

РЕШЕНИЕ № 053/10/104-341/2023

по результатам проверки факта одностороннего отказа государственного заказчика от исполнения государственного контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 04.07.2023

В полном объеме изготовлено 07.07.2023
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...;

...;

...;

в присутствии представителей:

- государственного заказчика - Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Новгородской области» (173008, Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2а; далее – ГОКУ «ЦЗН НО») – ... (доверенность № ... от ...);

- участника закупки (поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Зеон» (ИНН: 1832118101; 426050, г. Ижевск, ул. 9 Января, д. 257, оф. 1; далее – ООО «Зеон») – ..., ... (доверенность № ... от ...) и ... (доверенность № ... от ...),

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – ГОКУ «ЦЗН НО» об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения государственного контракта № 0411-ЭА2023/ЦЗН от 10.05.2023 (реестровый номер контракта – 25321175690 23 000064; далее - Контракт), заключенного с ООО «Зеон» по итогам проведения электронного аукциона на поставку ноутбуков, извещение № 0150200003923000411 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 14.04.2023,

УСТАНОВИЛА:

27.06.2023 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – ГОКУ «ЦЗН НО» поступили сведения об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения Контракта, заключенного с ООО «Зеон» по итогам проведения электронного аукциона на поставку ноутбуков, извещение № 0150200003923000411 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 14.04.2023 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией Новгородского УФАС России осуществлена внеплановая проверка соблюдения государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН НО» процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта, заключенного с ООО «Зеон».

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В апреле 2023 года государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН НО», уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области и его аукционной комиссией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на поставку ноутбуков, извещение № 0150200003923000411 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 14.04.2023 (начальная (максимальная) цена контракта - 6 421 046,38 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0150200003923000411 от 26.04.2023 победителем рассматриваемой закупки признан участник с идентификационным номером 1 – ООО «Зеон».

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за

исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

10.05.2023 по итогам проведения вышеуказанной закупки между ГОКУ «ЦЗН НО» и ООО «Зеон» был заключен Контракт.

Согласно пункту 1.2 Контракта предметом Контракта является поставка ноутбуков (далее - «Товар») в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к государственному контракту), прилагаемой к настоящему Контракту.

Поставщик (ООО «Зеон») обязуется поставить Заказчику (ГОКУ «ЦЗН НО») Товар, указанный в пункте 1.2 Контракта, а Заказчик обязуется принять поставленный Товар и оплатить его (пункт 1.3 Контракта).

Согласно подпункту 2.2.1 Контракта поставщик обязуется произвести поставку Товара надлежащего качества, в количестве, по наименованию, цене и характеристикам согласно спецификации (Приложение № 1 к настоящему контракту).

В соответствии с Приложением № 1 к Контракту поставке подлежит ноутбук, Аккорд KNA, Российская Федерация, 283\1\2023, РЭ-1113/21, Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий) 112.0 (в редакции дополнительного соглашения № 1 от 11.05.2023).

Согласно подпункту 2.3.3 Контракта заказчик обязуется провести экспертизу для проверки поставленных Поставщиком товаров в части их соответствия условиям контракта.

Цена Контракта составляет 4 687 363 (Четыре миллиона шестьсот восемьдесят семь тысяч триста шестьдесят три) руб. 92 коп., в том числе НДС- 781 227 (Семьсот восемьдесят одна тысяча двести двадцать семь) руб. 32 коп., включая стоимость Товара, транспортные расходы по доставке Товара, его погрузку-выгрузку и установку в месте указанном заказчиком, расходы на уплату налогов, таможенных пошлин, других налогов и обязательных платежей, а также иных расходов поставщика, связанных с поставкой Товара (пункт 3.3 Контракта).

Как следует из пунктов 4.1, 4.2 Контракта срок поставки товара: в течение 10 (Десяти) рабочих дней с даты направления Заказчиком заявки на поставку Товара Поставщику, но не позднее 10 июля 2023 года. Заявка направляется Поставщику по электронной почте. Место поставка Товара: Российская Федерация, 173008, Новгородская область, Великий Новгород, Сырковское

шоссе, д. 2а.

