ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу №12/з об административном правонарушении

08.06.2016г. г.Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <…>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 19.05.2016г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, ответственного за подготовку и размещение плана-графика закупок БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» в единой информационной системе в сфере закупок.

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13) в присутствии С.

По результатам мониторинга официального сайта (zakupki.gov.ru) УФАС по РА установлено, что БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» 11.01.2016г. размещен план – график закупок (реестровый номер <...>) на 2016г., согласно которому заказчиком при указании предмета закупок использованы латинские буквы вместо аналогичных букв кириллицы.

Согласно письменным пояснениям от 15.04.2016г. вх. № 1136 при подготовке заявок на определение поставщиков, исполнителей по закупкам №№0177200000916000184, 0177200000916000188, 0177200000916000417 для определения кода ОКПД2 информация была скопирована из сети Интернет и прикреплена в заявку, далее путем копирования, данная информация прикреплялась в план-график в программу АИС Государственный заказ Республики Алтай. Намеренно латинские буквы в наименование закупки не вставлялись, визуально определить наличие латинских букв возможности не было.

Данное пояснение УФАС по РА считает необоснованным по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок (ч. 1). Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 данной статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе (ч. 2). Информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3).

Согласно п. 15 постановления Правительства РФ от 23.12.2015г. № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок»

лингвистические средства единой информационной системы и официального сайта **должны обеспечивать участникам единой информационной системы возможность формирования и просмотра в единой информационной системе и на официальном сайте информации и документов на русском языке.** Информация и документы в случаях, предусмотренных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, может формироваться в единой информационной системе с использованием букв латинского алфавита.

В соответствии с п. 11 и 12 ст. 21 Закона о контрактной системе **заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики.** Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

В соответствии с разделом I Порядка взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 20.03.2014 г. 53 «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Республики Алтай в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» заявка на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) это электронный (бумажный) документ, формируемый заказчиком согласно приложению № 1 к данному Порядку и требованиям согласно приложению № 2, на основании планов закупок и планов-графиков, являющихся основанием для начала определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно п. 5 приложения № 2 данного Порядка основанием закупки является соответствующая позиция плана-графика заказчика на финансовый год.

Уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай, на основании заявок заказчика БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер», размещены извещения о проведении электронных аукционов: №№0177200000916000184 от 08.02.2016г. (Оказание услуг по перевозке грузовым транспортом прочих грузов в массе (наливом)), 0177200000916000188 от 08.02.2016г. (Оказание услуг по аренде легкового автомобиля с водителем), 0177200000916000417 от 11.03.2016г. (Поставка реагентов для лаборатории БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер»).

Согласно представленным уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай письменным пояснениям от 06.04.2016г. (вх. 1045) в АИС Госзаказ заявка заказчика формируется в автоматическом режиме путем выгрузки данных из плана-графика с официального сайта. Объект закупки в извещение о проведении электронного аукциона также выгружается из заявки заказчика автоматически. Вследствие чего позиции плана-графика с наименованием предметов закупок автоматически (с ошибками) были размещены на официальном сайте в извещениях.

При анализе официального сайта ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) УФАС по РА установлено, что БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» в Единой информационной системе в сфере закупок 11.01.2016г. размещен план – график закупок на 2016г. (реестровый № 44201603772000079001), согласно которому заказчиком при указании предмета закупок:

- на оказание услуг по аренде легкового автомобиля с водителем (извещение № 0177200000916000188);

- на оказание услуг по перевозке грузовым транспортом прочих грузов в массе (наливом) (извещение № 0177200000916000184);

- на поставку реагентов для лаборатории БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» (извещение № 0177200000916000417),

в словах «оказание», «услуг», «перевозке», «грузовым», «транспортом», «наливом», «массе», «аренде», «легкового», «автомобиля» «с водителем», «реагентов», вместо русских букв **«а»**, **«р»**, **«е»**, **«о»**, **«с», «у»** используются латинские буквы **«а»**, **«р»**, **«е»**, **«о»**, **«с», «у»,** что является нарушением п. 15 постановления Правительства РФ от 23.12.2015г. № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» и ст. 7 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Данный факт подтверждается скриншотами с официального сайта ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) от 04.05.2016г.

Документов, подтверждающих доводы, указанные в пояснении от 15.04.2016г., не представлено (скриншоты страниц сайтов из которых копировалась информация).

За данное правонарушение предусмотрена ответственность по **части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее КоАП РФ) – **размещение должностным лицом заказчика**, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией **в единой информационной системе в сфере закупок** или направление оператору электронной площадки **информации и документов**, подлежащих размещению, направлению, **с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лицо, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, **работник контрактной службы**, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно приказу БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» от 17.12.2015г. № 70 од, ответственность за подготовку плана закупок и плана-графика, за их размещение и внесение изменений в единую информационную систему возложена в полном объеме на С.

План-график № 44201603772000079001 размещен в единой информационной системе в сфере закупок 11.01.2016г.

Следовательно, действия должностного лица заказчика, ответственного за подготовку и размещение плана-графика БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» в единой информационной системе в сфере закупок содержат состав нарушения ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ (размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

Место совершения правонарушения: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Октябрьская, 2, БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер».

Время совершения правонарушения: 11.01.2016г. (дата размещения плана-графика закупок на 2016г.).

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное лицом, ответственным за подготовку и размещение плана-графика БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» в единой информационной системе в сфере закупок, повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок, в части некорректного ввода (размещения) в ЕИС информации о закупках в плане-графике закупок. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в

наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей.

В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4, 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо заказчика, ответственное за подготовку и размещение плана-графика закупок БУЗ РА «Кожно-венерологический диспансер» в единой информационной системе в сфере закупок виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в размещении в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению (план-график на 2016г.) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу заказчика административное наказание в виде штрафа в размере **пятнадцати тысяч** рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказа ФАС России от 24.04.2015г. № 305/15 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,

р/с 40101810500000010000,

код платежа 1611 16 33020 02 6000 140,

БИК 048405001,

л/с 04771212170.

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, **по факсу**: **(38822) 4-71-39**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.