

РЕШЕНИЕ № 241-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

03 сентября 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю.- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «НПП «Маш ТЭК» (далее - Заявитель) на действия ФГУП «ГУССТ №4 при Спецстрое России» (353912, Краснодарский край, г.Новороссийск, ул. Анапское шоссе, д.59), (далее - Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении закупки у единственного поставщика (лот 354), принятии Протокола №727 от 20.08.2015г. (Закупка №31502683577) о заключении с ЗАО ПМП «НАТЭК» договора на Выполнение строительно-монтажных работ по устройству двух компрессорных станций ВВД, на базе поршневого компрессора 2ВМ4-8/40 с жидкостной системой охлаждения, прокладке инженерных сетей и сетей воздухооборудования с пусконаладочными работами на Объекте: «Компрессорная ВВД технической зоны для обеспечения подводных лодок в ОПБ Геопорт» (шифр 68/19-ОПБ/ТЗ-К) по цене, предложенной единственным поставщиком закупки общей суммой 214 864 000 (Двести четырнадцать миллионов восемьсот шестьдесят четыре тысячи) рублей.

в присутствии представителя Заявителя Ф.В.В. (доверенность №31 от 02.09.2015) и представителей Организатора торгов – П.А.Ю. (доверенность №42/21-14Д от 01.01.2015), И.А.М. (доверенность №42/21-10Д от 01.01.2015)

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «НПП «Маш ТЭК» (далее - Заявитель) на действия ФГУП «ГУССТ №4 при Спецстрое России» (353912, Краснодарский край, г.Новороссийск, ул. Анапское шоссе, д.59) (далее - Организатор торгов) при организации и проведении закупки у единственного поставщика (лот 354) принятия Протокола №727 от 20.08.2015г. (Закупка №31502683577) о заключении с ЗАО ПМП «НАТЭК» договора на Выполнение строительно-монтажных работ по устройству двух компрессорных станций ВВД, на базе поршневого компрессора 2ВМ4-8/40 с жидкостной системой охлаждения, прокладке инженерных сетей и сетей воздухообеспечения с пусконаладочными работами на Объекте: «Компрессорная ВВД технической зоны для обеспечения подводных лодок в ОПБ Геопорт» (шифр 68/19-ОПБ/ТЗ-К) по цене, предложенной единственным поставщиком закупки общей суммой 214 864 000 (Двести четырнадцать миллионов восемьсот шестьдесят четыре тысячи) рублей.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 03.09.2015 года в 15-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает, что в Протоколе №727 от 20.08.2015г. отмечено, что ФГУП «ГУССТ №4 при Спецстрое России» руководствуется п. 33.3 и 33.28 «Положения о закупках товаров, работ и услуг» и ссылается на срочную потребность в закупаемых товарах.

Однако, 08.07.2015г. Филиалом УГС №431 ФГУП «ГУССТ №4 при Спецстрое России» Колесенко С.А. в адрес Филиала ООО «НПП МашТЭК» «Компрессорный завод КОСМА» направлено письмо №31/07-1096, с просьбой подготовить коммерческое предложение по выполнению строительно-монтажных работ по монтажу двух компрессорных станций ВВД, на базе поршневого компрессора 2ВМ4-8/40 с жидкостной системой охлаждения, прокладке инженерных сетей и сетей воздухообеспечения с пусконаладочными работами на Объекте: «Компрессорная ВВД технической зоны для обеспечения подводных лодок в ОПБ Геопорт» (шифр 68/19-ОПБ/ТЗ-К) с учетом стоимости всех работ, стоимости приобретения, поставки и монтажа оборудования, стоимости пусконаладочных работ и транспортных расходов.

09.07.2015г. Филиал ООО «НПП МашТЭК» «Компрессорный завод КОСМА» направил коммерческое предложение (Исх.№КУ-259) с учетом всех заявленных требований, с предлагаемыми условиями оплаты, поставки оборудования и выполнения работ.

Данные факты, считает Заявитель, говорят о необоснованности заявлений ФГУП «ГУССТ №4 при Спецстрое России» о срочности закупаемых товаров, которое можно считать искусственно доведенным до критического предела, т.к. между запросом на предоставление коммерческого предложения и объявлением закупки у единственного поставщика прошло полтора месяца.

