

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу № 032/04/9.21-493/2023 об административном правонарушении

«30» июня 2023 г. Брянск

Заместитель руководителя управления – начальник отдела естественных монополий и рекламы, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении и протокол от 16.06.2023 в отношении АО «Газпром газораспределение Брянск» (ИНН 3234007455 КПП 325701001; 241050, Брянская обл., г. Брянск, ул. Щукина, д. 54),

в присутствии представителей АО «Газпром газораспределение Брянск» по доверенности, которым разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП),

в отсутствие потерпевшего, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Брянского УФАС России поступило заявление с жалобой на действия АО «Газпром газораспределение Брянск» по факту нарушения сроков по договору о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объекта капитального строительства в рамках догазификации, расположенном по адресу: 241040, Брянская обл., г. Брянск, Бежицкий р-он, ул. Карьерная, д. 12. Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является заявление Дело возбуждено 16.06.2023 путем составления на основании ч. 4.1. ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в присутствии законного представителя АО «Газпром газораспределение Брянск». Определением от 19.06.2023 назначена дата и время вынесения постановления по делу об административном правонарушении на 30.06.2023.

19.06.2023 в адрес Брянского УФАС России поступило ходатайство (19.06.2023 вх. №4098-ЭП/23) от о привлечении его в качестве потерпевшего по делу об административном правонарушении, рассматриваемому в отношении АО «Газпром газораспределение Брянск». Определением от 21.06.2023 привлечен в качестве потерпевшего по делу об административном правонарушении № 032/04/9.21-493/2023.

Потерпевший, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения дела на рассмотрение не явился. Явившийся на вынесение постановления представитель потерпевшего гр. не предоставил в адрес должностного лица, рассматривающего дело надлежащим образом оформленную доверенность на осуществление прав, предусмотренных ст. 25.5 КоАП РФ. Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо Брянского УФАС России пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

Правила № 1547 определяют порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, в том числе сети газораспределения к другим сетям газораспределения (далее - объект капитального строительства).

В пункте 2 Правил № 1547 определены следующие термины. "догазификация" - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа; "домовладение" - объект индивидуального жилищного строительства или жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты); "заявитель" - юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель, намеренные осуществить или осуществляющие строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство сети газораспределения или реконструкцию существующей сети газораспределения, принадлежащей ему на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве; "исполнитель" - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных

абонентов, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов; "подключение (технологическое присоединение)" - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, осуществления предпринимательской (профессиональной) деятельности. "фактическое присоединение" - комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

Пункт 3 Правил № 1547 определяет порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения: а) направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 1 (далее - заявка о подключении); б) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 2 (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении; в) выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении; г) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно приложению №3 (далее - акт о готовности); д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по типовой форме согласно приложению № 4 (далее - акт о подключении).

Согласно пунктам 5 и 6 Правил № 1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении; договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации. В соответствии с пунктом 9 Правил № 1547 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон). Согласно пункту 49 Правил № 1547 если договор о подключении заключается в бумажной форме, он считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении. В соответствии с пунктом 61 Правил № 1547

мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем (кроме случая, указанного в пункте 12 настоящих Правил), а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем (кроме случая, указанного в пункте 90 настоящих Правил). В силу пункта 71 Правил № 1547 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусмотримые договором о подключении, включают в себя: а) разработку проектной документации согласно обязательствам сторон договора о подключении, за исключением случая, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной; б) выполнение заявителем и исполнителем технических условий; в) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если заявка о подключении содержит просьбу заявителя к исполнителю осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка); г) подписание исполнителем и заявителем акта о готовности; д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении). Согласно пункту 72 Правил № 1547 исполнитель обязан: а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения при исполнении заявителем возложенных на него обязательств по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению); б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка); в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "г" пункта 71 настоящих Правил); г) по запросу заявителя не позднее 10-го дня со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению); д) не позднее чем за 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении; е) согласовать с собственником земельного участка строительство сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц; ж) обратиться в уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления за установлением публичного сервитута для строительства сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц (при недостижении согласия с собственником земельного участка). В соответствии с пунктом 73 Правил № 1547 исполнитель имеет право: а) участвовать в приемке скрытых работ при строительстве заявителем газопроводов от