Согласно подпунктам 4.4.5-4.4.7 Контракта при приемке поставленного товара заказчик проводит экспертизу в части их соответствия условиям настоящего контракта. Экспертиза может проводиться собственными силами заказчика, или к ее проведению могут привлекаться эксперты или экспертные организации. Для проведения экспертизы оказанных услуг эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика и поставщика дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта. Результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке оказанных услуг, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения. После проведения экспертизы заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии) рассматривает результаты поставки товара на предмет их соответствия требованиям и условиям контракта и осуществляет одно из следующих действий:

- 1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;
- 2) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Как следует из представленных Сведений, товар, предусмотренный Приложением № 1 к Контракту (ноутбук Аккорд KNA), ООО «Зеон» поставлен не был.

15.05.2023 заказчиком была направлена заявка на поставку товара.

С учетом положений Контракта, поставка товара должна была быть осуществлена не позднее 29.05.2023 (включительно).

30.05.2023 ООО «Зеон» был поставлен товар.

Однако, при проведении внутренней экспертизы заказчиком было установлено, что вместо ноутбуков Аккорд KNA поставлены ноутбуки Rikor R-N-15, характеристики товара не соответствуют характеристикам, указанным в Приложении № 1 к Контракту.

31.05.2023 ГОКУ «ЦЗН НО» в адрес ООО «Зеон» был направлен мотивированный отказ от подписания документа о приемке, в котором заказчик потребовал поставить ноутбуки Аккорд KNA в течение 10 рабочих дней с момента получения ООО «Зеон» данного мотивированного отказа.

В срок до 15.06.2023 (включительно) товар, являющийся предметом Контракта (т.е. ноутбуки Аккорд KNA) ООО «Зеон» поставлен не был.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Заказчик, Поставщик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств. Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств (пункты 10.4, 10.5 Контракта).

Согласно статье 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Поставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи)

товаров покупателю, являющемуся стороной договора поставки, или лицу, указанному в договоре в качестве получателя (пункт 1 статьи 509 ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 ГК РФ).

Согласно пункту 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

ООО «Зеон» не исполнило свои обязательства, предусмотренные Контрактом, поставщиком неоднократно был нарушен срок поставки товара.

16.06.2023 ГОКУ «ЦЗН НО» было составлено письмо «Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта».

Как следует из данного письма, поставка товара, предусмотренного Контрактом, ООО «Зеон» произведена не была, заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта».

29.06.2023 в Новгородское УФАС России от ООО «Зеон» поступили письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по Контракту (вх. № 3526-ЭП/23 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

После принятия решения об участии в вышеуказанной закупке, ООО «Зеон» был проведен анализ технических характеристик товара, являющегося предметом закупки.

Установив, что ноутбук Аккорд KNA отвечает установленным заказчиком техническим требованиям, ООО «Зеон» был совершен телефонный звонок в адрес производителя ноутбуков Аккорд KNA – Акционерного общества «Крафтвэй корпорейшн ПЛС» - с целью уточнения информации о наличии ноутбуков на складе производителя. Представитель производителя сообщил, что необходимое количество товара появится на складе ориентировочно в конце мая 2023 года.

После заключения Контракта ООО «Зеон» повторно совершило ряд телефонных звонков в АО «Крафтвэй корпорейшн ПЛС». Производитель сообщил, что ожидаемая дата поставки товара сдвинулась на месяц и датируется 25-30 июня 2023 года.

ООО «Зеон» (12.05.2023) направило письмо в адрес заказчика с предложением принять товар с улучшенными характеристиками - ноутбуки Rikor R-N-15.

23.05.2023 ООО «Зеон» направило заказчику предложение заключить дополнительное соглашение к Контракту, тем самым обеспечив исполнение Контракта поставкой товара с улучшенными характеристиками.

Более того, ООО «Зеон» фактически поставило такой товар, что подтверждается информацией с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru.

01.06.2023 от заказчика поступил отказ от приемки поставленного товара и предложение в течение 10 рабочих дней поставить товар, предусмотренный Контрактом.

После очередных переговоров с АО «Крафтвэй корпорейшн ПЛС» ООО «Зеон» подтвердило заказчику информацию о невозможности исполнить требования заказчика по поставке товара в связи с его отсутствием на складе. Письмо с предложением заключить дополнительное соглашение и исполнить Контракт на условиях поставки товара с улучшенными характеристиками ООО «Зеон» отправило 01.06.2023. Положительной реакции от заказчика не последовало.

05.06.2023 на электронную почту ООО «Зеон» поступило письмо АО «Крафтвэй корпорейшн ПЛС» о том, что срок ожидания поступления товара составляет 4-6 недель.

ООО «Зеон» были предприняты действия по исполнению Контракта, заказчику были предложены и поставлены ноутбуки с улучшенными характеристиками по сравнению с ноутбуками Аккорд KNA.

При этом, заказчиком не оспаривается тот факт, что поставленный товар обладает улучшенными характеристиками относительно товара, указанного в Контракте.

Несмотря на вышеизложенное, заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

С учетом вышеизложенного, ООО «Зеон» просит принять решение об отказе во включении Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На рассмотрении Сведений представители ООО «Зеон» устно поддержали вышеуказанные письменные объяснения в полном объеме.

Также, согласно представленным ООО «Зеон» документам и сведениям, поставщиком были оплачены штрафные санкции за нарушение условий Контракта.

В результате рассмотрения Сведений установлено следующее.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Действия, предусмотренные пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, ГОКУ «ЦЗН НО» были выполнены 16.06.2023 (в указанную дату с использованием единой информационной системы было сформировано решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение об одностороннем отказе), подписано усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещено в единой информационной системе).

В силу положений пунктов 2, 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления ООО «Зеон» о принятом Решении

об одностороннем отказе также являлось 16.06.2023, что подтверждается соответствующей информацией единой информационной системы («Поставщик получено 16.06.2023 14:33 (МСК)»).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Как следует из представленных заказчиком Сведений, в установленный срок обстоятельства, послужившие основанием для принятия заказчиком Решения об одностороннем отказе, ООО «Зеон» устранены не были, товар, соответствующий условиям Контракта поставлен не был.

С учетом вышеизложенного, Решение об одностороннем отказе вступило в силу 27.06.2023, с данной даты Контракт считается расторгнутым.

При решении вопроса о включении Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Товар, соответствующий положениям Контракта (в частности, Приложения № 1 к Контракту), ООО «Зеон» поставлен не был.

Данный факт поставщиком не оспаривается.

В силу части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В своей заявке на участие в закупке ООО «Зеон» предложило к поставке следующий товар: ноутбук Аккорд KNA.

10.05.2023 между ГОКУ «ЦЗН НО» и ООО «Зеон» был заключен Контракт. Предметом Контракта являлась поставка ноутбуков. В соответствии с Приложением № 1 к Контракту к поставке предполагаются ноутбуки Аккорд KNA в количестве 86 штук.

Более того, 11.05.2023 между сторонами Контракта было заключено дополнительное соглашение № 1, которым были внесены изменения в Приложение № 1 к Контракту. При этом, изменения в отношении марки ноутбуков в Приложение № 1 к Контракту не вносились, к поставке по-прежнему предполагались ноутбуки Аккорд KNA.

То есть, 11.05.2023, подписав дополнительное соглашение № 1, поставщик повторно подтвердил, что готов поставить ноутбуки Аккорд KNA.

Вместе с тем, уже 12.05.2023 ООО «Зеон» письмом исх. № 162 предложило заказчику заключить дополнительное соглашение к Контракту о поставке товара с якобы улучшенными характеристиками, а именно о поставке ноутбуков Rikor R-N-15.

15.05.2023 ГОКУ «ЦЗН НО» направило в адрес ООО «Зеон» заявку исх. № 1282 на поставку ноутбуков согласно Приложению № 1 к Контракту (т.е. на поставку ноутбуков Аккорд KNA).

ООО «Зеон» в письмах исх. № 262 от 22.05.2023 и исх. № 13 от 23.05.2023 повторно обратилось к заказчику с просьбой о заключении дополнительного соглашения к Контракту о поставке товара с улучшенными характеристиками - ноутбуков Rikor.

