия Пензенского УФАС России усматривает признаки недобросовестного поведения Общества.

Реестр недобросовестных подрядных организаций с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках проведения аукциона обязательств. С другой стороны, реестр недобросовестных подрядных организаций служит инструментом, обеспечивающим добросовестную конкуренцию и предотвращения злоупотреблений в сфере проведения аукциона, а, следовательно, является механизмом защиты заказчика от недобросовестных действий исполнителей.

При таких обстоятельствах, правильно применив указанные выше нормы права, исследовав и оценив доказательства, представленные в материалы дела, доводы и возражения сторон в их совокупности, Комиссией Управления установлено, что у заказчика имелись основания для одностороннего расторжения Договора в связи с существенным нарушением ООО «ЭЛЕКТРА» условий Договора. Данные обстоятельства являются основанием для включения сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На основании изложенного, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»), Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных подрядных организаций сведения об ООО «ЭЛЕКТРА» (ул. Бурмистрова, д. 6А, г. Пенза, Пензенская область, 440031) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № № 5029/СП2022, заключенного 10.02.2022 между Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области и ООО «ЭЛЕКТРА» на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение

капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома,
расположенного по адресу: Пензенская область,
г. Пенза, ул. Суворова, д. 133;

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЭЛЕКТРА» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации.