

решение по делу № 44-ж/2023

Муниципальное учреждение
дополнительного образования
«Правобережный центр
дополнительного образования детей»
города Магнитогорска

455000, Челябинская область,

г. Магнитогорск,

ул. Галиуллина, дом 17

Администрация города
Магнитогорска

455044, Челябинская область,

г. Магнитогорск,

пр. Ленина, д. 72

Общество с ограниченной
ответственностью «Нелия Плюс»

4450281, Самарская область,

г. Тольятти,

пр-т Московский, д. 4Р, офис 2

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,

25 этаж, помещение 1

Комиссии по осуществлению закупок

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-287/2023

по делу № 44-ж/2023

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 14 февраля 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

| | | |
|---------------------------|--------------------|--|
| Председателя Комиссии: | Ливончик В.А. | заместителя руководителя управления - начальника -отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России; |
| Членов Комиссии: | Фадеевой Н.В. | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России; |
| | Черенковой Е.Б. | главного специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, |

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Неллия Плюс» (далее – ООО «Неллия Плюс», заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку инвентаря для спортивного зала (извещение № 0169300000323000055), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя Муниципального учреждения дополнительного образования «Правобережный центр дополнительного образования детей» города Магнитогорска (далее – МУ ДО «П/б ЦДОД» г. Магнитогорска, заказчик) «<...>» (член комиссии по осуществлению закупок), действующего на основании доверенности № 72 от 10.02.2023г.;

- представителей Администрация города Магнитогорска (далее – уполномоченный орган) «<...>», действующих на основании доверенностей № АГ-02/4872 от 26.07.2022, № АГ-02/4902 от 27.07.2022, № АГ-02/6748 от 07.10.2022,

- в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru; в ответном письме на уведомление о месте и времени заседания комиссии ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие ООО

«Неллия Плюс»;

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 08.02.2023 поступила жалоба ООО «Неллия Плюс» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку инвентаря для спортивного зала (извещение № 0169300000323000055) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона размещено уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 27.01.2023 в 14:39.

Начальная (максимальная) цена контракта – 214 349,92 рублей.

Протокол подачи ценовых предложений от 06.02.2023.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 15 %.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0169300000323000055 от 07.02.2023.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ООО «Неллия Плюс» комиссией по осуществлению закупок неправомерно отклонена заявка участника с идентификационным номером 113460847. По мнению заявителя заявка полностью соответствует требованиям извещения о закупке, в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н) продекларирована страна происхождения товара – Российская Федерация.

Представители заказчика, уполномоченного органа, члены комиссии по осуществлению закупок с доводами жалобы ООО «Неллия Плюс» не согласились, пояснили, что в извещении о закупке установлены ограничение допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 (ред. от 16.05.2022) «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 (далее - Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617) Установлены соответствующие требования к составу заявки на участие в закупке, в которых подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий: а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции,

произведенной на территории Российской Федерации; б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза; в) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза, в случае отсутствия сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров; г) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики. Из двадцати поданных на участие в закупке заявок соответствующими требованиями Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 признаны две заявки. Участник закупки с идентификационным номером заявки 113460847 в составе заявки не представил информацию о номере реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров; регистрационным номере сертификата СТ-1, следовательно, комиссией по осуществлению закупок принято решение об отклонении заявки заявителя правомерно.

Считают жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу пункта 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Статьей 49 Закона о контрактной системе регламентировано проведение электронного аукциона, в том числе порядок рассмотрения заявок на участие в закупке, формирования протокола.

Так, члены комиссии по осуществлению закупок не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о

контрактной системе (подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе).

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 установлены ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно утвержденному перечню.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, которые одновременно: а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза; б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок.

В соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). При отсутствии сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров указывается регистрационный номер сертификата СТ-1.

Как следует из содержания пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системы для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системы (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке установлены предусмотренные статьей 14 Закона о контрактной системы запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг,

соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона для закупки № 0169300000323000055 объектом закупки является поставка инвентаря для спортивного зала.

Определенные извещением о закупке коды позиции по КТРУ: 32.30.14.111-00000002 (мат гимнастический), 32.30.14.112-00000004 (скамья гимнастическая), 32.30.14.110-00000003 (шведская стенка) входят в состав кода по ОКПД 2 «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности» 32.30.14.110 – «инвентарь и оборудование для занятий физкультурой, гимнастикой и атлетикой».

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки № 0169300000323000055 установлены ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

В соответствии с Приложением №4 к извещению о проведении электронного аукциона (Требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцией по ее заполнению) для целей реализации Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из условий, а подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров; регистрационного номера сертификата СТ-1.

Из представленных уполномоченным органом, заказчиком в материалы дела информации и документов следует, что в составе заявки с идентификационным номером 113460847 участником закупки представлены: - файл «Заявка Магнитогорск 214 (т)»; в котором продекларирована страна происхождения товара – «Российская Федерация».

Следовательно, указание на номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров; регистрационного номера сертификата СТ-1 в составе заявки участника закупки отсутствовало.

При этом в составе заявок участников закупки с идентификационными номерами заявок 113439404, 113476347, признанными комиссией по осуществлению закупок соответствующими требованиям извещения о закупке, представлены номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции в отношении товаров различных производителей, что указывает на необходимость применения положений пункта 2 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617.

Таким образом, заявка участника закупки с идентификационным номером

113460847 документы и информацию, предусмотренные пунктом 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 не содержала, в связи с чем заявка заявителя приравнена к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, действия комиссии по осуществлению закупок по отклонению указанной заявки соответствуют пункту 5 части 12 статьи 48, подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

Довод жалобы заявителя не находит подтверждения, не обоснован.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Неллия Плюс» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку инвентаря для спортивного зала (извещение № 0169300000323000055) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии:

Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2023-2194