

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 28 мая 2014 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 30 мая 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Шагжитарова А.М. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу перевозчиков, работающих на регулярных пассажирских маршрутах Новосибирской области на действия организатора конкурса по проведению открытого конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, регистрационный номер конкурса 13-УОПП/2014, в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба перевозчиков, работающих на регулярных пассажирских маршрутах Новосибирской области на действия организатора конкурса по проведению открытого конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, регистрационный номер конкурса 13-УОПП/2014.

Заявители сообщили следующее.

23 апреля 2014 года ВРИО Министра транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области утвердил конкурсную документацию на проведение конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (регистрационный номер конкурса- 13-УОПП/2014).

По мнению заявителей, данная конкурсная документация содержит существенные нарушения антимонопольного законодательства, устанавливает ограничения для и хозяйствующих субъектов (представителей малого бизнеса) и предоставляет преимущество предпринимателям, имеющим на законном основании не менее 94 автобусов.

1. Конкурсная документация не содержит понятия лота (лотов), что противоречит положениям Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд". Согласно п. 6 ст. 24 которого в отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

Исходя из буквального толкования п. 1.6.1 стр. 4 оспариваемой конкурсной документации, перевозка пассажиров на пригородных автобусных маршрутах осуществляется постоянно (круглогодично) по восьми маршрутам, однако, отсутствует указание на количество лотов.

Исходя из буквального толкования, наименования конкурсной документации, по результатам конкурса заключается договор, следовательно, организаторы торгов создают определенным участникам торгов, крупным хозяйствующим субъектам, преимущественные условия участия в торгах, что является нарушением ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренций» (далее по тексту - Федеральный Закон).

В соответствии с п. 1.6.2, стр. 4 оспариваемой конкурсной документации для осуществления перевозок на маршруте № 332 «Речной вокзал (г. Новосибирск) - Торговый Центр (г. Бердск)» требуется не менее 28 автобусов. Данные требования затрудняют вход на рынок пассажирских перевозок хозяйствующих субъектов, имеющих меньшее число автобусов.

2. По мнению заявителей, нарушающим антимонопольное законодательство является п. 1.14, стр. 6 конкурсной документации в части требования о предоставлении копий документов, подтверждающих стаж работы перевозчика в сфере пассажирского транспорта общего пользования с уполномоченными органами государственной и муниципальной исполнительной власти за три года предшествующие дате начала подачи заявок на участие в конкурсе. П. 1.10, стр. 5 конкурсной документации такого требования к участнику размещения заявки не содержит.

Согласно п.п. 6 п. 1.16 стр. 9 и п.п. 6.1. п. 4.3 стр. 14 при оценке соблюдения перевозчиком условий лицензирования количество баллов получаемых участником конкурса, зависит от стажа работы, что также ущемляет права, ставит в неравные условия хозяйствующие субъекты, имеющие меньший стаж работы. Согласно ч. 1 ст. 23 ГК РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с п. 2 ст. 51 ГК РФ, п. 3 ст. 49 ГК РФ, п. 8 ст. 63 ГК РФ правоспособность юридического лица возникает в момент его создания и прекращается в момент завершения его ликвидации.

Аналогичные нормы содержатся в Федеральном законе «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001г. № 129-ФЗ.

Таким образом, законодатель связывает право на осуществление предпринимательской деятельности с моментом государственной регистрации, а не наличием стажа работы.

Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ закрепил основные требования по обеспечению безопасности дорожного

движения при эксплуатации транспортных средств при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств. Данный нормативно-правовой акт также не связывает обеспечение безопасности дорожного движения со стажем работы перевозчика с органами исполнительной власти и стажем лицензионной деятельности, предшествующим заключению договора об организации пассажирских перевозок. К лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек...» стаж работы перевозчика также не относится.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального Закона, органам, указанными в данной норме права, запрещается осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных законом, в частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами

Вышеуказанные пункты конкурсной документации затрудняют вход на рынок пассажирских перевозок новых хозяйствующих субъектов, не имеющих или имеющих минимальный опыт договорной работы с исполнительными органами власти либо имеющих минимальный стаж лицензируемой деятельности в области пассажирских перевозок.

Исходя из буквального толкования ч. 1 и 2 ст. 17 Федерального Закона, при проведении торгов запрещаются действия, которые создают участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественные условия участия в торгах. По данному пункту Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела № 55 19 ноября 2013 признало Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области нарушившим ч. 1 ст. 15, п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ-135 «О защите конкуренции» от 26.06.2006 г.

3. Нарушающим данные нормы права является п.п. 9 п. 1.16, стр. 9 конкурсной документации, т.к. дополнительные баллы получают те участники торгов, у которых на территории хранения подвижного состава находится отдел технического контроля, диспетчерский пункт по организации движения и кабинет предрейсового (послерейсового) медицинского осмотра водителей. При этом конкурсная документация не содержит обоснование, в связи с чем поощряются нахождение у перевозчика (конкурсанта) на территории хранения подвижного состава: пост ОТК, диспетчерский пункт, а также кабинет предрейсового (послерейсового) медицинского осмотра водителей. Ни федеральное, ни областное законодательство не ставит безопасность движения в зависимость от места нахождения поста ОТК, диспетчерского пункта либо медицинского кабинета.

Данный подпункт создает преимущественные права определенными участникам торгов, нарушает принцип равенства участников гражданских отношений и ущемляет права представителей малого бизнеса, не имеющих значительных экономических, организационных и финансовых активов.

По мнению заявителей, данный пункт конкурсной документации нарушает общегражданский принцип недопустимости произвольного вмешательства в Частные дела, который выражается в признании самостоятельности предпринимательской деятельности, осуществляемой на риск ее субъектов (п. 1 с . 2 ГК РФ).

Участниками торгов являются предприниматели, осуществляющие профессиональную деятельность по перевозке пассажиров общественным транспортом. На время подачи заявок у них уже заключены договоры на медицинские осмотры водителей, с постами ОТК, с организациями, которые имеют лицензии и сертификаты и тот факт, что они расположены не в местах хранения подвижного состава не влияет на качество оказания транспортных услуг и не служит достижению цели конкурса, определенной Приказом Министра транспорта и дорожного хозяйства от 18.10.2013 № 196 "Об утверждении положения о конкурсе на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по пригородными и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории Новосибирской области"- выявление и привлечение к перевозочной деятельности перевозчиков, способных обеспечить своевременное, качественное и полное удовлетворение потребностей населения в пассажирских перевозках, с учетом обеспечения наилучших условий безопасности, доступности и комфортности перевозочного процесса.

На качество оказания транспортных услуг, обеспечения наилучших условий безопасности, доступности и комфортности перевозочного процесса не может влиять место нахождения поста, диспетчерского пункта либо медицинского кабинета (качество слуг должно соответствовать техническим требованиям, регламентам, стандартам и т.д.)

Начисление баллов в зависимости от места нахождения вышеуказанных постов, без учета качества и своевременности организации и проведения технического обслуживания, ремонта транспортных средств и других требуемых мероприятий ограничивает право претендентов (участников) конкурса, не имеющих их на территории хранения подвижного состава на участие в конкурсе на равных условия с остальными участниками и предоставляет преимущество, как отмечалось выше, крупным хозяйствующим субъектам.

Под дискриминационными условиями в силу п. 8 ст. 4 Федерального закона следует понимать такие условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами вышеуказанный критерий оценки предоставляет преимущество хозяйствующим субъектам, создает преимущества для определенного круга лиц, дискриминирует мелких и средних предпринимателей, что может привести к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке. Указанный пункт навязывает контрагенту условия договора, невыгодные для него или не относящиеся к предмету дог вора: (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в т м числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в его положений относительно товаров, в которых контрагент не заинтересован (п.п.1 п.4 ст.11 Федерального закона).