газоиспользующего оборудования до точек подключения в рамках осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий о присоединении в случаях, предусмотренных договором о подключении (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка); б) расторгнуть договор о подключении в одностороннем порядке в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 69 настоящих Правил. В свою очередь, Заявитель обязан (пункт 74 Правил № 1547): а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению; б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом "б" пункта 72 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации); в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанного в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величину, указанную в технических условиях; г) обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства заявителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий; д) внести плату за подключение (технологическое присоединение) в размере и сроки, которые установлены договором о подключении; е) заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления, внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и договор поставки газа после подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), уведомив об этом исполнителя. Пунктом 75 Правил № 1547 предусмотрено, что Заявитель имеет право: а) получить в оговоренные сторонами договора о подключении сроки информацию о ходе выполнения исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных договором о подключении; б) запрашивать и получать от исполнителя документы, сведения и материалы, направляемые в исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в целях установления платы за подключение (технологическое присоединение) по индивидуальному проекту. Особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации определены разделом VII Правил № 1547. Пунктом 121 Правил № 1547 определено, что срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем. Из представленных материалов к административному делу №032/04/9.21-493/2023 копий документов и пояснений установлено следующее.

25.03.2022 Заявитель обратился в АО «Газпром газораспределение Брянск» с Заявкой о заключении договора о подключении в рамках догазификации жилого дома, расположенный по адресу: 241040, Брянская обл., г. Брянск, Бежицкий р-он, ул. Карьерная, д. 12. Между Обществом и Заявителем был заключен договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования, расположенного на Объекте, к сети газораспределения в рамках догазификации №/2022-1103-БМРГ от 28.09.2022 (далее по тексту — Договор). Согласно пункту 1 Договора по договору о (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации АО «Газпром газораспределение Брянск» обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования, принадлежащего заявителю до границ земельного участка без взимания его средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение физического лица, проложены газораспределительные сети. Исходя из пункта 2 Договора подключение осуществляется в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации по форме согласно приложению (далее по тексту - Технические условия). Согласно пункту 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа составляет 100 дней. В соответствии с пунктом 33 Договора настоящий договор считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора, а в случае если договор о подключении подписывается в личном кабинете заявителя с использованием электронной цифровой подписи, он считается заключенным с момента подписания его заявителем и действует до полного исполнения сторонами всех своих обязательств по настоящему договору либо до момента его расторжения. При направлении договора исполнителю почтовым отправлением датой поступления договора исполнителю является дата передачи почтового отправления организации почтовой связи; Согласно пункту 33 Договора фактической датой заключения договора является 30.09.2022. В соответствии с пунктом 4 Договора исполнитель обязан: надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору; обеспечить разработку проектной документации сети газораспределения до точки (точек) подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя (далее - проектная документация сети газораспределения) и получить на нее положительное заключение экспертизы (если проектная документация сети газораспределения подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации); направить заявителю в течение 5 рабочих дней после окончания разработки проектной документации сети газораспределения, но не позднее дня окончания срока, равного двум третьим срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), установленных настоящим договором, информацию о расположении точки (точек) подключения (технологического присоединения) (при необходимости строительства (реконструкции) сети газораспределения в случае, если точка подключения не определена в технических условиях (приложение к настоящему договору)); осуществить строительство (реконструкцию) сети газораспределения за границами земельного участка заявителя до точки (точек) подключения не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора (при необходимости выполнения таких мероприятий); обеспечить подготовку сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа не

позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора; уведомить заявителя об окончании срока действия настоящего договора не позднее 20 рабочих дней до дня подключения (технологического присоединения), определенного в настоящем договоре; осуществить мониторинг выполнения заявителем технических условий при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту капитального строительства в срок не позднее чем за 15 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) (далее - акт о готовности); направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 10 дней со дня получения от заявителя соответствующего запроса. Такая информация может быть направлена заявителю любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя); согласовать с собственником земельного участка строительство сети газораспределения, необходимой для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сети газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц; обратиться в уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления за установлением публичного сервитута для строительства сети газораспределения, необходимой для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сети газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц (при недостижении согласия с собственником земельного участка); в случае поступления в соответствии пунктом 12 обращения заявителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка заявителя, и (или) по установке газоиспользующего оборудования, и (или) строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) по установке прибора учета газа, и (или) по поставке газоиспользующего оборудования, и (или) по поставке прибора учета газа; осуществить фактическое присоединение объектов капитального строительства заявителя (но не ранее подписания акта о готовности) и составить акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении)); нести эксплуатационную ответственность за сеть газораспределения, созданную исполнителем до границ земельного участка в рамках выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных настоящим договором, в соответствии с актом о подключении (технологическом присоединении), содержащим информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении)). Согласно пункту 5 Договора исполнитель вправе: участвовать в приемке скрытых работ при строительстве заявителем газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения в случае, если заявитель не обращался к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ своего земельного участка; по обращению заявителя, направленному не позднее 10 рабочих дней до дня подключения, определенного настоящим договором, продлить срок действия технических условий, но не более чем на половину срока, определенного настоящим договором, при невыполнении