Также, ООО «Зеон» направило в адрес ГОКУ «ЦЗН НО» письмо, в котором просило заказчика обосновать отказ от поставки товара с улучшенными характеристиками.

Письмом исх. № 1405 от 24.05.2023 ГОКУ «ЦЗН НО» уведомило ООО «Зеон» о том, что требует поставки именно товара, указанного в Приложении № 1 к Контракту. Заказчик настаивал именно на поставке товара, указанного в его заявке от 15.05.2023.

Несмотря на то, что заказчик отказался от заключения дополнительного соглашения о замене ноутбуков Аккорд KNA на ноутбуки Rikor; несмотря на то, что заказчик потребовал поставки именно ноутбуков Аккорд KNA, 30.05.2023 ООО «Зеон» поставило в адрес заказчика именно ноутбуки Rikor.

На основании внутренней экспертизы поставленного товара (экспертное заключение от 31.05.2023), 31.05.2023 ГОКУ «ЦЗН НО» был вынесен мотивированный отказ от подписания документа о приемке в связи с тем, что поставленные ноутбуки не соответствуют условиям Контракта: вместо

ноутбуков Аккорд KNA были поставлены ноутбуки Rikor; характеристики поставленных ноутбуков не соответствуют характеристикам, указанным в Приложении № 1 к Контракту. Также, в данном отказе заказчик потребовал поставки ноутбуков Аккорд KNA в течение 10 рабочих дней с момента получения данного отказа.

Письмом исх. № 15 от 01.06.2023 ООО «Зеон» уведомило ГОКУ «ЦЗН НО» о невозможности поставки ноутбуков Аккорд KNA в ближайшее время. Согласно информации, полученной от АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС», возможность поставки появится ориентировочно через 8-9 недель. С учетом изложенного, поставщик вновь просил рассмотреть возможность заключения дополнительного соглашения и поставки ноутбуков с улучшенными характеристиками.

Поскольку до 15.06.2023 (включительно) предусмотренный Приложением № 1 к Контракту товар поставлен не был, заказчиком было принято Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Являясь участником закупки и став ее победителем, а также имея опыт исполнения иных государственных и муниципальных контрактов, ООО «Зеон» должно было осознавать все последствия невыполнения своих обязательств по Контракту.

Согласно положениям абзаца 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность путем участия в государственных и муниципальных закупках, самостоятельно несет ответственность и риски наступления негативных последствий, связанных с невозможностью исполнения заключаемых контрактов.

В силу пункта 1 статьи 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

Подавая заявку на участие в аукционе, ООО «Зеон» выразило согласие на поставку товара на объявленных условиях. Также, ООО «Зеон» в составе заявки указало, что, в случае признания его победителем закупки, им будут поставлены именно ноутбуки Аккорд KNA.

При этом, в своей заявке ООО «Зеон» не предложило к поставке ноутбуки

Rikor, которые имеются на складе общества и которые могли бы быть им поставлены.

ООО «Зеон» указывает, что решение о предложении к поставке именно ноутбуков Аккорд KNA было принято на основании информации от производителя ноутбуков - АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС».

В обоснование данного утверждения ООО «Зеон» представлен «скриншот» электронной почты сотрудника ООО «Зеон», в соответствии с которым 20.04.2023 представитель ООО «Зеон» направил в АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС» посредством электронной почты запрос о наличии у АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС» на складе ноутбуков Аккорд KNA в количестве 86. В случае отсутствия на складе производителя данных ноутбуков, представитель ООО «Зеон» просил сообщить о примерных сроках поставки ноутбуков на склад.

При этом, какого-либо официального ответа на данный запрос (даже обратного сообщения по электронной почте) от АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС» ООО «Зеон» не получило. Как указывает ООО «Зеон», информация о том, что указанное количество ноутбуков Аккорд KNA появится на складе АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС» в конце мая 2023 года, была получена посредством телефонных переговоров с представителем АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС».

Между тем, документальных доказательств такого ответа АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС» ООО «Зеон» не представлено, подобное утверждение ООО «Зеон» является голословным и ничем неподтвержденным.

Также, ООО «Зеон» указывает, что после заключения Контракта ООО «Зеон» повторно обратилось в адрес АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС». В ходе телефонных переговоров АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС» сообщило, что дата поставки сдвинулась ориентировочно на конец июня 2023 года.