4. Полагаем, что грубейшим нарушением является п. 4 стр. 11 конкурсной документации, согласно которому участники размещения заявок на заседании Конкурсной комиссии не присутствуют, т.е. ни на вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе, ни на процедуре допуска заявок на участие в конкурсе, ни на процедуре оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, что противоречит требованиям ст. 52 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

С учетом доводов жалобы отсутствие гласности, открытости, прозрачности в работе комиссии по оценке заявок и определении победителя конкурса может создать условия по предоставлению преимуществ определенными участникам конкурса, создает угрозу коррупционной составляющей.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области представило возражения следующего характера.

23 апреля 2014 года Минтранс Новосибирской области разместил на сайте конкурсную документацию о проведении конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных маршрутах регулярного сообщения (регистрационный номер конкурса - 13-УОПП/2014).

1. Согласно пункту 1.6.1 конкурсной документации на конкурс выставлено 8 пригородных маршрутов регулярного сообщения, соответственно и конкурс проводится по каждому маршруту в отдельности.

В конкурсной документации указано, что участник размещения заявки вправе подать отдельную заявку на участие в конкурсе в отношении каждого выставленного на конкурс маршрута, с указанием количества заявленных выходов, или общую заявку на участие в конкурсе на несколько маршрутов (абзац 5 пункта 2.2). То есть любой перевозчик может принять участие в конкурсе на любой маршрут полностью, на несколько маршрутов или на несколько выходов расписания маршрута.

Именно этим обеспечивается возможность для любого претендента с любым количеством подвижного состава участвовать в конкурсе Минтранс Новосибирской области в конкурсной документации не указывает, что маршруты объединены в лоты, соответственно конкурс проводится на каждый маршрут и на каждую единицу транспортного средства по маршруту.

Подтверждением указанной позиции также является то, что договор об организации пассажирских перевозок заключается между Минтрансом Новосибирской области и победителем конкурса на конкретный маршрут или несколько маршрутов. В случае если перевозчик победил на маршруте с обеспечением льготного проезда по ЕСПБ и МПК «Социальная карта» и маршруте без предоставления льготного проезда - заключаются разные виды договоров (приложены к конкурсной документации). Кроме того, позиция министерства подтверждается абзацем 2 раздела «Определение победителя (победителей) конкурса» пункта 4.3 конкурсной документации - в процессе проведения конкурса... может быть определена группа победителей, набравших наибольшее количество баллов, в пределах общего установленного количества подвижного состава (выходов), выставляемого на конкурс автобусного маршрута. Это значит, что на

одном маршруте может быть несколько победителей, если допустим количество транспортных средств на маршруте - 28, а участников конкурса на данный маршрут 10, и каждый выставляет 1-2 транспортных средства. То в итоге победителей может быть от 5 до 10 - это и есть группа победителей, с каждым из них заключается отдельный договор на маршрут.

2. Истец утверждает, что конкурсная документация указанного выше конкурса не соответствует Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок не подпадает под действие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в связи с тем, что согласно статье 1 закона - «Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд».

Понятие государственных нужд дано и определяется в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд": «Под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществлен 1 – функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует российская Федерация (далее также - федеральные нужды), либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ (далее также - нужды субъектов Российской Федерации)...». Таким образом, основным признаком несения к понятию «государственных нужд» является именно финансирование за счет бюджета субъекта Российской Федерации - Новосибирской области.

Осуществляемые перевозки пассажиров по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения, выставленным на конкурс, на основании заключаемого договора Минтранс Новосибирской области с Перевозчиками не финансируются за счет бюджета Новосибирской области, в частности по маршруту № 320 «Областная больница (г. Новосибирск) - п. Кудряшовский».

Кроме того, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ действует в рамках гражданских правоотношений, статья 2 ГК РФ говорит о том, что гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников. Отношения же, возникающие между Перевозчиком и Минтранс Новосибирской области, относятся к административному праву, устанавливают контрольные и

надзорные функции Минтранса Новосибирской области в отношении Перевозчика.

Эти отношения между Минтрансом Новосибирской области (орган исполнительной власти) и Перевозчиками регулируются Законом Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-ОЗ "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области". Регулируются правоотношения, возникающие между органами исполнительной государственной и муниципальной власти и перевозчиками, осуществляющими перевозки пассажиров на территории Новосибирской области, то есть правоотношения, лежащие в области административного права: организация перевозочного процесса, установление тарифа, необходимость соблюдения перевозчиком определенных условий перевозки пассажиров и безопасности дорожного движения.

Подтверждением данной позиции является решение Новосибирского областного суда от 14.01.2003 года (дело № 3-19/2003), где указаны аналогичные правоотношения и судом было подтверждено регулирование именно административных, а не гражданских правоотношений (копия: решения прилагается).

Проведение же конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок регламентировано статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». И именно в рамках данного закона и Закона Новосибирской области № 112-ОЗ разработано Положение о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по пригородным и межмуниципальным автобусным маршрутам регулярного сообщения, утвержденное приказом Минтранса Новосибирской области от 18.10.2013 № 196 (копия прилагается).

3. В конкурсной документации использование стажа работы перевозчика указано в 6 критерии «Оценка соблюдения перевозчиком условий лицензирования» конкурсной документации. Данный критерий характеризует перевозчика по обеспечению безопасности перевозок пассажиров, такие данные имеет Сибирское управление государственного автодорожного надзора (СИБУГАДН) по НСО. Общее количество баллов при оценке данного критерия производится по определенной формуле (страница 14 конкурсной документации), стаж работы перевозчика входит в состав формулы. Данная формула была введена в конкурсную документацию для обеспечения прав перевозчиков, которые имеют стаж на рынке перевозок. Ранее их права были обеспечены оценкой стажа работы, но по решению УФАС по НСО такой критерий был исключен из конкурсной документации, однако стаж работы имеет существенное значение.

В настоящей конкурсной документации для обеспечения равновесия прав перевозчиков, которые давно работают на рынке перевозок, и желающих выйти на рынок перевозок, установлена данная формула. Формула предусматривает, что если перевозчик имеет определенный стаж работы, то чаще всего; имеет и нарушения по линии СИБУГАДН (так как вероятность работы без рушений очень низкая, как говорили перевозчики маршрута № 332 при рассмотрении жалобы в апреле 2014 года) - перевозчик может получить как плюс баллы, так и минус баллы.

Новый перевозчик при данной оценке в любом случае получает 0 баллов, так как получить плюс баллов будет несправедливо по отношению к перевозчикам,

имеющим большой стаж работы на рынке. Но новый перевозчик может получить дополнительные баллы за счет критериев 1 «Оценка состояния парка автобусов перевозчика», 4 «Оценка соблюдения договорной дисциплины», 8 и 9.

4. В отношении присутствия участников конкурса на заседаниях конкурсной комиссии Минтранс Новосибирской области поясняет.

Присутствие претендентов на участие в конкурсе на заседаниях конкурсной комиссии не предусмотрено Положением о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок. Кроме того, обеспечением достоверности наличия всех документов в заявках претендентов служит требование, изложенное в Конкурсной документации (абзац 3 пункта 2.2), заявки подаются в прошитом и пронумерованном виде, в отдельном конверте. В конкурсную комиссию входят сотрудники Минтранса НСО, депутат Законодательного Собрания НСО, представители общественности. При вскрытии конвертов все члены комиссии обозревают заявки претендентов и подписями удостоверяют их достоверность и целостность.

5. В отношении установления критерия 9 «Наличие постов и кабинетов производственно-технической базы перевозчика на территории хранения подвижного состава». Данный критерий был включен в конкурсную документацию по предложению депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области и представителей общественности.