При ответе на запрос №31/07-1096, в рамках которого отсутствовали технические требования, ООО «НПП МашТЭК» руководствовалось техническим

заданием, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru в рамках ранее проводимой закупки № 31501919261 (лот №6, извещение №6 от 15.01.2015г.). Учитывая, что в Протоколе №727 имеется ссылка на проведенный маркетинговый анализ рынка цен, в связи с чем, был выбран экономически выгодный вариант в качестве единственного поставщика, считаем, что непредставление технических требований участникам маркетингового анализа могли привести к различному пониманию объектов поставки и объемов и соответственно необъективности сформированных цен.

Кроме того, Заявитель считает, что заявленный срок выполнения работ с даты подписания договора до 30.08.2015г. не реален, так как при наличии всех комплектующих, сборка и испытание основного технологического оборудования - модульных компрессорных станций, составит не менее месяца, а срок поставки основных специализированных комплектующих составляет не менее шести месяцев.

Считает, что Заказчик нарушил нормы действующего законодательства, а именно: п. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а так же права ООО «НПП МашТЭК» и третьих лиц на участие в закупке.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителей, считает свои действия по проведению закупки у единственного поставщика обоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №241-Т/2015, изучив доводы Заявителей и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В ходе рассмотрения дела №241-Т/2015 установлено, что 20.08.2015 на сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение №31502683577 на закупку у единственного поставщика (лот №354) «Выполнение строительно-монтажных работ по устройству двух компрессорных станций ВВД, на базе поршневого компрессора 2ВМ4-8/40 с жидкостной системой охлаждения, прокладке инженерных сетей и сетей воздуходобывания с пусконаладочными работами на Объекте: «Компрессорная ВВД технической зоны для обеспечения подводных лодок в ОПБ Геопорт» (шифр 68/19-ОПБ/ТЗ-К)».

Также установлено, что ранее по договору субподряда №212 от 11.03.2015 указанные работы выполняло СК «Авангард 500».

Согласно пункту 3 ст. 19.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг утвержденного Начальником ФГУП « ГУССТ 4 при Спецстрое России» 06.05.2015, решение о заключении договора купли-продажи (с целью приобретения Заказчиком товаров), договоров на выполнение работ, оказание услуг с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) принимается Заказчиком процедуры закупки в случаях, если вследствие чрезвычайного события возникает срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем, применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения.

На заседании 03.09.2015 по делу №241-Т/2015 установлено, что чрезвычайное событие вызвано отказом предыдущего поставщика ООО «СК Авангард» по исполнению договора субподряда №212 от 11.03.2015 на поставку данного оборудования и выполнения работ на объекте: «Компрессорная ВВД технической зоны для обеспечения подводных лодок в ОПБ «Геопорт»».

Согласно условиям ранее заключенного договора с ООО «СК Авангард» (п.23.1) Подрядчик в одностороннем внесудебном порядке имеет право отказаться от исполнения договора, направив субподрядчику соответствующее уведомление в случае существенного нарушения субподрядчиком условий договора. Существенными нарушениями являются неисполнение (ненадлежащее исполнение) условий договора, в результате которого заинтересованная сторона лишилась бы того, на что она вправе была бы рассчитывать при заключении договора, а именно, в том числе:

- отставание от сроков, установленных договором на срок более чем один календарный день.

Согласно пункту 16.5 Положения закупка у единственного поставщика-способ закупки, при котором договор заключается без использования конкурентных процедур в случаях, определенных статьей 33 настоящего положения.

Согласно пункту 16.6 Положения форма проведения закупки определяется Заказчиком/Организатором закупки.

Согласно условиям ранее заключенного договора с ООО «СК Авангард» при существенном нарушении условий договора договор подлежит расторжению в одностороннем порядке до истечения срока заключения договора.

По истечении 5 дней со дня получения уведомления о расторжении договора (уведомление получено 12 августа 2015 года), с 17 августа договор

считается расторгнутым, и у Заказчика появилось право на заключение нового договора.