заявителем технических условий в согласованные в настоящем договоре сроки и соблюдении исполнителем установленных требований; при нарушении заявителем срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на 6 и более месяцев при условии, что исполнителем выполнены мероприятия по подключению (технологическому присоединению), за исключением мероприятий по мониторингу и фактическому присоединению, в одностороннем порядке расторгнуть настоящий договор. Согласно пункту 6 Договора заявитель обязан: надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе выполнить возложенные на заявителя обязательства по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка, на котором расположен присоединяемый объект капитального строительства заявителя; осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства и газоиспользующего оборудования к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка; в случае поступления в соответствии пунктом 12 Правил обращения заявителя к исполнителю обеспечить доступ к объекту капитального строительства для определения размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя и (или) за проектирование сети газопотребления, и (или) за строительство газопровода от границ земельного участка до объекта капитального строительства, и (или) стоимости услуг по установке газоиспользующего оборудования, и (или) стоимости по установке прибора учета газа, и (или) стоимости услуг по строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) стоимости газоиспользующего оборудования, и (или) стоимости прибора учета газа; обеспечить разработку проектной документации сети газопотребления (в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации) от точки (точек) подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования в соответствии с техническими условиями; при проведении мониторинга выполнения заявителем технических условий представить исполнителю экземпляр проектной документации сети газопотребления которая включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации); в соответствии с проектной документацией (в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации) обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки (точек) подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования; в случае внесения изменений в проектную документацию сети газопотребления, влекущих изменение указанного в технических условиях максимального часового расхода газа, в срок, установленный настоящим договором, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в настоящий договор (изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величину, указанную в технических условиях); уведомить исполнителя о выполнении технических условий в порядке, определенном настоящим договором; обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства и газоиспользующему оборудованию для осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий; подписать акт о готовности в день его

составления исполнителем; нести имущественную и эксплуатационную ответственность за сеть газопотребления, созданную заявителем в пределах границ земельного участка; в соответствии с актом о подключении (технологическом присоединении); заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления и внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и договор поставки газа после подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства и подключению (технологическому присоединению). В соответствии с пунктом 7 Договора заявитель вправе: получать от исполнителя информацию о ходе выполнения исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 10 дней со дня получения исполнителем запроса заявителя в письменной форме. Такая информация может быть направлена заявителю любым способом (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя); выполнять мероприятия по подключению (технологическому присоединению) за границами своего земельного участка (либо их часть) (за исключением мероприятий, связанных с расширением пропускной способности существующей сети газораспределения); направить в соответствии с пунктом 12 Правил письменное обращение исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка заявителя, и (или) по проектированию сети газопотребления, и (или) по строительству газопровода от границ земельного участка до объекта капитального строительства, и (или) по установке газоиспользующего оборудования, и (или) строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) по установке прибора учета газа, и (или) по поставке газоиспользующего оборудования, и (или) по поставке прибора учета газа; при невыполнении технических условий в согласованный срок обратиться к исполнителю в целях продления срока действия технических условий не позднее 10 рабочих дней до дня подключения (технологического присоединения), определенного в настоящем договоре. В соответствии с пунктом 21 Договора для осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий заявитель не позднее 30 дней до дня окончания срока осуществления мероприятий по подключению представляет уполномоченной организации уведомление о выполнении технических условий с приложением документов, предусмотренных пунктом 95 технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 г. № 870 "Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления" (в случае, если это предусмотрено техническим регламентом), а также копии сертификатов соответствия (если оборудование подлежит обязательной сертификации и (или) сопроводительной технической документации (технические паспорта оборудования, содержащей сведения о сертификации). Согласно пунктам 10 и 11 технических условий №1034 подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (Приложение №1 к договору № /2022-1103-БМРГ от 28.09.2022):

исполнитель осуществляет: проектирование и строительство (реконструкция) газопровода от существующей сети газораспределения низкого давления по ул. Карьерной в Бежицком районе г. Брянска Брянской области, находящегося на