Этот критерий обеспечивает исключение случаев выезда на линию автобусов и их передвижение по территории города на конечную остановку под управлением водителей, не прошедших медицинский осмотр и освидетельствование. А также обеспечивает выпуск на линию подвижного состава без технического осмотра механиком. Соблюдение этих требований предусмотрено в ГОСТе 51825-2001 "Услуги пассажирского авто автомобильного транспорта. Общие требования." и ГОСТе Р 51709-2001. «Государственный стандарт Российской Федерации. Автотранспортные средства. Требования безопасности к техническому состоянию и методы проверки".

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере транспорта, дорожного хозяйства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью подведомственных государственных учреждений Новосибирской области (Положение о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, утвержденное постановлением Губернатора Новосибирской области от 04.05.2010г. № 145).

Согласно пп. 15 п. 8 Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области Министерство проводит конкурсы на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по пригородным и

межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения.

В соответствии со ст. 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок уполномоченными органами по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения и на условиях временной работы.

Конкурсная документация на проведение конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на автобусных маршрутах регулярного сообщения (регистрационный номер конкурса – 13-УОПП/2014) подготовлена Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области для проведения конкурса – 13-УОПП/2014.

Заявитель не согласен с Конкурсной документацией, поскольку она не содержит понятия лота (лотов), что противоречит положениям Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Согласно п. 6 ст. 24 которого в отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

Заявитель ссылается на неприменимый в данном случае Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Следовательно, ссылки заявителя в обоснование своей жалобы на указанные нормативные акты неправомерны.

Отношения, возникающие между Перевозчиком и Минтрансом Новосибирской области, относятся к административному праву, устанавливают контрольные и надзорные функции Минтранса Новосибирской области в отношении Перевозчика. Эти отношения между Минтрансом Новосибирской области и Перевозчиками регулируются Законом Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-ОЗ "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области".

В конкурсной документации использование стажа работы перевозчика указано в критерии № 6 «Оценка соблюдения перевозчиком условий лицензирования» конкурсной документации. Данный критерий характеризует перевозчика по обеспечению безопасности перевозок пассажиров, такие данные имеет Сибирское управление государственного автодорожного надзора по Новосибирской области. Общее количество баллов при оценке данного критерия производится по определенной формуле, стаж работы перевозчика входит в состав формулы. Так, при отсутствии нарушений перевозчик, осуществляющий перевозки в течение 2-3 лет получит 3 балла, в течение 1-2 лет – 2 балла, в течение 3 месяцев – 1 года – 1 балл, менее 3 месяцев – 0 баллов. Таким образом, формула предусматривает, что если перевозчик имеет определенный стаж работы, то чаще всего; имеет и нарушения по линии СИБУГАДН, так как вероятность работы без нарушений очень низкая. Дифференцированный подход к начислению баллов правомерен, поскольку позволяет объективно сравнивать соблюдение условий лицензирования перевозчиками, как подвергавшимися, так и не подвергавшимися

проверкам со стороны контролирующих органов.

Критерий № 9 - «Наличие постов и кабинетов производственно-технической базы перевозчика на территории хранения подвижного состава» исключает возможность выхода водителя на маршрут без медицинского и технического осмотра.

Присутствие участников конкурса на заседаниях конкурсной комиссии не предусмотрено Положением о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок. Кроме того, обеспечением достоверности наличия всех документов в заявках претендентов служит требование, изложенное в Конкурсной документации, заявки подаются в прошитом и пронумерованном виде, в отдельном конверте. При вскрытии конвертов все члены комиссии обозревают заявки претендентов и подписями удостоверяют их достоверность и целостность.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу перевозчиков, работающих на регулярных пассажирских маршрутах Новосибирской области на действия организатора конкурса Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области по проведению открытого конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на автобусных маршрутах регулярного сообщения, регистрационный номер конкурса 12-УОПП/2014 необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.