

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1167/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

22 августа 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «СК «Сити Строй Сервис» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ ДСС им. Н.А. Семашко Минздрава России при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт площадки у лечебного корпуса лит. XXIV, участка дорог по территории №2 лит. XXXVII, части участка дорог по территории № 7 лит. XXXVII, участка сетей водопроводных лит. L ФГБУ ДДС им.Н.А. Семашко Минздрава России» (извещение № 0318100036816000083) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Заявка была отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБУ ДСС им. Н.А. Семашко Минздрава России проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт площадки у лечебного корпуса лит. XXIV, участка дорог по территории №2 лит. XXXVII, части участка дорог по территории № 7 лит. XXXVII,

участка сетей водопроводных лит. L ФГБУ ДДС им.Н.А. Семашко Минздрава России» (извещение № 0318100036816000083).

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 987 703,43 рублей.

Согласно протоколу №1535199-1 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 08.08.2016г. ООО «СК «Сити Строй Сервис» отказано в допуске, в связи с несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о аукционе (п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе): В п. «Бетон тяжелый» участником сделано предложение, не соответствующее требованиям Заказчика. Требование Заказчика: «В бетоне не допускается использовать цемент, обладающий признаками ложного схватывания, пластифицированный и гидрофобный». Предложение участника «В бетоне не используется цемент, обладающий признаками ложного схватывания, пластифицированный и гидрофобный». Данное предложение носит двусмысленный характер, так как при неиспользовании всех перечисленных цементов (три вида цемента) данная фраза должна иметь вид: «В бетоне не используются цементы, обладающий признаками ложного схватывания, пластифицированный и гидрофобный» или «В бетоне не используется цемент, обладающий признаками ложного схватывания, не используется цемент пластифицированный и не используется цемент гидрофобный». В предложении участника к глаголу «не используется» относится только «цемент, обладающий признаками ложного схватывания». Таким образом, невозможно однозначно определить, будут ли использоваться цементы пластифицированный и гидрофобный или нет. В соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки «Участнику закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе необходимо указать конкретные (т.е не допускающие двусмысленного толкования и сослагательного наклонения) показатели материалов (товаров), предлагаемых к использованию при выполнении работ требования к которым установлены Заказчиком в Приложении №1 к Разделу 3 документации об аукционе».

В соответствии с п.3) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной

документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В Приложении №1 к техническому заданию Заказчиком установлено: в п. «Бетон тяжелый, крупность заполнителя 20 мм, класс В22, 5 (М300) характеристики «В бетоне не допускается использовать цемент, обладающий признаками ложного схватывания, пластифицированный и гидрофобный». Требуется соответствие ГОСТ 26633-2012.

В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе указано, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В первой части заявки ООО «СК «Сити Строй Сервис» предложено: в п. «Бетон тяжелый, крупность заполнителя 20 мм, класс В22, 5 (М300) характеристики «В бетоне не используется цемент, обладающий признаками ложного схватывания, пластифицированный и гидрофобный». Данные характеристики бетона не противоречат ГОСТ 2663-2012 и аукционной документации.

Указанная информация позволяет Заказчику определить характеристики предоставляемого к поставке товара.

В связи с изложенным, отказ в допуске к участию в электронном аукционе ООО «СК «Сити Строй Сервис» необоснован.

Данные действия аукционной комиссии содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК «Сити Строй Сервис» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ФГБУ ДСС им. Н.А. Семашко Минздрава России (аукционной комиссии) нарушение ч.4, ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ФГБУ ДСС им. Н.А. Семашко Минздрава России (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №390

по делу №ЭА-1167/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

22 августа 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в

составе:

рассмотрев жалобу ООО «СК «Сити Строй Сервис» на действия ФГБУ ДСС им. Н.А. Семашко Минздрава России при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт площадки у лечебного корпуса лит. XXIV, участка дорог по территории №2 лит. XXXVII, части участка дорог по территории № 7 лит. XXXVII, участка сетей водопроводных лит. I ФГБУ ДДС им. Н.А. Семашко Минздрава России» (извещение № 0318100036816000083) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, на основании своего решения от 22.08.2016г. по делу №ЭА-1167/2016, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ФГБУ ДСС им. Н.А. Семашко Минздрава России (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.1, ч.4, ч.5 ст.67 Закона о контрактной путем отмены протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона, протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе (далее Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с

требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 22.08.2016 по делу № ЭА – 1167/2016.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания.

6. Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 22.08.2016 по делу № ЭА – 1167/2016.

7. Предписание должно быть исполнено в течение 7 рабочих дней с момента его получения.

8. В срок до 22.09.2016 сообщить об исполнении предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.