балансе АО «Газпром газораспределение Брянск», диаметром: 168 мм, материалом труб: Сталь, протяженностью 8м; до точки подключения: диаметром 63 мм, протяженностью 8м, материалом труб: Полиэтилен, максимальным рабочим давлением 0,0022 МПа, тип прокладки: Подземный, по адресу: 241040, Брянская обл., Бежицкий р-он, Карьерная ул., д. 12. заявитель осуществляет: предоставление схемы расположения сети газопотребления, а также размещения подключаемого газоиспользующего оборудования; обеспечение подключаемого объекта капитального строительства газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям. Из заявления следует, что АО «Газпром газораспределение Брянск» нарушило:

1. сроки, установленных договором технологического присоединения №/2022-1103-БМРГ от 28.09.2022; 2. срок направления заявителю в течении 5 дней, но не позднее 2/3 срока информации о точке подключения; 3. срок направления уведомления об истечении через 20 дней срока подключения;

4. не направлена информации по запросу заявителю от 14.12.2022 о ходе выполнения мероприятий по договору.

Потерпевший считает, что перечисленные обстоятельства нарушают его права как потребителя и просит привлечь АО «Газпром газораспределение Брянск» к ответственности к ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно письменных пояснений Общества, представленных в материалы административного дела, следует, что при разработке проектной документации и обследовании трассы прохода газопровода к земельному участку, было выявлено пересечение строящегося газопровода с высоковольтным электрическим кабелем, что влечет за собой необходимость получение необходимых согласований с ресурсоснабжающей организацией, осуществляющей транспортировку энергии по данным сетям, что в силу п. 122 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее-Правила), является основанием для продления сроков для подключения на 30 дней.

Так же у Общества возникла необходимость в заключении соглашения об установлении сервитута земельного участка, что осложнялось выявленными противоречиями в несоответствии кадастровых кварталов в пределах которых расположен земельный участок.

Дополнительные трудности были вызваны сложностью выполнения земляных работ в зимний период (промерзание фунта).

Данные факторы не были известны при обработке заявки, поступившей от заявителя, и выяснились уже на стадии разработки проектно-сметной документации и фактическом осуществлении мероприятий по подключению.

Пунктом 121 Правил № 1547 определено, что срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется профаммой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или)

газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Согласно п. 122 Правил № 1547 в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

- 100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров.

АО «Газпром газораспределение Брянск» является газораспределительной организацией и осуществляет полномочия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения на территории Брянской области.

В соответствии с п. 8 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г., газораспределительным организациям совместно с иными уполномоченными органами и организациями поручено обеспечить до 2023 года в газифицированных населенных пунктах без привлечения средств населения подводку газа до границ негазифицированных домовладений, расположенных вблизи от внутрипоселковых газопроводов в случае наличия соответствующей заявки, определив критерии и условия такого подключения (технологического присоединения) (далее - догазификация).

Общество является исполнителем Программы газификации на территории Брянской области, утвержденной распоряжением Губернатора Брянской области от 27.12.2021 № 1179-рг «Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Брянской области на 2022 - 2031 годы» и обеспечивает подводку газа до границ негазифицированных домовладений, расположенных вблизи от внутрипоселковых газопроводов в газифицированных населенных пунктах без привлечения средств населения.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2016 № 903 утверждены Правила разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций (далее - Правила № 903).

Согласно пункту 3 Правил № 903 разработку программ газификации осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации (органы публичной власти федеральной территории) совместно с единым оператором газификации (региональным оператором газификации).

В силу пункта 7 Правил № 903 программы газификации формируются на 10 лет и утверждаются руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (руководителями исполнительно-распорядительного органа федеральной территории). При необходимости в программы газификации вносятся изменения в порядке, предусмотренном

настоящими Правилами.

Из пунктов 6(2), 6(5), 6(6) Правил № 903 следует, что формирование сводного плана-графика догазификации и пообъектного плана-графика догазификации осуществляется, в том числе на основании предложений газораспределительной организации; сводный план-график догазификации и пообъектный план-график догазификации формируются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе с учетом предложений об изменении программы газификации, направляемых газораспределительными организациями.

Пунктом 3(1) Правил № 903 установлено, что реализацию программ газификации осуществляет единый оператор газификации (региональный оператор газификации) совместно с газораспределительными организациями.

В силу п. 4 Правил № 903 программы газификации содержат, в том числе сводный план-график догазификации по форме согласно приложению № 1 и пообъектный план-график догазификации по форме согласно приложению №2.

