

## РЕШЕНИЕ

«27» мая 2009 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А. А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Бориленко Н. Д. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и естественных

монополий, член Комиссии;

Князькова С.Е. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных

монополий, член Комиссии;

Мозжерина Ю.А. - специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков, член Комиссии,

рассмотрев дело № 02-01-24-10-09 от 04.05.2009 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ «О защите конкуренции») в отношении Федерального государственного унитарного предприятия (ФГУП) «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи (УФПС) Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» в присутствии представителей ФГУП «Почта России»: <...> (по доверенности б/н от 15.04.2009), <>... (по доверенности б/н от 07.05.2009), в отсутствие на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представителя заявителя - Татарского отделения №2260 Сберегательного банка РФ, поскольку заявитель был извещен о месте и времени рассмотрения настоящего дела надлежащим образом,

### УСТАНОВИЛА

В Новосибирское УФАС России поступило заявление Татарского отделения №2260 Сберегательного банка РФ (Татарское ОСБ №2260) на действия ФГУП «Почта России» в лице его филиала – Управления федеральной почтовой связи (УФПС) Новосибирской области. По мнению Татарского ОСБ №2260 в действиях ФГУП «Почта России» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», а именно утверждение экономически необоснованного тарифа на договорные услуги, которые привели к ущемлению интересов заявителя.

В результате изучения поступивших материалов установлено следующее.

1 апреля 2008 года между Акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации Татарским отделением №2260 (Татарское ОСБ №2260) и

ФГУП «Почта России» в лице его филиала - УФПС Новосибирской области был заключен договор на предоставление в аренду ячеек абонемента почтовых шкафов №13Я-ОППУ/18/13 (Договор). Предметом указанного Договора, согласно пунктам 1.1., 1.2., является исполнение обязательств ФГУП «Почта России» по предоставлению в аренду ячейки №3 абонемента почтового шкафа в объекте почтовой связи Татарск 5, расположенном по адресу: г. Татарск, ул. Станционный путь, 10, а Татарское ОСБ №2260 обязуется оплатить предоставленные услуги.

В соответствии с Приложением №1 к Договору «Тарифы на предоставление в аренду ячейки абонемента почтового шкафа», в части пункта 2 указанного Приложения, цена за аренду одной ячейки абонемента почтового шкафа для юридического лица в месяц составляла 69,00 рублей (без учета НДС).

ФГУП «Почта России» направило в адрес заявителя позицию из прейскуранта «Тарифы на договорные услуги почтовой связи», согласно которой цена за пользование ячейкой абонемента почтового шкафа составляет 120,00 рублей. Данный тариф установлен и введен в действие с 01.01.2009 в соответствии с Регламентом ценообразования на реализуемые товары (работы, услуги), утвержденным приказом Генерального директора ФГУП «Почта России» от 05.01.2004.

Новосибирское УФАС России направило УФПС Новосибирской области запрос о представлении обоснования увеличения тарифа ФГУП «Почта России», введенного в действие с 01.01.2009 (приказ, распоряжение и т.п.), расчет тарифа на услугу «предоставление в аренду ячеек абонемента почтовых шкафов», действовавшего до 01.01.2009 и с 01.01.2009, а также документального обоснования увеличения указанного тарифа по статьям затрат с указанием размера прибыли (с приложением копий подтверждающих документов).

В ответе УФПС Новосибирской области сообщило следующее.

В расчетах тарифа на услугу «Пользование ячейкой абонемента почтового шкафа за месяц» учтена средняя заработная плата по УФПС Новосибирской области в размере 12 956 руб. (средняя заработная плата по народному хозяйству Новосибирской области на 01.10.2008 – период расчета тарифа – составила 15 743 руб.) и коэффициент рентабельности в размере 20%.

УФПС Новосибирской области также сообщило, что услуга по предоставлению в пользование ячейкой абонемента почтового шкафа является договорной услугой и, в соответствии с пунктом 6 «Регламента ценообразования на реализуемые товары (работы, услуги)», утвержденного приказом Генерального директора ФГУП «Почта России» от 05.01.2004, устанавливается директором Филиала самостоятельно.