Согласно частей 33.3,33.28 Положения о закупках закупка у единственного поставщика осуществляется заказчиком в следующих случаях:

3) возникла срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем применение других видов процедур закупок невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения;

28)... при исполнении контракта, в котором заказчик исполняет функции подрядчика и закупка товаров, работ, услуг в рамках данного контракта в сроки, установленные настоящим положением, приведет к существенному нарушению сроков исполнения контракта и, как следствие, применению к подрядчику штрафных санкций (выплате неустойки).

Ранее в июле 2015 заказчиком были разосланы коммерческие предложения и получены следующие ответы :

- ООО «Трасан Логистик Сервис» цена 261 0000000. Условия оплаты 50% аванс, 40% по готовности компрессорной станции. 10% после проведения пуско-наладочных

работ;

-Компрессорный завод «КОСМА» - цена 219 800 000 рублей . Условия оплаты: 30% авансовый платеж, 40% в течение 30 дней с даты поставки на объект, 30 % в течении 30 дней по факту пуско-наладки;

-ЗАО ПМП « НАТЭК» цена 214 864 000 рубля .Условия оплаты 30% аванс, 70% 45 дней с момента выполнения всего объема работ.

Заказчиком выбран исполнитель, предложивший наименьшую цену и выгодные условия оплаты - ЗАО ПМП « НАТЭК».

Протоколом от 20 августа 2015 г № 727 заседания конкурсной комиссии

принято решение выбора единственного исполнителя ЗАО ПМП «НАТЭК» по выполнению работ по устройству двух компрессорных станций ВВД на базе поршневого компрессора «ВМ4-8/40 с жидкостной системой охлаждения, прокладке инженерных сетей и сетей воздухообеспечения с пуско-наладочными работами на Объекте: «Компрессорная ВВД технической

зоны для обеспечения подводных лодок в ОПБ Геопорт».

28.08.2015 Заказчиком заключен договор субподряда №985 на основании протокола от 20 августа 2015 г № 727.

Таким образом, с учетом изложенного, а также в соответствии с пунктом 16.5 Положения закупка у единственного поставщика-способ закупки, при котором договор заключается без использования конкурентных процедур в случаях, определенных статьей 33 настоящего положения, выбранный способ заказа через процедуру заказа у единственного поставщика обоснован.

Порядок проведения процедуры заказа у единственного поставщика в Положении о закупке товаров, работ, услуг Заказчика не отражен, выбор единственного поставщика проводился на основе запроса коммерческих предложений, а не маркетингового анализа рынка цен (на который требуется время), коммерческое предложение Заявителя было рассмотрено и учтено при выборе поставщика.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона № 223 - ФЗ от 18.07.2011 года « О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие

утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

(п. 4 введен Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Комиссией по делу №241-Т/2015 не установлено нарушений части 10 статьи 3 Федерального закона № 223 - ФЗ от 18.07.2011 года « О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Относительно довода Заявителя о том, заявленный срок выполнения работ с даты подписания договора до 30.08.2015г. не реален, Заказчиком представлен подписанный сторонами договор субподряда №985 от 28.08.2015, согласно пункту 2.4 которого субподрядчик принимает и осознает всю сложность работ и риски, связанные с выполнением работ по договору и несет полную ответственность за их исполнение.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НПП «Маш ТЭК» (далее - Заявитель) на действия ФГУП «ГУССТ №4 при Спецстрое России» (353912, Краснодарский край, г.Новороссийск, ул. Анапское шоссе, д.59), (далее - Организатор торгов,) при организации и проведении закупки у единственного поставщика (лот 354), принятии Протокола №727 от 20.08.2015г. (Закупка №31502683577) о заключении с ЗАО ПМП «НАТЭК» договора на Выполнение строительно-монтажных работ по устройству двух компрессорных станций ВВД, на базе поршневого компрессора 2ВМ4-8/40 с жидкостной системой охлаждения, прокладке инженерных сетей и сетей воздухообеспечения с пусконаладочными работами на Объекте: «Компрессорная ВВД технической зоны для обеспечения подводных лодок в ОПБ Геопорт» (шифр 68/19-ОПБ/ТЗ-К) по цене, предложенной единственным поставщиком закупки общей суммой 214 864 000 (Двести четырнадцать миллионов восемьсот шестьдесят четыре тысячи) рублей, необоснованной.

Заместитель председателя

комиссии

В.В.Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В.Крамаренко

С.Г.Еременко

О.Ю.Асанова