Следовательно, сводный и пообъектные планы-графики догазификации являются составной частью программы газификации.

При этом сводный план-график догазификации включает в себя, в том числе, общее количество домовладений в населенном пункте, для которых создается техническая возможность подключения (без указания адреса домовладения), с указанием сроков догазификации.

Пообъектный план газификации, напротив, содержит адреса домовладений, для которых реализуются мероприятия по догазификации.

Таким образом, сроки догазификации, соотнесенные с конкретными адресами домовладений заявителей, обозначены только в пообъектном плане догазификации. В случае отсутствия домовладения заявителя в пообъектном плане-графике догазификации срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется в зависимости от мероприятий, необходимых для подключения, в соответствии с п. 122 Правил № 1547.

Распоряжением Губернатора Брянской области от 27.12.2021 №1179-рг, была утверждена Региональная программа газификации жилищно- коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Брянской области на 2022-2031 годы (далее - Программа газификации).

Разделом 6 программы газификации предусмотрен сводный план-график догазификации, в котором определены сроки выполнения мероприятий по подключению заявителей.

Разделом 7 программы газификации является Пообъектный план-график догазификации, который содержит адреса домовладений, для которых реализуются мероприятия по догазификации.

Распоряжением Губернатора Брянской области от 26.12.2022 № 1398-рг в региональную программу газификации были внесены изменения, в том числе в

Пообъектный план-график догазификации.

До внесения изменений в Пообъектный план-график догазификации, изложенных в распоряжении Губернатора Брянской области от 26.12.2022 № 1398-рг, в Пообъектном плане-графике домовладение заявителя отсутствовало.

Право вносить изменения в программу газификации, а также порядок их внесения и утверждения, предусмотрено Правилами № 903, и не противоречит Правилам № 1547 и действующему законодательству, и не ущемляет тем самым права заявителей при осуществлении мероприятий по подключению.

Формирование сводного плана-графика догазификации и пообъектного плана-графика догазификации осуществляется в том числе на основании оценки возможности подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения или газопотребления, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании юридическим или физическим лицам. Указанная оценка проводится газораспределительными организациями.

Пообъектный план-график догазификации с учетом изменений был согласован с Единым оператором газификации и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, прошел согласования в установленном Правилами № 903 порядке, был исследован на предмет количества заявок и сроков их исполнения, одобрен ими без замечаний, утвержден и подписан Губернатором Брянской области.

Во исполнение условий Договора, руководствуясь Правилами и измененным пообъектным планом-графиком, Обществом было подготовлено и направлено заявителю уведомление о продлении срока договора (от 05.12.2021, повторно от 13.01.2023), а также дополнительное соглашение к договору о внесении изменений в п.3 договора (срок выполнения мероприятий).

С учетом положений пункта 121 Правил № 1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта заявителя, предусмотренный Региональной программой газификации, истекает 31.05.2023.

27.01.2023 после осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), стороны Договора составили акт о подключении (технологическом присоединении) №66.

В этой связи установлено, что, на момент рассмотрения дела и дату протокола по настоящему делу срок подключения объекта заявителя к сетям газораспределения, предусмотренный Региональной программой газификации в редакции от 26.12.2022, Обществом соблюден. Таким образом, с учетом предпринятых АО «Газпром газораспределение Брянск», вина в действиях Общества не установлена. Относительно нарушения сроков направления уведомления о расположении точки подключения, Общество поясняло следующее. Уведомление о расположении точки подключения было направлено в адрес заявителя 01.12.2022, повторно 24.01.2023 простыми почтовыми отправлениями. Факт получения информации от 01.12.2022 о расположении точки подключения заявителем подтверждается выполнением мероприятий заявителем в границах своего земельного участка с учетом предоставленного Обществом расположения

точки подключения и подписанием сторонами акта о готовности сети газопотребления от 22.12.2022.

В силу Правил исполнитель направляет заявителю уведомления любым доступным способом по собственному выбору (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя, подсистема единого личного кабинета на едином портале и региональном портале). Таким образом направление заявителю уведомлений простым почтовым отправлением не противоречит Правилам. В части нарушения срока направления уведомления об окончании срока действия договора следует, что событие административного правонарушения отсутствует, ввиду того, что мероприятия по подключению должны были быть завершены Обществом не позднее мая 2023. В связи с этим основания для направления уведомления, предусмотренного пп. «д» пункта 72 Правил, отсутствуют. По доводу касающемуся направления информации о ходе выполнения мероприятий по запросу от, следует следующее. Обществом по электронной почте от был получен запрос о предоставлении информации о ходе выполнения мероприятий по подключению по Договору, заявителем по которому является, данный запрос был зарегистрирован 29.12.2022. Срок ответа на данный запрос выпал на период праздничных нерабочих дней (с 31.12.2022 по 08.01.2023)

Из текста обращения Обществом не усматривалось волеизъявление на получение третьими лицами запрашиваемой информации и документов, ввиду того, что данное обращение лично не было им подписано, был указан адрес .. для направления ответа на запрос.

Согласно пп. г) п. п.72 Правил запрос о ходе выполнения мероприятий по подключению вправе делать только заявитель (сторона по договору). Сотрудникам Общества посредством телефонной связи удалось связаться с, который подтвердил полномочия, в том числе направлять соответствующие запросы о ходе выполнения мероприятий по подключению и получать на них ответы. Сразу после подтверждения полномочий, Обществом была направлена на электронный адрес, указанный в запросе, информация о ходе выполнения мероприятий по подключению письмом от 13.01.2023 №ЦЕ-АШ-08-01/54.

Исследовав материалы дела, должностное лицо Брянского УФАС России установило наличие события административного правонарушения, совершенного:

09.01.2023 по местонахождению АО «Газпром газораспределение Брянск», выразившегося в неуведомлении о ходе выполнения мероприятий по подключению по Договору №/2022-1 103-БМРГ от 28.09.2022 в нарушение срока, установленного пп. «г» п. 72 Правил № 1547, а именно в срок не позднее 10 дней со дня получения от заявителя соответствующего запроса.

1. Событие предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в совершении административного правонарушения, событие которого проявляется в нарушении субъектом естественной монополии Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения. Из содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях" следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством

(реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по транспортировке газа отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. АО «Газпром газораспределение Брянск» осуществляет деятельность по транспортировке газа. Таким образом, АО «Газпром газораспределение Брянск», являясь субъектом естественной монополии, является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

2. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ). По обстоятельствам дела у АО «Газпром газораспределение Брянск» имелась возможность соблюдать требования Правил № 1547, но данным лицом не предпринято всех достаточных для этого мер. Постановлением Первого кассационного суда общей юрисдикции от 30.03.2021 № 16-2369/2021, в котором указано, что согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. При решении вопроса о виновности юридического лица в совершении административного правонарушения именно на него возлагается обязанность по доказыванию принятия всех мер по соблюдению правил и норм. 3. Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение: информация о ходе выполнения мероприятий по подключению по Договору №/2022-1103-БМРГ от 28.09.2022 АО «Газпром газораспределение Брянск» направило в адрес только 13.01.2023, то есть то есть за сроком, предусмотренным п. 72 Правил № 1547, а также оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении. (ст. 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

4. Помимо вреда, причиненного административным правонарушением потерпевшему, иной ущерб не выявлен.

5. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено. Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ). 6. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицам, участвующим в деле, предусмотренных

КоАП РФ гарантий, не установлено. Все процессуальные права лиц, участвующих в дел об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены. Исходя из вышеизложенного и руководствуясь [статьями 1.7, 2.1, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Акционерное общество «Газпром газораспределение Брянск» (ИНН 3234007455 КПП 325701001; 241050, Брянская обл., г. Брянск, ул. Щукина, д. 54), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 9.21](#) КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям. 2. Применить к Акционерному обществу «Газпром газораспределение Брянск» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 100 000 (Ста тысяч) рублей 00 копеек. 3. Сумму штрафа Акционерному обществу «Газпром газораспределение Брянск»надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 3234034811

КПП 325701001

Получатель: УФК по Брянской области (Брянское УФАС России л/с 04271432370)

Счет: 03100643000000012700

Банк: ОТДЕЛЕНИЕ БРЯНСК БАНКА РОССИИ//УФК по Брянской области г. Брянск

БИК: 011501101

Кор. счет: 40102810245370000019

ОКТМО: 15701000

Код БК: 16111601091010021140 (Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения))

УИН 16100500000001706189

При оплате штрафа обязательно указывать номер УИН.

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении

административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ. В соответствии с частью 1.5 статьи 32.2 КоАП административный штраф, предусмотренный частями 1 - 1.4 настоящей статьи, может быть уплачен в соответствующем размере лицом, привлеченным к административной ответственности, до дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя-начальник отдела

Н.А. Новикова