УФПС Новосибирской области представило расчеты расходов на содержание абонемента почтового шкафа на 2008 и 2009 годы.

Анализ указанных расчетов показал следующее.

В 2009 году в расчеты включены следующие расходы.

Для населения.

1. Расходы, связанные с содержанием помещения под абоншкафы, рассчитываются, исходя из площади помещения под одной ячейкой (0,01 кв.м.) и расходов на содержание 1 кв.м. площади отделения связи (аренда помещений, уборка, отопление, освещение), которые составляют 1904,08 руб. в год.

Расходы на содержание 1 ячейки составляют:

$$1904,08 \text{ руб.} \times 0,01 = 19,04 \text{ руб.}$$

2. Трудовые затраты на сортировку и раскладку по абонящикам физического лица составляют 0,3 часа в месяц на одну клетку, в год, соответственно  $0,3 \times 12 = 3,6$  часа.

Стоимость 1 часа работы оператора составляет:

$$5\,475 \times 1,2 \times 1,12 \times 1,25 + 1000 : 165 = 78,52 \text{ руб.}$$

где:

5 475 – базовая ставка оператора;

1,3 - надбавка за классность;

1,2 – региональный коэффициент;

1,12 – коэффициент, учитывающий размер текущей премии;

1,25 – районный коэффициент;

1000 – средняя сумма доплаты за оказание сетевых услуг;

165 – среднемесячная норма часов.

Стоимость услуги составляет:

$$78,52 \text{ руб.} \times 3,6 \text{ часа} = 282,67 \text{ руб.}$$

3. Отчисления в соцстрах: 26,2%

$$282,67 \text{ руб.} \times 0,262 = 74,06 \text{ руб.}$$

4. Косвенные расходы – 40% от ФОТ и ЕСН

$$(282,67 \text{ руб.} + 74,06 \text{ руб.}) \times 0,4 = 142,69 \text{ руб.}$$

Итого стоимость содержания и обслуживания 1 абонящика (ячейки) в год составляет:

$$19,04 \text{ руб.} + 282,67 + 74,06 + 142,69 = 518,46 \text{ руб.}, \text{ доля косвенных расходов составляет } 27,5\%$$

5. С учетом рентабельности 20% и НДС 18%

$$518,46 \text{ руб.} \times 1,2 \times 1,18 = 734 \text{ руб. в год, в месяц } 61,17 \text{ руб.}$$

Тариф для населения – 60,00 руб. в месяц с учетом НДС.

Для юридических лиц.

1. Расходы, связанные с содержанием помещения под абоншкафы, рассчитываются исходя из площади помещения под одной ячейкой (0,01 кв.м.) и расходов на содержание 1 кв.м. площади отделения связи (аренда помещений, уборка, отопление, освещение), которые составляют 1904,08 руб. в год.

Расходы на содержание 1 ячейки составляют:

$$1904,08 \text{ руб.} \times 0,01 = 19,04 \text{ руб.}$$

2. Трудовые затраты на сортировку и раскладку по абонящикам юридического лица составляют 0,7 часа в месяц на одну клетку, в год, соответственно  $0,7 \times 12 = 8,4$  часа.

Стоимость 1 часа работы оператора составляет:

$$5\,475 \times 1,2 \times 1,12 \times 1,25 + 1000 = 12\,956 : 165 = 78,52 \text{ руб.}$$

где:

5 475 – базовая ставка оператора;

1,3 - надбавка за классность;

1,2 – региональный коэффициент;

1,12 – коэффициент, учитывающий размер текущей премии;

1,25 – районный коэффициент;

1000 – средняя сумма доплаты за оказание сетевых услуг;

165 – среднемесячная норма часов.

Стоимость услуги составляет:

$$78,52 \text{ руб.} \times 8,4 \text{ часа} = 659,57 \text{ руб.}$$

3. Отчисления в соцстрах: 26,2%

$$659,57 \text{ руб.} \times 0,262 = 172,80 \text{ руб.}$$

4. Косвенные расходы – 40% от ФОТ и ЕСН

$$(659,57 \text{ руб.} + 172,80 \text{ руб.}) \times 0,4 = 332,95 \text{ руб.}$$

Итого стоимость содержания и обслуживания 1 абонящика (ячейки) в год составляет:

$$19,04 \text{ руб.} + 659,57 + 172,80 + 332,95 = 1184,36 \text{ руб.}, \text{ доля косвенных расходов составляет } 28,1\%.$$

5. С учетом рентабельности 20%

$1184,36 \times 1,2 = 1421,23$  руб. в год, в месяц 118,36 руб.

Тариф для юридических лиц 120 руб. в месяц.

В 2008 году в расчеты включены следующие расходы.

Для населения.

Отличие расчета расходов на содержание абонементного почтового шкафа в 2008 году по сравнению с 2009 годом состоит в следующем:

- расходы, связанные с содержанием помещения под абоншкафы в 2008 году ниже, чем в 2009 году: соответственно 1 700,45 руб. в год и 1 904,08 руб. в год;

- в стоимость 1 часа работы оператора в 2008 году не включалась средняя сумма доплаты за оказание сетевых услуг в размере 1000 руб.

Кроме того, в расчете 2008 года использован должностной оклад оператора в размере 3 700 руб., а в расчете 2009 года использована базовая ставка оператора в размере 5 475 руб. В результате стоимость 1 часа работы оператора в 2008 году составляла 33,64 руб., а в 2009 году соответственно 78,52 руб.

Рост указанного показателя составил:

$78,52 \text{ руб.} - 33,64 \text{ руб.} = 44,88 \text{ руб.}$  или 133,4%

При этом в расчете 2008 года заложен уровень рентабельности 17,5 %, а в расчете 2009 года заложен уровень рентабельности 20%.

Для юридических лиц.

Расчет расходов на содержание абонементного почтового шкафа в 2008 году по сравнению с 2009 годом для юридических лиц имеет абсолютно те же отличия, что и для физических лиц. В результате стоимость 1 часа работы оператора в 2008 году составляла 282,58 руб., а в 2009 году соответственно 659,57 руб.

Рост указанного показателя составил:

$659,57 \text{ руб.} - 282,58 \text{ руб.} = 376,99 \text{ руб.}$  или 133,4%

При этом в расчете 2008 года заложен уровень рентабельности 42%, а в расчете 2009 года заложен уровень рентабельности 20%.

Новосибирское УФАС России направило УФПС Новосибирской области дополнительный запрос о представлении расчета расходов на содержание 1 кв.м. площади отделения связи (аренда помещения, уборка, отопление, освещение), а также обоснование увеличения указанных расходов в 2009 году по сравнению с 2008 годом с приложением копий подтверждающих документов, а также о представлении документов, регламентирующих включение в 2009 году в расчет стоимости 1 часа работы оператора следующих показателей:

а) текущая премия -1,12;

б) региональный коэффициент – 1,2;

в) средняя сумма доплаты за оказание сетевых услуг – 1000 руб.;

Кроме того, надо было представить документы, регламентирующие включение в расчет тарифа на услугу «Пользование ячейкой абонентного почтового шкафа за месяц» косвенных расходов в размере 40% от ФОТ и ЕСН, расчет трудозатрат на сортировку и раскладку корреспонденции по абонентам 0,3 часа для физических лиц и 0,7 часа для юридических лиц в месяц на одну клетку и обоснование замены в расчетах на содержание абонентских показателей «должностной оклад оператора» (3700 руб.) в 2008 году на показатель «базовая ставка оператора» (5 475 руб.) в 2009 году.

УФПС Новосибирской области в ответе на указанный запрос сообщило следующее.

1. Расходы на содержание 1 кв.м. площади отделения связи за 2007-2008 годы включают все фактические затраты по бухгалтерскому учету и коэффициент инфляции 15%.

2. По поводу расчета трудозатрат на сортировку и раскладку корреспонденции по абонентам 0,3 часа для физических лиц и 0,7 часа для юридических лиц в месяц на одну клетку сообщено следующее. Для юридических лиц трудозатраты увеличены пропорционально объему корреспонденции, поступающей в адрес юридических лиц. При выписке периодической печати на абонентский ящик стоимость услуг за доставку снижена на 15-20%.

3. Документы, регламентирующие включение в 2009 году в расчет стоимости 1 часа работы оператора ряда коэффициентов, следующие:

- премия в размере 12% принята в расчет на основании письма ФГУП «Почта России» от 18.07.2008 №5.2.1-07/418;

- региональный коэффициент 1,2% на основании письма ФГУП «Почта России» от 24.12.2007 №1.1.1-54/4340;

- средняя сумма доплаты за оказание сетевых услуг это средняя расчетная величина по данным бухгалтерского учета филиала с учетом районного коэффициента;

- «должностной оклад» заменен на «базовую ставку» при введении «Единой системы оплаты труда» (ЕСОТ) в целом по ФГУП «Почта России» в соответствии с «Реестром должностей работников ФГУП «Почта России» (письмо ФГУП «Почта России» от 07.03.2008 №1.1.1-54/754).

В расчетах на 2008 год учтен должностной оклад оператора в размере 3 700 руб. в соответствии с действующей на тот момент системой оплаты труда.

4. Косвенные расходы и ЕСН включены в расчеты в соответствии с Распоряжением ФГУП «Почта России» «Об утверждении методики формирования тарифов» от 26.02.2006 №64.

В связи с тем, что в представленных материалах отсутствовала часть информации,

на которую ссылалось ФГУП «Почта России», в его адрес был направлен еще один дополнительный запрос о представлении: расчета средней суммы доплаты за оказание сетевых услуг (как средней расчетной величины по данным бухгалтерского учета филиала) с учетом районного коэффициента, копии распоряжения ФГУП «Почта России» «Об утверждении методики формирования тарифов» от 26.02.2006 №64, а также копий первичных документов, подтверждающих фактически затраты по бухгалтерскому учету при расчете расходов на содержание 1 кв.м. площади отделения связи за 2007-2008 годы.

ФГУП «Почта России» представило запрошенную информацию, анализ которой показал следующее.

Расчет средней суммы доплаты за оказание сетевых услуг выполнен по итогам 2008 года УФПС Новосибирской области. Средняя сумма доплаты рассчитывается путем суммирования различных премий за дополнительные услуги:

- за обработку и вручение субсидий;
- за обработку миграционных материалов;
- за распространение рекламно-информационных материалов;
- за оказание услуг по переводам хоум-кредит;
- за реализацию лотерей;
- за прием платежей по коммунальным услугам;
- за прием подписки;
- за реализацию страховых услуг;
- за реализацию знаков почтовой оплаты;
- за реализацию товаров народного потребления;
- за прием заказов по каталогу «Торговый дом»;
- за обработку заказов «Эйвон»;
- за доставку ЕДВ;
- за перемещение тяжеловесных посылок;
- за доставку ценных писем;
- за доставку писем Пенсионного фонда;
- за оказание фотоуслуг и продажу фототоваров «Кодак»,

с учетом районного коэффициента, поделенных на 12 месяцев и на 1584 ед. (количество работающих):

$20\,217\,641,76 : 12 : 1584 = 1\,063,63$  руб. (с учетом районного коэффициента).

После проведения анализа информации, поступившей от УФПС Новосибирской области, Новосибирское УФАС России приняло объяснения и документы, представленные в обоснование увеличения тарифа на услугу «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов» по большинству статей затрат, включенных в указанный тариф, за исключением доплаты за оказание сетевых услуг в размере 1000 руб. и косвенных расходов.

