

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

27.07.2023г.

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила), в составе: ..(далее – Комиссия),

рассмотрев обращение филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об ООО «АМ-МОНТАЖНИК» (ИНН: 6321396637, КПП: 632101001, ОГРН: 1156313070198) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на строительство участка теплосети от проектируемого колодца на границе земельного участка до т.А на существующей тепловой сети 2Ду150мм севернее объекта, «Здание для размещения предприятия общественного питания быстрого питания «Макдоналдс», расположенный по адресу: южнее комплекса ДКиТ ВАЗа, имеющего адрес: ул. Юбилейная, 8, ООО «МетЛомПром», СМР» нужд АО «ТЕВИС» (извещение № 32312319318, <https://zakupki.gov.ru>) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителей Заказчика –... (доверенность), ... (доверенность), ... (доверенность), ... (доверенность), ... (доверенность). Участник в рассмотрении обращения посредством видеоконференцсвязи не участвовал, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

УСТАНОВИЛА:

18.07.2023г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» о включении сведений об ООО «АМ-МОНТАЖНИК» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Запроса предложений.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами.

Согласно доводам филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс», ООО «АМ-МОНТАЖНИК» отказалось от заключения договора по результатам Запроса предложений.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

22.04.2022г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее – Документация о закупке). Начальная (максимальная) цена договора - 1 372 281, 62 руб.

Протоколом подведения итогов № 345,4у от 31.05.2023г. (далее – Итоговый протокол) ООО «АМ-МОНТАЖНИК» признано единственным участником Запроса предложений, ценовое предложение составило 1 344 787, 25 руб. (снижение на 2 %).

Частью 15 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Аналогичное требование установлено пунктом 4.10.1 Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 4.10.2 Закупочной документации, договор между Заказчиком и победителем заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно Участника такой конкурентной закупки, Заказчика.

Учитывая, что Итоговый протокол опубликован в ЕИС 31.05.2023г., крайний срок для подписания договора единственным участником закупки – 20.06.2023г.

13.06.2023г. письмом № 195 ООО «АМ-МОНТАЖНИК» сообщило Заказчику о невозможности выполнения работ по строительству участка теплосети от проектируемого колодца на границе земельного участка до т.А на существующей тепловой сети 2Ду150мм севернее объекта, «Здание для размещения предприятия общественного питания быстрого питания

«Макдоналдс», расположенный по адресу: южнее комплекса ДКиТ ВАЗа, имеющего адрес: ул. Юбилейная, 8, ООО «МетЛомПром», СМР» нужд АО «ТЕВИС».

Согласно пункту 5.9.11 Положения о закупке (Инструкция), под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор, которые не приводят к его подписанию в сроки, установленные в извещении и (или) документации о закупке, на условиях, определяемых согласно требованиям пункта 5.9.9. настоящей Инструкции: письменный отказ от подписания договора (подпункт «а»).

Факт уклонения лица, с которым заключается договор, оформляется или подтверждается Заказчиком соответствующим документом (заявлением в закупочную комиссию, письмом победителя об отказе заключить договор и тому подобное), который прикладывается к материалам по закупке.

В связи с чем, Заказчиком на основании Протокола № 345,5у от 29.06.2023г. ООО «АМ-МОНТАЖНИК» признано уклонившимся от заключения договора по результатам Запроса предложений.

Вместе с тем, ООО «АМ-МОНТАЖНИК» в материалы дела не представлено каких-либо пояснений по факту отказа от заключения договора по результатам Запроса предложений.

Доказательств, свидетельствующих о наличии объективных причин для отказа от заключения договора по результатам проведенного Запроса предложений ООО «АМ-МОНТАЖНИК» также представлено не было.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации, предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке.

ООО «АМ-МОНТАЖНИК», являясь профессиональным участником в сфере предпринимательской деятельности, несет риск возникновения неблагоприятных последствий, в случае совершения либо не совершения юридически значимых действий.

Вместе с тем, ООО «АМ-МОНТАЖНИК», осуществляя предпринимательскую деятельность, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям, действовало без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

ООО «АМ-МОНТАЖНИК» представило заявку, в которой подтвердило свое согласие на заключение договора и поставку товара на установленных извещением и Закупочной документацией условиях.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Отказ от подписания (заключения) договора указывает на отсутствие намерения общества на заключение договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи, при данных и конкретных обстоятельствах Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о доказанности факта уклонения общества от заключения договора по результатам проведенного Запроса предложений.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Признать подтвержденным факт уклонения ООО «АМ-МОНТАЖНИК» (ИНН: 6321396637, КПП: 632101001, ОГРН: 1156313070198) от заключения договора по результатам проведенного Запроса предложений.

2. Направить сведения в отношении указанного юридического лица в ФАС России для принятия решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в РНП.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Самарское УФАС России обращает внимание, что согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 20.01.2023 № МШ/3488/23, соответствующее заключение территориального органа ФАС России не является конечным актом процедуры проведения проверки по факту уклонения от заключения договора либо одностороннего расторжения договора заказчиком, указанным в части 2 статьи 5 Закона о закупках, в связи с существенным нарушением условий договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, заключение территориального органа ФАС России не является безусловным основанием для включения соответствующих сведений в реестр недобросовестных поставщиков, следовательно, не относится к ненормативным правовым актам, в связи с чем, в случае оспаривания заключения антимонопольного органа в арбитражном суде обжалованию подлежит соответствующий пункт приказа ФАС России, на основании которого сведения в отношении такого лица включены в реестр недобросовестных поставщиков.