

АО «Почта России»

Варшавское шоссе, д. 37,

Москва, 131000

АО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский пер.,

д. 12, стр. 9,

Москва, 119435

АО «Делойт и Туш СНГ»

Лесная ул., д. 5,

Москва, 125047

**РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-426/21**

**по результатам рассмотрения жалобы АО «Делойт и Туш СНГ»  
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг  
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

11.08.2021 Москва

(далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – начальника отдела рассмотрения жалоб № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Казарова Т.Р.,

членов Комиссии ФАС России:

заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Трусенковой М.Е.,

начальника отдела рассмотрения жалоб Управления по контролю за государственными и муниципальными информационными системами Кореповой В.В.,

заместителя начальника правового отдела № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Эминовой В.Г.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Бабоян К.М.,

при участии представителей:

АО «Делойт и Туш СНГ»: <.....> (доверенность от 10.08.2021 № 6/н),

АО «Почта России»: <.....>(доверенность от 19.05.2021 № 77 АГ 6995903),

представители АО «Сбербанк-АСТ» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате и времени рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу АО «Делойт и Туш СНГ» от 03.08.2021 № Z-2021-590 на действия (бездействие) заказчика АО «Почта России» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на проведение основных аудиторских процедур по проверке основных форм бухгалтерской (финансовой) отчетности, подготовленной

в соответствии с РСБУ в части ведения бухгалтерского учёта и формирования отчетности за шесть месяцев, оканчивающихся 30.06.2021, участие в ежегодной инвентаризации за 2021 год, проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, подготовленной в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации за 2021 год, проведение обязательного аудита консолидированной финансовой отчетности, подготовленной в соответствии с МСФО за 2021 год, проведение основных аудиторских процедур по проверке основных форм бухгалтерской (финансовой) отчетности, подготовленной в соответствии с РСБУ в части ведения бухгалтерского учёта

и формирования отчетности за шесть месяцев, оканчивающихся 30.06.2022, проведение обзорной проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности, подготовленной в соответствии с МСФО 34 «Промежуточная финансовая отчетность» за шесть месяцев, заканчивающихся 30.06.2022, участие в ежегодной инвентаризации за 2022 год, проведение обязательного аудита бухгалтерской

(финансовой) отчетности, подготовленной в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации за 2022 год, проведение обязательного аудита консолидированной финансовой отчетности, подготовленной в соответствии с МСФО за 2022 год (извещение № 0200400002621000001), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## **УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба АО «Делойт и Туш СНГ» (далее – Заявитель) от 03.08.2021 № Z-2021-590 на действия (бездействие) заказчика АО «Почта России» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на проведение основных аудиторских процедур по проверке основных форм бухгалтерской (финансовой) отчетности, подготовленной в соответствии с РСБУ в части ведения бухгалтерского учёта и формирования отчетности за шесть месяцев, оканчивающихся 30.06.2021, участие в ежегодной инвентаризации за 2021 год, проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, подготовленной в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации за 2021 год, проведение обязательного аудита консолидированной финансовой отчетности, подготовленной в соответствии с МСФО за 2021 год, проведение основных аудиторских процедур по проверке основных форм бухгалтерской (финансовой) отчетности, подготовленной в соответствии с РСБУ в части ведения бухгалтерского учёта и формирования отчетности за шесть месяцев, оканчивающихся 30.06.2022, проведение обзорной проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности, подготовленной в соответствии с МСФО 34 «Промежуточная финансовая отчетность» за шесть месяцев, заканчивающихся 30.06.2022, участие в ежегодной инвентаризации за 2022 год, проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, подготовленной в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации за 2022 год, проведение обязательного аудита консолидированной финансовой отчетности, подготовленной в соответствии с МСФО за 2022 год (извещение № 0200400002621000001) (далее – Конкурс, Жалоба).

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 10.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, конкурсной документации (далее – Извещение, Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение о проведении Конкурса размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 23.06.2021;
- 2) начальная (максимальная) цена договора – 228 280 000 рублей;
- 3) дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 15.07.2021;
- 4) дата рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в Конкурсе – 22.07.2021;
- 5) дата подачи окончательных предложений – 26.07.2021;
- 6) дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в Конкурсе – 29.07.2021.
- 7) на участие в Конкурсе подано 4 заявки от участников закупки;
- 8) к участию в Конкурсе допущены все участники закупки;
- 9) по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе 4 заявки признаны соответствующими требованиям Документации;
- 10) по результатам проведения Конкурса победителем признано АО «Прайсвотерхаускуперс аудит» с предложением о цене договора в размере – 98 900 000 рублей.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссией ФАС России установлено следующее.

Согласно доводу Жалобы Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Заказчиком ненадлежащим образом произведена оценка заявки Заявителя на участие в Конкурсе по показателю «Размер общего лимита ответственности страховщика по полису страхования профессиональной ответственности».

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

При этом согласно пункту 3 Правил, «оценка» – процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Пунктом 11 Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Приложением № 2 к Информационной карте Документации установлен следующий порядок оценки заявок:

1) Критерий «Цена договора» – значимость критерия 30 %, коэффициент значимости равен 0,3;

2) Критерий «Квалификация участников закупки» – значимость критерия 70 %, коэффициент значимости равен 0,7 (далее – Критерий № 1).

