

Организатор торгов -

Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля

150001, г. Ярославль, ул. Большая Федоровская, д.43

Заявитель –

ООО ИВТБС «Ярославский»

г. Ярославль, Московский пр-т, дом 93

3384/06-07 от 05.04.2017

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 06-07/23-17

31 марта 2017 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – исполняющая обязанности заместителя руководителя управления Е.В. Гудкевич, члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Е.В. Коженков,

рассмотрев жалобу ООО ИВТБС «Ярославский» (вх. № 2609 от 13.03.2017) на действия (бездействие) Департамента городского хозяйства мэрии города

Ярославля при проведении открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами (лот № 1, ул. Варакина, д. 7), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии:

от Департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля (далее — Департамент) —

от заявителя - ООО ИВТБС «Ярославский» -

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО ИВТБС «Ярославский» (вх. № 2609 от 13.03.2017) на действия организатора конкурса - Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля.

Обжалуемые торги — конкурс на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Ярославль, ул. Варакина, д. 7 (лот № 1) .

Обжалуемые действия — необоснованный отказ в допуске ООО ИВТБС «Ярославский» к участию в конкурсе.

Представители ООО ИВТБС «Ярославский» поддержали доводы, указанные в жалобе.

Представители Департамента не согласились с доводами жалобы, считают, что рассмотрение заявки претендента и принятие решения о недопуске заявки ООО ИВТБС «Ярославский» к участию в торгах осуществлялось в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Постановление № 75).

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации установлена обязанность органа местного самоуправления по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации в порядке, установленном Постановлением № 75.

В соответствии с пунктом 52 утвержденных Постановлением № 75 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору

управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее — Правила) для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по установленной Правилами форме. Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, а именно:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В соответствии с Правилами и конкурсной документацией на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Ярославль, ул. Варакина, д. 7 (лот № 1) ООО ИВТБС «Ярославский» была подана заявка на участие в проводимом Департаментом конкурсе. В составе заявки согласно требованиям Правил и положениям раздела 1.9. конкурсной документации (пункт 9) была представлена бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2015 год, в том числе копия утвержденного бухгалтерского баланса.

В соответствии с протоколом от 10.03.2017 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, на участие в конкурсе по лоту № 1: г. Ярославль, ул. Варакина, д. 7, поступила 1 заявка: от ООО ИВТБС «Ярославский». Согласно пункту 4 указанного протокола заявка ООО ИВТБС «Ярославский» не допущена к участию в конкурсе в связи с несоответствием заявки требованиям пункта 53 Правил, а именно: по причине непредоставления утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Указанный вывод организатора торгов не соответствует содержанию представленной заявки ООО ИВТБС «Ярославский», в состав документов которой включен бухгалтерский баланс за 2015 год.

Согласно пояснениям Департамента, отклонение заявки связано с непредставлением в составе заявки информации об утверждении бухгалтерского баланса. Такая информация должна быть представлена, по мнению, Департамента, любым способом, в том числе предоставлением протокола общего собрания участников общества, информационного письма, отметки об утверждении на самом документе бухгалтерского баланса.

На заседание Комиссии Ярославского УФАС представителем заявителя представлен протокол годового общего собрания участников ООО ИВТБС «Ярославский» где указана дата его проведения - 29.03.2016 года, свидетельствующего об утверждении годовой бухгалтерской отчетности Общества за 2015 год, а также даны пояснения, что в связи с отсутствием в

требованиях Правил и положениях конкурсной документации указания на необходимость предоставления данного документа, он не был включен в состав заявки.

Пунктом 53 правил установлен закрытый перечень документов, обязательных для включения в состав заявки на участие в конкурсе, в их числе названы копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период. Однако копия документа, подтверждающего факт утверждения бухгалтерского баланса, в перечне, установленном пунктом 53 Правил, отсутствует. В конкурсной документации (раздел 1.9. «Состав заявки» главы 1 «Инструкция участникам конкурса»; форма 3.2. - образец заявки на участие в конкурсе; инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе) указания на необходимость предоставления спорного документа также отсутствуют.

Таким образом, состав представленной Комиссии Ярославского УФАС заявки ООО ИВТБС «Ярославский» не подтверждает отраженный в протоколе от 10.03.2017 вывод организатора торгов о непредоставлении обществом утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, поскольку бухгалтерский баланс в заявке представлен. В связи с отсутствием обязанности представлять документ об утверждении бухгалтерского баланса, у организатора торгов не было оснований для вывода, что он не является утвержденным.

В соответствии с пунктом 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Пунктом 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 настоящих Правил, не допускается. Также не допускается согласно пункту 20 Правил отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил.

При этом в соответствии с пунктом 18 Правил наличие в документах недостоверных сведений может быть основанием для отказа допуска к участию в конкурсе.

Однако факт наличия недостоверных сведений конкурсной комиссией не был установлен, проверку соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 Правил исходя из пункта 17 Правил, конкурсная комиссия не осуществила.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО ИВТБС «Ярославский» (вх. № 2609 от 13.03.2017) на действия (бездействие) Департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля при проведении открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами (лот № 1, ул. Варакина, д. 7), обоснованной.

Признать организатора торгов - Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля нарушившим пункты 18, 20 и 54 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением № 75.

Выдать организатору торгов - Департаменту городского хозяйства мэрии города Ярославля обязательное для исполнения предписание об отмене протокола (от 10.03.2017) рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Ярославль, ул. Варакина, д. 7 (лот № 1) и о повторном рассмотрении заявки на участие в конкурсе по лоту №1.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков

Организатор торгов -

Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля

150001, г. Ярославль, ул. Большая Федоровская, д.43

Заявитель –

ООО ИВТБС «Ярославский»

г. Ярославль, Московский пр-т, дом 93

3385/06-07 от 05.04.2017

ПРЕДПИСАНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 06-07/23-17

31 марта 2017 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – исполняющая обязанности заместителя руководителя управления Е.В. Гудкевич, члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Е.В. Коженков,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 31.03.2017 по жалобе ООО ИВТБС «Ярославский» (вх. № 2609 от 13.03.2017) на действия организатора конкурса - Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору конкурса - Департаменту городского хозяйства мэрии города Ярославля

- отменить пункты 4, 5 протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Ярославль, ул. Варакина, д. 7 (лот № 1), от 10.03.2017;

- повторно рассмотреть заявку претендента на участие в конкурсе по отбору управляющих организаций для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Ярославль, ул. Варакина, д. 7, с учетом принятого Ярославским УФАС решения от 31.03.2017 по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 06-07/23-17.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 20 апреля 2017 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков