

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

06 марта 2014 года

№ 04-02/1811

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), провела внеплановую проверку соблюдения государственным учреждением «Коми Республиканский онкологический диспансер» (далее - ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер») Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «На поставку противоопухолевого лекарственного препарата Оксалиплатин», извещение № 0307200029414000013,

при участии <...>представителя ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» по доверенности от 05.03.2014,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России по результатам просмотра официального сайта Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) получена информация о нарушении ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «На поставку противоопухолевого лекарственного препарата Оксалиплатин», извещение № 0307200029414000013 (далее - электронный аукцион, закупка).

2. Комиссия по контролю в сфере закупок в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив информацию о нарушении Закона о контрактной системе, заслушав представителя ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер», пришла к следующим выводам.

2.1. Заказчиком закупки является ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» (далее - заказчик).

Объектом закупки является поставка противоопухолевого лекарственного препарата Оксалиплатин.

Начальная (максимальная) цена договора составила 185 364,00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми.

Дата и время начала подачи заявок: 20.02.2014 11:00.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 03.03.2014 16.00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 04.03.2014.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 07.03.2014.

Документация об электронном аукционе на поставку противоопухолевого лекарственного препарата Оксалиплатин для нужд ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» (далее - документация об электронном аукционе) утверждена главным врачом ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер».

Извещение № 0307200029414000013 о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте в редакции № 1 - 11.02.2014, в редакции № 2 - 12.02.2014, в редакции № 3 - 20.02.2014.

2.2. В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе информацию о порядке, датах начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с ч.ч. 3, 4 ст. 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке,

вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, п. 6 раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 03.03.2014 16.00.

Следовательно, в соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе, заказчиком должна быть определена дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе: 27.02.2014.

По п. 7 статьи 8 «Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений» раздела 1 «Инструкция. Общие сведения» (далее - раздел 1) документации об электронном аукционе даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе указаны в информационной карте настоящей документации.

По п. 9 Информационной карты дата начала предоставления разъяснений: 20.02.2014; дата окончания срока предоставления разъяснений: 24.02.2014.

Таким образом, действия заказчика - ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер», в части указания в документации об электронном аукционе не соответствующей законодательно установленной даты окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе (за 6 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе), противоречат требованиям ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе.

2.3. В силу ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частями 1](#) и [2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе,

соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

По п. 1 ч. 2 статьи 3 «Требования к участникам электронного аукциона» раздела 1 документации об электронном аукционе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам электронного аукциона, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (указывается в информационной карте).

Согласно п. 2 ч. 5 статьи 12 раздела 1 документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и информацию, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п.п. 1, 2 ч. 2 и ч. 3 п. 3 (при наличии таких требований) настоящей документации, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п.п. 3-8 ч. 2 п. 3 настоящей документации.

Объектом закупки является поставка противоопухолевого лекарственного препарата Оксалиплатин.

В соответствии с подпунктами 16, 47 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании), в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат наряду с прочими виды деятельности: производство лекарственных средств; фармацевтическая деятельность.

Пунктом 33 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» предусмотрено, что фармацевтическая деятельность - деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

П. 30 Информационной карты установлены требования к содержанию, составу второй части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе требование о предоставлении во второй части заявки наряду с прочими документами, копии действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности или копию действующей лицензии на производство лекарственных средств.

Вместе с тем, согласно п. 21 Информационной карты требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, заказчиком не установлены.

Таким образом, бездействие заказчика - ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер», в части неуказания в документации об электронном аукционе требования к участникам аукциона в электронной форме о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющихся объектом закупки - наличие действующей лицензии на осуществление фармацевтической

деятельности или действующей лицензии на производство лекарственных средств, противоречит п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки осуществления закупки признать действие заказчика - ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер», в части указания в документации об электронном аукционе не соответствующей законодательно установленной даты окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе (за 6 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе), противоречащим требованиям ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе.

2. По результатам внеплановой проверки осуществления закупки признать бездействие заказчика - ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер», в части неуказания в документации об электронном аукционе требования к участникам аукциона в электронной форме о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющихся объектом закупки - наличие действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности или действующей лицензии на производство лекарственных средств, противоречащим п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. В целях устранения допущенных заказчиком - ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер», нарушений п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 3 ст. 64, ч. 4 ст. 65, выдать заказчику, аукционной комиссии ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе путем:

3.1. внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме:

- в части указания в п. 9 Информационной карты даты окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе в соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе;

- в части указания в п. 21 Информационной карты требования к участникам аукциона в электронной форме о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющихся объектом закупки - наличие действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности или действующей лицензии на производство лекарственных средств.

3.2. отмены протокола № 0307200029414000013-1 от 03.03.2014 рассмотрения

первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора «На поставку противоопухолевого лекарственного препарата Оксалиплатин» для нужд ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер».

4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица заказчика - ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер», к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

ПРЕДПИСАНИЕ

06 марта 2014 года

№ 04-02/1811

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>, на основании своего решения от 06.03.2014 года о нарушении заказчиком - государственным учреждением «Коми республиканский онкологический диспансер» (далее - ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «На поставку противоопухолевого лекарственного препарата Оксалиплатин», извещение № 0307200029414000013, требований п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 3 ст. 64, ч. 4 ст. 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер», в 3 - дневной срок с даты получения настоящего предписания устранить нарушение п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 3 ст. 64, ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе посредством:
 - 1.1 внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на поставку противоопухолевого лекарственного препарата Оксалиплатин для нужд ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» (далее - документация об электронном аукционе):
 - в части указания в п. 9 Информационной карты документации об

электронном аукционе даты окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе в соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе;

- в части указания в п. 21 Информационной карты документации об электронном аукционе требования к участникам аукциона в электронной форме о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющихся объектом закупки - наличие действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности или действующей лицензии на производство лекарственных средств.

При этом, в соответствии с ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе, срок подачи заявок на участие в электронном аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений в единой информационной системе до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем семь дней.

2. В целях устранения нарушения, допущенного заказчиком, аукционной комиссии ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» (далее - аукционная комиссия) в 3 - дневный срок с даты получения настоящего предписания отменить протокол № 0307200029414000013-1 от 03.03.2014 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора «На поставку противоопухолевого лекарственного препарата Оксалиплатин» для нужд ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер».

3. В целях устранения нарушения, допущенного заказчиком, оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», обеспечить возможность исполнения заказчиком - ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер», аукционной комиссии ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» пунктов 1, 2 настоящего предписания.

4. Заказчику - ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер», аукционной комиссии в 5-дневный срок с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.