

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Государственному заказчику –

ГОКУ «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района»

ул. Большая Московская, д. 18,

Великий Новгород, 173000

Уполномоченному органу –

Департаменту имущественных отношений

и государственных закупок

Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1,

Великий Новгород, 173005

Участнику закупки –

НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства»

ул. Тимура Фрунзе-Оловянка, д. 24/б,

Великий Новгород, 173004

Исходящий № 1654/03 от 03.04.2015

РЕШЕНИЕ № РНП-53-07

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки (определения поставщика) от заключения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства

Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 02.04.2015

В полном объеме изготовлено 03.04.2015

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, Руководитель Управления;

Раскоснов Д.А. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Руднева Д.А. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района» - Марковой Натальи Петровны (доверенность б/н от 25.03.2015);

- уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области – Игнатъевой Надежды Александровны (доверенность № 148 и 23.12.2014);

- участник закупки (определения поставщика) – Негосударственное образовательное частное учреждение начального профессионального образования «Профессиональное училище «Школа парикмахерского искусства» своих представителей на заседание Комиссии не направил, надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения жалобы не заявлял,

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района» (173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 18; далее – ГОКУ «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района») об уклонении участника открытого конкурса – Негосударственного образовательного частного учреждения начального профессионального образования «Профессиональное училище «Школа парикмахерского искусства» (ИНН: 5321075656; 173004, Великий Новгород, ул. Тимура Фрунзе-Оловянка, д. 24/6; далее – НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства») от заключения государственного контракта на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному образованию безработных граждан среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, лот № 3 «Профессиональная подготовка по специальности (квалификации) «Парикмахер», в объеме не менее 248 часов, не более 8 мес.», извещение № 0150200000615000028 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 03.02.2015,

УСТАНОВИЛА:

19.03.2015 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – ГОКУ «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района» поступили сведения об уклонении участника открытого конкурса – НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» от заключения государственного контракта на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному образованию безработных граждан среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, лот № 3 «Профессиональная подготовка по специальности (квалификации) «Парикмахер», в объеме не менее 248 часов, не более 8 мес.» (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

03.02.2015 уполномоченным органом – Департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; далее – Департамент государственных закупок) на официальном сайте было

размещено извещение № 0150200000615000028 об осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному образованию безработных граждан среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, лот № 3 «Профессиональная подготовка по специальности (квалификации) «Парикмахер», в объеме не менее 248 часов, не более 8 мес.» (далее – лот № 3), (начальная (максимальная) цена контракта – 105 102, 00 рублей).

Документация о проведении рассматриваемого открытого конкурса утверждена заместителем директора ГОКУ «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района» Н.П. Марковой 22.01.2015.

24.02.2015 в Департаменте государственных закупок состоялось вскрытие конвертов с заявками участников на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с протоколом от 24.02.2015 № ПВК1 для закупки № 0150200000615000028 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявками на участие в открытом конкурсе по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе лот № 3 поступило 2 заявки на участие в открытом конкурсе.

Согласно протоколу от 26.02.2015 № ПРО1 для закупки № 0150200000615000028 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией уполномоченного органа – Департамента государственных закупок принято решение о допуске к участию в открытом конкурсе лот № 3 и признании участниками конкурса 2 участников закупки.

В соответствии с размещенным 27.02.2015 на официальном сайте протоколом от 26.02.2015 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе участник закупки – НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» (участник № 1/10) признан победителем в проведении вышеуказанного открытого конкурса (предложение о цене контракта – 75 000, 00 рублей).

Согласно части 2 статьи 54 Закона о контрактной системе контракт заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола. При этом контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

03.03.2015 государственным заказчиком – ГОКУ «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района» проект контракта был направлен нарочным победителю закупки – НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» с не регламентированным сроком для подписания 16.03.2015 (документальные доказательства получения контракта победителем закупки представлены не были).

В соответствии с частью 3 статьи 54 Закона о контрактной системе в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола победитель конкурса обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику. При этом победитель конкурса одновременно с контрактом обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен конкурсной документацией или частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона. В случае, если победителем конкурса не исполнены требования настоящей части, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В установленный срок участником закупки, признанным ее победителем – НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» проект контракта подписан не был, обеспечение его исполнения не представлено.