Включение суммы доплаты за оказание сетевых услуг в расчет тарифа на услугу «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов» в размере 1 000 руб. представляется необоснованным по следующим основаниям:

- основой для начисления премий за вышеперечисленные дополнительные услуги (в которые не входит пользование абонентными почтовыми шкафами) являются платежи, которые осуществляют клиенты, получающие указанные дополнительные услуги от УФПС Новосибирской области. Средства, полученные исполнителем услуг, используются для материального поощрения всех работников УФПС Новосибирской области;

- включение доплаты за оказание сетевых услуг в расчет тарифа на услугу «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов» является неправомерным, поскольку данная доплата отражает вознаграждение УФПС Новосибирской области за выполнение иных услуг, и ее включение в вышеуказанный тариф означает, что клиенты, арендующие абонентные почтовые шкафы, должны оплачивать через тариф на указанную услугу доплату, которая уже оплачена посредством расчетов заказчиков вышеуказанных дополнительных услуг с УФПС Новосибирской области.

Следовательно, из расчета стоимости 1 часа работы оператора должна быть исключена доплата за оказание сетевых услуг в размере 1000 руб.

В соответствии с Приложением 3 «Порядок расчета величины косвенных расходов» к методике формирования тарифов, утвержденной распоряжением ФГУП «Почта России» «Об утверждении методики формирования тарифов на прием коммунальных платежей» от 26.02.2006 №64 величина косвенных расходов, приходящихся на себестоимость услуги, рассчитывается на основании фактической бюджетной отчетности Филиала за предыдущий годовой период.

Величина  $K_{\text{кос}}$  определяется как частное от деления величины косвенных расходов к ФОТ персоналу основного производства (строка 211). Величина косвенных расходов определяется как сумма строк Бюджета доходов и расходов, приведенных в методике. Это следующие строки Бюджета:

- ФОТ персонала обслуживающего и вспомогательного производства;
- ФОТ административно-управленческого аппарата;
- начисления на ФОТ;
- материалы;
- командировочные расходы;
- спецодежда и средства индивидуальной защиты;

- мероприятия по охране труда и промышленной безопасности;
- прочие производственные расходы;
- аренда;
- коммунальные услуги;
- услуги связи;
- расходы на ремонт;
- амортизация;
- лизинг;
- расходы на рекламу;
- охранные услуги;
- информационно-консультационные услуги;
- страхование;
- налоги;
- НДС, включенный в себестоимость;
- финансовые расходы;
- прочие общехозяйственные расходы;
- взаиморасчеты по отраслевой методике.

Таким образом, в соответствии с данной методикой рассчитываются тарифы на прием коммунальных платежей с применением Ккос, который, как было указано выше, определяется путем деления величины косвенных расходов на ФОТ персонала основного производства.

УФПС Новосибирской области включило в расчет тарифа на услугу «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов» (на 2008 и на 2009 годы) косвенные расходы, установленные в размере 40% от ФОТ и ЕСН. Обоснование данного алгоритма расчета не представлено. Алгоритм расчета косвенных расходов в соответствии с методикой формирования тарифов на прием коммунальных платежей, на которую ссылается УФПС Новосибирской области, иной, чем примененный при расчете тарифа на услугу «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов».

По мнению Новосибирского УФАС России для расчета косвенных расходов на услугу по предоставлению в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов ФГУП «Почта России» должно было утвердить отдельные методические рекомендации. Учитывая вышеизложенное, представление УФПС Новосибирской области методики формирования тарифов, утвержденной распоряжением ФГУП «Почта России» «Об утверждении методики формирования тарифов на прием

коммунальных платежей» от 26.02.2006 №64 не было принято в качестве обоснования установления величины косвенных расходов в размере 40% от ФОТ и ЕСН.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, Новосибирское УФАС России возбудило рассматриваемое дело в отношении ФГУП «Почта России» в лице УФПС Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в ущемлении интересов Татарского отделения №2260 Сберегательного банка РФ путем установления необоснованного тарифа на услугу по предоставлению в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов получателям корреспонденции.

В объяснении по существу дела УФПС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» сообщило следующее.

Предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов является нерегулируемой дополнительной услугой филиала, не единственной при оказании услуг по доставке почтовых отправлений. Почтовые отправления (простые, извещения на регистрируемые почтовые отправления) могут доставляться в соответствии с указанными на них адресами через почтовые абонентские ящики, которые устанавливаются в районах малоэтажной застройки за счет средств пользователей услуг почтовой связи. Доставка почтовых отправлений организациям, размещающимся в многоэтажных зданиях, осуществляется через почтовые шкафы опорных пунктов, устраиваемые этими организациями на первых этажах зданий. Установка и поддержание в исправном состоянии таких шкафов осуществляется адресатами (Федеральный закон «О почтовой связи от 17.07.99 №176-ФЗ).

Поскольку клиентом не был установлен по месту своего нахождения почтовый абонентский ящик для получения корреспонденции на бесплатной основе, клиент принял решение об оказании ему дополнительной платной услуги «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов» по месту расположения отделения почтовой связи. В соответствии с его волеизъявлением был заключен договор на «предоставление в аренду ячейки абонентного почтового шкафа».

В отношении установленного тарифа УФПС Новосибирской области пояснило, что при установлении тарифа на указанную услугу был применен достаточно низкий процент рентабельности (20%), в то время как ФГУП «Почта России» установило филиалу на 2009 год плановую рентабельность в размере 21%. При применении планового процента рентабельности указанный тариф был бы более высоким. Кроме того, при расчете себестоимости услуги была взята заработная плата оператора связи, которая ниже средней заработной платы по Новосибирской области за 2008 год на 20%.

Проведенный анализ предоставления данной услуги в г. Новосибирске и Новосибирской области позволил УФПС Новосибирской области сделать вывод: услуги «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов» предоставляются только УФПС Новосибирской области, однако услуга по предоставлению арендатору почтовой ячейки в бизнес-центрах «На Вокзальной», «На Октябрьской» предоставляется по цене 250 руб. в месяц. Бизнес-центр «На Фрунзе» предлагает услугу «индивидуальный почтовый ящик для принятия

корреспонденции» по цене 170 руб. в месяц.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 27.05.2009 представители УФПС Новосибирской области поддержали доводы, изложенные в объяснениях по существу рассматриваемого дела, дополнительно пояснив при этом следующее.

В отделениях связи нет разделения операторов по видам различных услуг, которые выполняют работники того или иного отделения связи: одни и те же лица занимаются приемом коммунальных платежей, приемом и выдачей заказных и ценных писем и бандеролей, раскладкой корреспонденции, а также выполнением сетевых услуг. Основой для начисления премий за дополнительные услуги являются платежи, которые осуществляют клиенты, получающие указанные дополнительные услуги от УФПС Новосибирской области. Средства, полученные исполнителем услуг, используются для материального поощрения всех работников УФПС Новосибирской области. Учитывая низкий уровень заработной платы работников отделений связи, УФПС Новосибирской области сочло возможным включить доплату за оказание сетевых услуг в расчет тарифа на услугу «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов».

В ходе заседания Комиссии УФПС Новосибирской области признало неправомерность включения доплаты за оказание сетевых услуг в расчет тарифа на услугу «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов».

При расчете величины косвенных расходов УФПС Новосибирской области руководствуется, прежде всего, распорядительными и рекомендательными документами, которые направляет ФГУП «Почта России». При расчете стоимости услуги «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов» косвенные расходы включены в размере 40% от фонда оплаты труда и единого социального налога операторов, осуществляющих именно указанную услугу. При этом УФПС Новосибирской области самостоятельно уменьшило перечень косвенных расходов, имеющих на предприятии в целом, исключив из него те косвенные расходы, которые не имеют непосредственного отношения к услуге «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов».

По результатам изучения поступившей информации и нормативных документов Комиссия считает необходимым отметить следующее.

1. Новосибирское УФАС России не принимает доводы УФПС Новосибирской области, приведенные в обоснование включения доплаты за оказание сетевых услуг в расчет тарифа на услугу «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов», поскольку данная доплата отражает вознаграждение УФПС Новосибирской области за выполнение иных услуг и ее включение в вышеназванный тариф означает, что клиенты, арендующие абонентные почтовые шкафы, должны оплачивать через тариф на указанную услугу доплату, которая уже оплачена посредством расчетов заказчиков различных дополнительных услуг с УФПС Новосибирской области. Указанная доплата не отражает затраты труда, произведенные операторами, оказывающими услугу «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов».

