

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-22/22 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

05.05.2022г.  
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС по РА) в составе:

....

в присутствии представителя ГУП «Фармация» Республики Алтай .... (доверенность №06/2022 от 04.05.2022г.) рассмотрела обращение Министерства здравоохранения Республики Алтай о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ГУП «Фармация» Республики Алтай.

28.04.2022г. от Министерства здравоохранения Республики Алтай поступило ходатайство (вх. №2126) о рассмотрении обращения без участия их представителя.

### УСТАНОВИЛА:

Министерство здравоохранения Республики Алтай 26.04.2022г. (вх. №2084) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ГУП «Фармация» Республики Алтай (ИНН 0400000090, г. Горно-Алтайск, ул. Эркемена Палкина, 10) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с признанием победителя электронного аукциона №0177200000922001047 на оказание услуг по приемке, отпуску и хранению лекарственных препаратов, закупленных по государственным контрактам, отдельным категориям граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки, за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай уклонившимся от заключения контракта.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления

Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено следующее.

07.04.2022г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000922001047 на оказание услуг по приемке, отпуску и хранению лекарственных препаратов, закупленных по государственным контрактам, отдельным категориям граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки, за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай. Начальная (максимальная) цена контракта: 7534400,00 рублей. Заказчиком является Министерство здравоохранения Республики Алтай.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.04.2022г. победителем аукциона №0177200000922001047 (подавшим единственную заявку) признано ГУП «Фармация» Республики Алтай.

15.04.2022г. данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

Во исполнение ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчиком 18.04.2022г. в ЕИС размещен проект контракта (отправлен участнику на подпись). Данный проект контракта в этот же день размещен на электронной площадке РТС-тендер.

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, **осуществляет одно из следующих действий:**

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном

сайте) протокол разногласий в случаях, предусмотренных данным пунктом;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 данного Федерального закона.

Таким образом, ГУП «Фармация» Республики Алтай обязано было совершить одно из перечисленных выше действий в срок до 25.04.2022г. включительно.

26.04.2022г. в 00:01 (мск) от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 данной статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч.ч. 3 и 5 данной статьи:
  - а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;
  - б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. "а" данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
  - 3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. "а" п. 2 данной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

26.04.2022г. заказчиком составлен протокол №2 о признании участника

уклонившимся от заключения контракта, размещен в ЕИС в сфере закупок, сведения в отношении ГУП «Фармация» Республики Алтай направлены в УФАС по Республике Алтай для включения в РНП.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения ГУП «Фармация» Республики Алтай поступили в УФАС по РА 28.04.2022г. (вх. №2116).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель ГУП «Фармация» Республики Алтай пояснила, что у предприятия не было намерения уклоняться от заключения контракта. Причинами неподписания в установленный срок контракта являются отсутствие специалиста по закупкам, неверный расчет срока подписания контракта. ГУП «Фармация» Республики Алтай оплатило обеспечение исполнения контракта в размере 37,6 тыс. рублей. Предприятие в течение длительного периода времени оказывает и фактически осуществляет приемку, отпуск и хранение лекарственных препаратов, закупленных по государственным контрактам отдельным категориям граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай. Включение сведений в отношении ГУП «Фармация» Республики Алтай в РНП приведет к закрытию единственного государственного предприятия, обеспечивающего регион наркотическими средствами и психотропными веществами. Вину за не подписание данного контракта предприятие признает, будут приняты меры, направленные на недопущение подобной ситуации впредь.

В письме (вх. №2126 от 28.04.2022г.) Министерство здравоохранения

Республики Алтай указывает, что не настаивает на включении сведений в отношении данного предприятия в РНП. Заказчиком представлено платежное поручение №173 от 25.04.2022г., согласно которому ГУП «Фармация» Республики Алтай внесло обеспечение исполнения контракта на неправильные реквизиты. Внесенное предприятием обеспечение исполнения контракта поступило на счет заказчика по платежному поручению №206 от 28.04.2022г.

По мнению Комиссии УФАС по РА, воля данного участника была направлена на заключение контракта с заказчиком, так как ГУП «Фармация» Республики Алтай 25.04.2022г. и 28.04.2022г. перечислило обеспечение исполнения контракта. Доказательства, неоспоримо свидетельствующие об умышленном уклонении ГУП «Фармация» Республики Алтай от подписания контракта с заказчиком, в материалах дела отсутствуют (заказчиком не представлены).

Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

#### РЕШИЛА:

Сведения, представленные Министерством здравоохранения Республики Алтай в отношении ГУП «Фармация» Республики Алтай (ИНН 0400000090, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Эркемена Палкина, д. 10), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.