Пунктом 2.2 приложения № 2 к информационной карте Документации установлено, что оценка заявок по нестоимостному критерию осуществляется членами конкурсной комиссии на основании анализа информации и документов, представленных участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе. Рейтинг определяется путем умножения количества присужденных баллов на коэффициент значимости данного критерия (показателя), установленного конкурсной документацией.

Для оценки заявок используется шкала оценки, которая предполагает начисление баллов в зависимости от значения показателя, предложенного в заявке участником закупки (пунктом 29 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085). Значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, должно быть скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя.

В силу пункта 2.6 таблицы № 1 приложения № 2 к информационной карте Документации Критерий № 1 содержит, в том числе показатель 2.6 «Размер общего лимита ответственности страховщика по полису страхования профессиональной ответственности участника закупки» (далее – Показатель № 1), согласно которому оценка заявок участников закупки осуществляется по следующей шкале:

а) 100 баллов – при условии, что общий лимит ответственности равен 1,5 млрд. рублей (включительно), либо больше;

б) 50 баллов – при условии, что общий лимит ответственности равен 1 млрд. рублей (включительно), но менее 1,5 млрд. рублей;

в) 0 баллов – при условии, что общий лимит ответственности менее 1 млрд. рублей.

В подтверждении соответствующего размера общего лимита ответственности страховщика по полису страхования профессиональной ответственности участника закупки, такой участник в составе заявки предоставляет копии действующего страхового полиса и/или договора страхования, а также документа об оплате страховой премии. При этом договор страхования профессиональной ответственности или любое дополнительное соглашение к нему, устанавливающее соответствие условий страхования изложенным требованиям, должен быть заключен ранее даты размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме. (непредставление указанных сведений не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе. В случае отсутствия в составе заявки подтверждающей информации и документов, по данному показателю, либо несоответствия представленной участником закупки информации, участнику закупки присваивается ноль баллов).

В соответствии с итоговым протоколом от 30.07.2021 № 00200400002621000001 (далее – Протокол) Заказчиком при оценке заявок участников Конкурса Заявителю присвоено 0 баллов.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что Заказчиком ненадлежащим образом произведена оценка заявки Заявителя на участие в Конкурсе по Показателю № 1, поскольку Заявителем в составе своей заявки для подтверждения квалификации участника закупки по предмету закупочной процедуры, предусмотренного Показателем № 1, представлены следующие документы:

– сертификат ПАО «Ингосстрах» к полису страхования профессиональной ответственности № 433-101101/21 на период страхования с 01.06.2021-01.06.2022 со страховым покрытием 2 млрд. рублей;

– письмо Заявителя о наступлении срока оплаты страховой премии с 15.09.2021;

– сертификат к полису страхования профессиональной ответственности № 433-101101/20 на период страхования с 01.06.2020 по 01.06.2021 со страховым покрытием 2 млрд. рублей;

– информационное письмо ПАО «Ингосстрах» об оплате страховой премии за 2020/2021 год.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России представил материалы, заявку Заявителя и пояснил, что оценка заявки Заявителя на участие в Конкурсе произведена в соответствии с Документацией и Законом о контрактной системе.

Вместе с тем на момент оценки вторых частей заявок участников закупки, Заявителем не представлено документов, подтверждающих оплату страховой премии, что является основанием для начисления участнику 0 баллов в соответствии с пунктом 2.6 таблицы № 1 приложения № 2 к информационной карте Документации.

Кроме того, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России подтвердил, что в составе заявки не представлен документ об оплате страховой

премии.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России, приходит к выводу, что действия Заказчика не противоречат требованиям Документации, Закону о контрактной системе, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу АО «Делойт и Туш СНГ» (ИНН: 7703097990, ОГРН: 1027700425444) от 03.08.2021 № Z-2021-590 на действия (бездействие) заказчика АО «Почта России» (ИНН: 7724490000, ОГРН: 1197746000000) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на проведение основных аудиторских процедур по проверке основных форм бухгалтерской (финансовой) отчетности, подготовленной в соответствии с РСБУ в части ведения бухгалтерского учёта и формирования отчетности за шесть месяцев, оканчивающихся 30.06.2021, участие в ежегодной инвентаризации за 2021 год, проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, подготовленной в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации за 2021 год, проведение обязательного аудита консолидированной финансовой отчетности, подготовленной в соответствии с МСФО за 2021 год, проведение основных аудиторских процедур по проверке основных форм бухгалтерской (финансовой) отчетности, подготовленной в соответствии с РСБУ в части ведения бухгалтерского учёта и формирования отчетности за шесть месяцев, оканчивающихся 30.06.2022, проведение обзорной проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности, подготовленной в соответствии с МСФО 34 «Промежуточная финансовая отчетность» за шесть месяцев, заканчивающихся 30.06.2022, участие в ежегодной инвентаризации за 2022 год, проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, подготовленной в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации за 2022 год, проведение обязательного аудита консолидированной финансовой отчетности, подготовленной в соответствии с МСФО за 2022 год (извещение № 0200400002621000001) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.