Однако, данное утверждение ООО «Зеон» также не подтверждено документально.

Единственным «документальным» ответом от АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС» является электронное сообщение, поступившее на электронную почту сотрудника ООО «Зеон» 05.06.2023 от представителя АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС», в котором представитель АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС» (чьи права на дачу подобного ответа при этом не подтверждены) указал, что ориентировочный срок поставки ноутбуков Аккорд KNA на склад – от 4 до 6 недель.

Кроме того, согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то

есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

При этом, став победителем вышеуказанной закупки 26.04.2023, ООО «Зеон», по собственному утверждению, не обращалось в адрес АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС» как минимум до момента заключения Контракта (т.е. до 10.05.2023) с целью уточнения наличия на складе АО «Крафтвей корпорэйшн ПЛС» ноутбуков Аккорд KNA в требуемом количестве или уточнения сроков поступления таких ноутбуков на склад производителя.

Более того, 11.05.2023, заключив дополнительное соглашение № 1, ООО «Зеон» подтвердило свои намерения относительно поставки именно ноутбуков Аккорд KNA.

Вместе с тем, уже 12.05.2023 ООО «Зеон» обратилось в адрес ГОКУ «ЦЗН НО» с просьбой заключить дополнительное соглашение с целью замены поставляемого товара на ноутбуки Rikor, имеющего якобы улучшенные характеристики по сравнению с ноутбуками Аккорд KNA.

В соответствии с частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 настоящего Федерального закона) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Согласно части 6 статьи 14 Закона о контрактной системе нормативными правовыми актами, предусмотренными частями 3 и 4 настоящей статьи и устанавливающими ограничения, условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок могут быть определены случаи, при которых заказчик при исполнении контракта не вправе допускать замену товара или страны (стран) происхождения товара в соответствии с частью 7 статьи 95 настоящего Федерального закона.

При проведении рассматриваемой закупки заказчиком был установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренный Постановлением

Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 при исполнении контракта замена промышленных товаров, указанных в перечне, на промышленные товары, происходящие из иностранного государства (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), не допускается.

Производителем ноутбуков Rikor является Акционерное общество «Рикор Электроникс» (Российская Федерация).

Вместе с тем, заключение дополнительного соглашения является правом, а не обязанностью заказчика.

В Контракте также указано, что при исполнении Контракта по согласованию Заказчика с Поставщиком допускается поставка Товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в Контракте (пункт 1.6 Контракта).

Заказчиком не было принято предложение ООО «Зеон» о замене поставляемого товара на ноутбуки Rikor, заказчик потребовал от ООО «Зеон» поставки именно ноутбуков Аккорд KNA, указанных в Приложении № 1 к Контракту.

Законом о контрактной системе не регламентированы конкретные параметры технических и функциональных характеристик, являющихся улучшенными по сравнению с соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указываемыми в контрактах. Заказчики самостоятельно принимают решение о том, обладает ли предлагаемый на замену товар улучшенными характеристиками по сравнению с тем, который указан в контракте.

В ходе рассмотрения Сведений представитель ГОКУ «ЦЗН НО» устно пояснила, что заказчик не считает, что ноутбуки Rikor обладают улучшенными характеристиками в сравнении с ноутбуками Аккорд KNA.

Кроме того, в письме исх. № 1727 от 30.06.2023 ГОКУ «ЦЗН НО» указало, что характеристики ноутбуков Rikor относительно характеристик ноутбуков Аккорд KNA являются улучшенными только с точки зрения ООО «Зеон».

Необходимо также отметить, что в Приложении № 1 к Контракту приведено более 25 характеристик требуемых к поставке ноутбуков, тогда как в вышеуказанных письмах ООО «Зеон» указывает о том, что улучшенными (по утверждению поставщика) являются 8 характеристик.

С целью создания видимости исполнения Контракта, 30.05.2023 ООО «Зеон» осуществило поставку ноутбуков Rikor, при этом, общество осознавало, что

законных оснований для приемки товара у ГОКУ «ЦЗН НО» не имеется, что товар принят заказчиком не будет и будет возвращен ООО «Зеон» (согласно информации от ГОКУ «ЦЗН НО», возврат товара был осуществлен 19.06.2023).

Оснований для приемки товара, не отвечающего установленным Контрактом требованиям, у ГОКУ «ЦЗН НО» не имелось. Отказ заказчика от приемки поставленного ООО «Зеон» товара правомерен.

О том, что заключение дополнительного соглашения о замене поставляемого является правом заказчика; о том, что заказчик не вправе принимать товар, несоответствующий характеристикам, указанным в контракте, неоднократно указывалось в судебной практике, в том числе с участием ООО «Зеон» в качестве стороны по делу (истца).

Так, решением Арбитражного суда Удмуртской Республики от 20.04.2023 по делу № А71-16106/2022 было отказано в удовлетворении требований ООО «Зеон» о признании недействительным решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №3-НБ/ЭА/2022 от 20.06.2022. Судом, в частности, сделаны выводы о том, что «заказчик самостоятельно принимает решение о соответствии критерию улучшенности товара, предлагаемых вместо предусмотренных контрактом товаров»; «в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе поставщик не имеет права самостоятельно изменять установленные технические характеристики необходимого к поставке товара»; «изменение технических характеристик поставляемого по контракту товара допустимо исключительно при согласовании данных изменений с заказчиком путем заключения дополнительного соглашения к контракту и при условии, что указанные изменения соответствуют интересам заказчика и целям, которые он достигает, осуществляя закупку определенного товара»; «оснований для приемки товара, не отвечающего заявленным заказчиком характеристикам и его потребностям, в рассматриваемом случае не имеется».

ООО «Зеон», подав заявку на участие в закупке и заключив по ее итогам Контракт, приняло на себя обязательства по поставке товара. При этом, непосредственно ООО «Зеон» предложило к поставке ноутбуки Аккорд KNA.

Доказательств того, что требуемый товар отсутствовал на рынке во время действия Контракта, ООО «Зеон» не представлено.

Доказательств того, что ООО «Зеон» планировало поставить ноутбуки Аккорд KNA, а также что обществом предпринимались попытки поставить данные ноутбуки, в материалах Сведений не содержится.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, приведшее к неисполнению контракта и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) исполнения

контракта, которые связаны с достижением заказчиком заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предусмотренная Контрактом мера ответственности в виде уплаты неустойки (штрафов, пеней) является гражданско-правовой и не отменяет применение специальных мер ответственности в виде включения информации о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В рассматриваемом случае, неисполнение Контракта поставщиком нельзя признать основанием для освобождения ООО «Зеон» от ответственности в виде включения информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Товар, являющийся предметом Контракта, поставщиком неоднократно не был поставлен.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о недобросовестном поведении ООО «Зеон» при исполнении Контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Учитывая вышеизложенное и, поскольку, основания для принятия Решения об одностороннем отказе у государственного заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено государственным заказчиком, не оспорено ООО «Зеон» в судебном порядке (равно как и действия ГОКУ «ЦЗН НО» при исполнении Контракта, в том числе отказ заказчика от заключения дополнительного соглашения о замене товара), Сведения о недобросовестном поставщике, представленные ГОКУ «ЦЗН НО» в отношении ООО «Зеон», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При проведении внеплановой проверки соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта нарушений требований законодательства о контрактной системе в действиях государственного заказчика – ГОКУ «ЦЗН НО» не установлено.

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Центр занятости населения Новгородской области» (173008, Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2а) по факту одностороннего отказа государственного заказчика от исполнения государственного контракта № 0411-ЭА2023/ЦЗН от 10.05.2023 (реестровый номер контракта – 25321175690 23 000064)), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Зеон» (ИНН: 1832118101; 426050, г. Ижевск, ул. 9 Января, д. 257, оф. 1) (учредители (участники) юридического лица:) по итогам проведения электронного аукциона на поставку ноутбуков, извещение № 0150200003923000411 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 14.04.2023, включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Новгородской области» от исполнения государственного контракта № 0411-ЭА2023/ЦЗН от 10.05.2023 (реестровый номер контракта – 25321175690 23 000064), не установлено.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.