

## **РЕШЕНИЕ № 279-Т/2015**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

20 октября 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю.- специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей АО «Международный аэропорт «Краснодар» – П. С.В. (доверенность ..), К.О.О. (доверенность ...), К. М.А. (доверенность ...) (далее – Заказчик), в присутствии представителя ООО «ТЕХНИКА СИЗ» - К. В.С. (доверенность ...) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса предложений на поставку специальной одежды для нужд АО «Международный аэропорт «Краснодар» (извещение № 31502759256 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ТЕХНИКА СИЗ» на действия АО «Международный аэропорт «Краснодар» при организации и проведении запроса предложений на поставку специальной одежды для нужд АО «Международный аэропорт «Краснодар» (извещение № 31502759256 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель считает, что его необоснованно отклонили от участия в запросе

предложений, а именно: по причине не предоставления сертификата ТР ТС 019/2011; предоставления сертификатов с истекшим сроком действия; не предоставления показательных возвращаемых образцов продукции; несоответствие модели образца. Считает, что выполнил все требования закупочной документации. Указывает на то, что Заказчиком неправомерно была допущена заявка ООО «Техноавиа-Краснодар», которая, по мнению Заявителя не соответствует требованиям технического задания запроса предложений. Также считает, что Заказчиком нарушены положения Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». На основании изложенного, просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 20.10.2015 в 15-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Заказчиком на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 31502759256 о проведении запроса предложений на поставку специальной одежды для нужд АО «Международный аэропорт «Краснодар».

В Разделе II. Информационная карта Запроса содержится информация для данного конкретного Запроса.

Предмет договора: Поставка специальной одежды для нужд АО «Международный аэропорт «Краснодар».

Объем и характеристика Продукции: Указаны в Приложении № 1 (Техническое задание 1) к настоящей Информационной карте.

В пункте 11 Раздела II. Информационная карта Запроса установлены требования к Участникам размещения заказа, а именно пп.7 устанавливает: участник предоставляет Заказчику показательные возвращаемые образцы продукции в срок не позднее 12:00 25.09.2015 года ответственному лицу.

Подпунктом 8 пункта 11 Раздела II. Информационная карта Запроса установлено, что участник должен обладать документами, указанными в п. 16.10. настоящей Информационной карты.

Так, согласно пункту 16.10, копии сертификатов, деклараций соответствия ГОСТ и иных документов, указанных в Техническом задании обязательно.

Пункт 5.3.2. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «Международный аэропорт «Краснодар», включая ОП «Аэропорт Геленджик» устанавливает сведения, которые должна содержать Закупочная документация:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с

определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Таким образом, Заказчик установил требование для определения соответствия поставляемого товара - предоставление показательных возвращаемых образцов Продукции.

По мнению Заказчика, специальная одежда является номенклатурой закупки, которая подлежит обязательному рассмотрению и оценке качества продукции: внешнего вида изделия, качества технологической обработки (швов, узлов, изделия в целом), качества посадки изделия по фигуре.

Кроме того, дата публикации извещения о проведении Запроса - 15.09.2015г., крайний срок предоставления образцов - 25.09.2015г., таким образом, у потенциальных участников было 10 календарных дней для того, чтобы сформировать заявку, подготовить и обеспечить доставку образцов до места их рассмотрения Закупочной комиссией. Также потенциальный участник вправе опубликовать Запрос на разъяснения условий закупочной документации в установленной электронной торговой площадке форме, с просьбой продлить срок предоставления показательных образцов. До срока окончания подачи заявок Заказчик вправе продлить указанный срок, но подобных запросов не поступало. Следовательно, у потенциальных участников не было затруднений с предоставлением образцов.

В Закупочной документации Заказчиком установлены требования к п. 1 Технического задания - Костюм женский летний (куртка + полукомбинезон), характеристики куртки: женская прямого силуэта; с центральной застежкой на тесьму "молния".

Заявка Заявителя содержит формулировку «Куртка полуприлегающего силуэта с застежкой на пуговицы», что не соответствует техническому заданию. Определить фактический вид застежки куртки не представилось возможным, т.к. образец не был предоставлен.

В Закупочной документации Заказчиком установлены требования к п. 2 Технического задания Плащ влагозащитный - обязательное предоставление декларации о соответствии ТР ТС 019/2011.

Как поясняют представители Заказчика, в заявке ООО «Техника СИЗ» значилось «Плащ влагозащитный POSEIDON», приложена Декларация таможенного союза на костюмы мужские из ткани из синтетических нитей, без указания наименования и марки изделия.

Также в Закупочной документации Заказчиком установлены требования к п. 5, 6, 8, 9, 14 Технического задания: Кепи-бейсболка, Футболка, Рубашка-поло короткий рукав, Рубашка-полодлинный рукав, Подшлемник - обязательное предоставление декларации о соответствии ТР ТС 017/2011.

ООО «Техника СИЗ» предоставлены сертификаты с истекшим сроком действия.

Касаясь довода Заявителя, что Заказчиком неправомерно была допущена заявка ООО «Техноавиа-Краснодар», которая, по мнению Заявителя не соответствует требованиям технического задания запроса предложений, представители

Заказчика поясняют следующее.

Согласно п. 5.9.2. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «Международный аэропорт «Краснодар», включая ОП «Аэропорт Геленджик», на этапе рассмотрения заявок Комиссия вправе затребовать от Участников размещения заказа разъяснения положений Заявок и представления недостающих документов. При этом не допускаются запросы или требования о представлении недостающих документов, направленные на существенное изменение Заявки на участие в Запросе, включая изменение коммерческих условий такой Заявки (предмета Заявки, цены, сроков). Организатор Запроса воспользовался вышеуказанным правом, в результате чего ООО «Техноавиа-Краснодар» предоставил корректную заявку без изменения в ней каких-либо коммерческих условий.

Участник ООО «Техноавиа-Краснодар» согласно требованиям Запроса предоставил образцы.

Таким образом, к моменту проведения процедуры рассмотрения и оценки образцов Заказчик имел информацию о производителе предлагаемой продукции на маркировочных ярлыках специальной одежды. По результатам проведения процедуры рассмотрения и оценки образцов представленные участником ООО «Техноавиа-Краснодар» образцы продукции признаны соответствующими требованиям Запроса.

Кроме того, в ходе проведения Запроса Заказчиком были направлены запросы на разъяснения поступивших заявок, в том числе Участнику ООО «Техника СИЗ», с просьбой в течение двух рабочих дней предоставить недостающие сертификаты и образцы Продукции без изменения коммерческих условий заявок.

Участник ООО «Техника СИЗ» образцы и действующие сертификаты не предоставил.

Между тем, с учетом специфики предмета закупки, действующее законодательство предоставляет Заказчику право на организацию торгов по закупке именно того товара, который он счел необходимым для обеспечения производственного процесса и нормативно установленных требований охраны труда, обеспечивающих безопасные условия исполнения трудовой функции работниками, для которых предназначена закупаемая специальная одежда.

В соответствии с п. 5.9.3. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «Международный аэропорт «Краснодар», включая ОП «Аэропорт Геленджик», в случае, если Заявка Участника размещения заказа или сам Участник не отвечают какому-либо из требований, указанных в Закупочной документации, его Заявка будет отклонена. Отклонение Заявки участника размещения Заказа от участия в Закупке или отказ Заказчика от заключения договора с победителем Закупки, осуществляется в любой момент до заключения договора, комиссия обнаружит, что участник не соответствует требованиям, указанным в Закупочной документации, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС России пришла к выводу о правомерности отклонения заявки ООО «ТЕХНИКА СИЗ».

При проведении закупок АО «Международный аэропорт «Краснодар» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Международный аэропорт «Краснодар», включая ОП «Аэропорт Геленджик», утвержденным Советом директоров ОАО «Международный аэропорт «Краснодар» 03.02.2015 г.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «ТЕХНИКА СИЗ» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЕХНИКА СИЗ» на действия АО «Международный аэропорт «Краснодар» при организации и проведении запроса предложений на поставку специальной одежды для нужд АО «Международный аэропорт «Краснодар» (извещение № 31502759256 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.