

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-12744/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.09.2023

г.

Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» (далее — Заявитель) на действия АО «НПФ «АВИАПОЛИС» (далее — Заказчик) при проведении ежегодного обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «НПФ «Авиаполис», подготовленной в соответствии с требованиями отраслевых стандартов (ОСБУ) и международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) за 2023 год (реестровый № 1200700104923000001, далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее — Закон об аудиторской деятельности) Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Таким образом, при осуществлении данной процедуры Конкурса Заказчик руководствовался Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе предметом регулирования названного закона являются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее — контракт); особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

В настоящем случае рассматриваемая процедура закупки подлежала проведению по правилам и в порядке, установленном Законом о контрактной системе в соответствии с Законом об аудиторской деятельности.

Таким образом, проведение спорного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи с чем рассмотрение поданной Заявителем жалобы на действия Заказчика проводилось в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции как жалоба на обязательные в силу закона торги субъекта, осуществляющего свою закупочную деятельность в рамках Закона о закупках.

Заявитель в своей жалобе выражает несогласие с отклонением своей заявки на участие в Закупке.

Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении Закупки размещено на сайте Единой информационной системе в сфере закупок 22.08.2023.

Дата начала приема заявок: 22.08.2023.

Дата окончания приема заявок: 08.09.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

11.08.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 725 000,00 рублей

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 08.09.2023 №№1200700104923000001 заявку Заявителя отклонили по следующим основаниям: непредставление информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствие такой информации и документов (Порядком рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме (Приложение №3 к Извещению) и разделом 7 Извещения «Требования к участникам» в рамках подтверждения участником закупки опыта оказания услуги, связанного с предметом договора, предусмотрено предоставление копий договоров с негосударственными пенсионными фондами, исполненных участником закупки. Предельное минимальное значение показателя в рамках указанных выше документов установлено в

размере 1 договор. **Участник закупки не предоставил ни одной копии договора и акта, подписанного с негосударственным пенсионным фондом.)**

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о проведении Закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки.

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системы Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

1. финансовых ресурсов для исполнения контракта;
2. на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
3. опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
4. необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Пунктами 1, 2 Приложения №2 к Извещению о проведении Закупки установлен состав первой и второй части заявок участников:

- Состав первой части заявок: В соответствии с частью 19 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в связи с тем, что в извещении не установлены критерии, предусмотренные пунктами 2 и 3 части 1 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон) (п.2 расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; п.3 качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;), заявка состоит из второй и третьей частей.

Подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке. подача заявка осуществляется участником закупки в соответствии со статей 43 Закона № 44-ФЗ.

- Состав второй части заявок:

1. Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение договора на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

2. документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Разделом 7 Извещения установлены требования к участникам Закупки.

В свою очередь, пунктом 7.2. Извещения установлены критерии оценки заявок участников.

Пунктом 7.2.5.1. установлен показатель оценки заявок участников «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта».

Значимость показателя: 25%.

Предельное значение показателя: 100.

Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном конкурсе приведен в приложении к Извещению «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме».

Приложением №3 к Извещению установлен порядок оценки заявок участников по показателю «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта»:

Показателем оценки, детализирующий показателем оценки (далее – детализирующий показатель) является **характеристика квалификации участников закупки № 1 (общее количество исполненных участником закупки договоров с негосударственными пенсионными фондами)**.

Оценка заявок осуществляется по формуле:

Предельное минимальное значение показателя $X^{пред}_{min}$ - 1 договор.

Предельное максимальное значение показателя $X^{пред}_{max}$ - 40 договоров.

X_i - предложение участника закупки о количестве исполненных участником закупки договоров, заявка которого подлежит оценке.

Совокупность вышеуказанных положений Закупочной документации

свидетельствует, что установленное требование о представлении в составе заявки как минимум одного договора на оказание услуг по обязательному аудиту негосударственного пенсионного фонда **является оценочным**.

В соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

При этом, согласно подпункту «р» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона, заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки.

Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона.

Таким образом, вопреки позиции Заказчика, требование о представлении в составе заявки как минимум одного договора на оказание услуг по обязательному аудиту негосударственного пенсионного фонда является оценочным, в связи с чем, отклонение заявок участников в связи с непредставлением указанных документов является неправомерным.

Так, в случае непредставления договора на оказание услуг по обязательному аудиту негосударственного пенсионного фонда участнику следует присвоить по показателю оценки заявок «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» 0 баллов, однако отклонение заявок за непредставление указанного документа является неправомерным.

Кроме того, Комиссия отмечает, что Документация Заказчика не содержит положений, согласно которым заявка участника подлежит отклонению в связи с непредставлением документов для которых установлено предельное минимальное значение.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В свою очередь, действия Заказчика по необоснованному отклонению заявки Заявителя не отвечают принципам, установленным статьей 6 Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах, Комиссия устанавливает в действиях Заказчика нарушение статьи 6, пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы Заявителя.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» (ИНН:6652022791; ОГРН:1076652000336) на действия АО «НПФ «Авиаполис» (ИНН:7733334092; ОГРН:1187700022377) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение статьи 6, пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.