Таким образом, участник закупки – НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства», не подписав проект контракта, уклонился от его заключения.

В связи с уклонением победителя закупки – НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» от заключения контракта государственным заказчиком – ГОКУ «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района» 17.03.2015 проект контракта отправлен участнику открытого конкурса, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого конкурса (предложение о цене контракта – 77 340, 00 рублей).

17.03.2015 государственным заказчиком – ГОКУ «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района» и Негосударственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Центр образования «МЕДИНФО» (ИНН: **5321100077; 173003, Великий Новгород, ул. М. Джалиля-Духовская, д. 23**) был заключен Контракт № 25321167586-15-000007 на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному образованию безработных граждан среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, лот № 3 «Профессиональная подготовка по специальности (квалификации) «Парикмахер», в объеме не менее 248 часов, не более 8 мес.».

Однако необходимо отметить, в соответствии с размещенным 27.02.2015 на официальном сайте протоколом от 26.02.2015 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе и частью 2 статьи 54 Закона о контрактной системе срок заключения контракта с победителем конкурса – НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» истек 18.03.2015, при этом письменных отказов государственный заказчик – ГОКУ «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района» от победителя конкурса не получал, а следовательно не мог заключать контракт со вторым участником открытого конкурса ранее 18.03.2015.

Участник закупки – НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» на рассмотрении Сведений не присутствовал, до рассмотрения в Новгородское УФАС России поступило ходатайство от заместителя директора НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» Л.М. Кондаковой о рассмотрении Сведений в ее отсутствие, а также письменные объяснения (вх. № 2330 от 26.03.2015, № 2514 от 02.04.2015 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

13.03.2015 по телефону государственный заказчик сообщил, что НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» должна предоставить обеспечение исполнения контракта в размере 22 500 (двадцать две тысячи пятьсот) рублей 00 копеек контракта в течение двух рабочих дней (до 16.03.2015 включительно). В связи с тяжелым материальным положением НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» не располагала указанной суммой и за два рабочих дня найти такую сумму не было возможным.

На заседании Комиссии представитель государственного заказчика Маркова Н.П. пояснила, что НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» сделала хорошее ценовое предложение. Также она считает, что НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» является сильной школой с высокой профессиональной подготовкой выпускников. Маркова Н.П. заявила ходатайство о не включении НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, сложившаяся ситуация произошла вследствие того, что сотрудники ГОКУ «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района» ввели в заблуждение заместителя директора НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» сообщив по телефону информацию о коротких сроках для предоставления обеспечения исполнения контракта.

С учетом вышеизложенного Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что действия НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» как победителя рассматриваемой закупки по уклонению от заключения государственного контракта не носят характер недобросовестного поведения и не свидетельствуют о ненадлежащем отношении участника закупки к исполнению своих обязанностей по своевременному подписанию государственного контракта.

Таким образом, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике,

представленных ГОКУ «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района» в отношении НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) нарушений Закона о контрактной системе в действиях государственного заказчика – ГОКУ «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района», уполномоченного органа – Департамента государственных закупок и его аукционной комиссии не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района (173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 18) в отношении участника открытого конкурса – Негосударственного образовательного частного учреждения начального профессионального образования «Профессиональное училище «Школа парикмахерского искусства» (ИНН: 5321075656; 173004, Великий Новгород, ул. Тимура Фрунзе-Оловянка, д. 24/6; далее – НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства») в связи с уклонением НОЧУ НПО ПУ «Школа парикмахерского искусства» от заключения государственного контракта на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному образованию безработных граждан среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, лот № 3 «Профессиональная подготовка по специальности (квалификации) «Парикмахер», в объеме не менее 248 часов, не более 8 мес.», извещение № 0150200000615000028 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 03.02.2015, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки и проверки факта уклонения участника закупки от заключения контракта в действиях государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Великого Новгорода и Новгородского района, уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области и его конкурсной комиссии не установлено.

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

Члены Комиссии

Д.А. Раскоснов

Д.А. Руднева

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.