2. Новосибирское УФАС России не принимает доводы УФПС Новосибирской области о том, что услуга по предоставлению арендатору

почтовой ячейки в бизнес-центрах г. Новосибирска и услуга по предоставлению в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов являются взаимозаменяемыми. Указанный вывод основан на данных опроса, проведенного отделом товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России среди покупателей данного товара (услуги). Результаты проведенного опроса включены в Аналитический отчет названного отдела о результатах проведенного анализа рынка услуг по предоставлению в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов в Новосибирской области по данным за 2008 год и 1 кв. 2009 года (Аналитический отчет). Данный Аналитический отчет находится в материалах рассматриваемого дела. В соответствии с указанным Аналитическим отчетом услуга по предоставлению арендатору почтовой ячейки в бизнес-центрах г. Новосибирска и услуга по предоставлению в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов на территории Новосибирской области не являются взаимозаменяемыми.

3. Включение косвенных расходов в размере 40% от фонда оплаты труда (ФОТ) операторов, оказывающих услугу «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов» и уплаченного с данного ФОТ единого социального налога, признано Комиссией обоснованным.

В соответствии с выводами, содержащимися в Аналитическом отчете Новосибирского УФАС России, ФГУП «Почта России» в лице УФПС Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» занимает доминирующее положение на рынке услуг по предоставлению в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов получателям корреспонденции в географических границах Новосибирской области с долей 100%. ФГУП «Почта России» в лице УФПС Новосибирской области оказывает решающее влияние на условия обращения товара на данном рынке, в том числе на цену товара.

Таким образом, УФПС Новосибирской области, являясь на территории Новосибирской области единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услугу по предоставлению в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов получателям корреспонденции, и, злоупотребляя своим доминирующим положением на рынке оказания данной услуги, при формировании тарифа включило в него необоснованные затраты. Следовательно, ФГУП «Почта России» в лице УФПС Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» совершило нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в злоупотреблении доминирующим положением, путем ущемления интересов других лиц, в частности Татарского отделения №2260 Сберегательного банка РФ.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА

1. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» нарушившим часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» путем установления необоснованного тарифа на 2009 год на услугу «предоставление в аренду ячейки абонентного почтового шкафа» получателям корреспонденции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Федеральному государственному унитарному предприятию «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью устранения нарушения Федеральному государственному унитарному предприятию «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» исключить из расчета стоимости 1 часа работы оператора, оказывающего услугу «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов», доплату за оказание сетевых услуг.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А. А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н. Д. Бориленко

С.Е. Князькова

Ю.А. Мозжерина

ПРЕДПИСАНИЕ №02-01-24-10-09

«27» мая 2009 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А. А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Бориленко Н. Д. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и естественных

монополий, член Комиссии;

Князькова С.Е. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных

монополий, член Комиссии;

Мозжерина Ю.А. - специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 27 мая 2009 года по делу №02-01-24-10-09 от 4 мая 2009 года о нарушении Федеральным государственным унитарным предприятием (ФГУП) «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи (УФПС) Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» (630099, г. Новосибирск, ул. Ленина, 5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ

Федеральному государственному унитарному предприятию «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» в срок до 17.06 2009 прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении необоснованного тарифа на 2009 год на услугу «предоставление в аренду ячейки абонентного почтового шкафа» получателям корреспонденции.

Федеральному государственному унитарному предприятию «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» в срок до 17.06. 2009:

- исключить из расчета стоимости 1 часа работы оператора, оказывающего услугу «предоставление в аренду ячеек абонентных почтовых шкафов», доплату за оказание сетевых услуг;

- прекратить злоупотребление своим доминирующим положением путем установления необоснованного тарифа на 2009 год на услугу «предоставление в аренду ячейки абонентного почтового шкафа» получателям корреспонденции.

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 19.06 2009 с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

А. А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н. Д. Бориленко

С.Е. Князькова

Ю.А. Мозжерина