

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЛИДЕР» на действия аукционной комиссии отдела по финансам администрации Грибановского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку игрового, обучающего и развивающего оборудования для детского сада для обеспечения муниципальных нужд по объекту: "Реконструкция незавершенного строительством здания под школу - детский сад в п.г.т. Грибановский Воронежской области" (номер извещения 0131300019120000026)

(дело 036/06/67-502/2020)

06.05.2020 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 06.05.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 12.05.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Тельпов И.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

при участии представителя отдела по финансам администрации Грибановского муниципального района Воронежской области: <...>,

без участия представителей отдела по образованию и молодежной политике администрации Грибановского муниципального района Воронежской области (о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом),

без участия представителей ООО «ЛИДЕР» (о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев, посредством видеоконференцсвязи, жалобу ООО «ЛИДЕР» на действия аукционной комиссии отдела по финансам администрации Грибановского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку игрового, обучающего и развивающего оборудования для детского сада для обеспечения муниципальных нужд по объекту: "Реконструкция незавершенного строительством здания под школу - детский сад в п.г.т. Грибановский Воронежской области" (номер извещения 0131300019120000026),

### **у с т а н о в и л а:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ЛИДЕР» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии отдела по финансам администрации Грибановского муниципального района Воронежской области (далее – Уполномоченный орган) в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку игрового, обучающего и развивающего оборудования для детского сада для обеспечения муниципальных нужд по объекту: "Реконструкция незавершенного строительством здания под школу - детский сад в п.г.т. Грибановский Воронежской области" (номер извещения 0131300019120000026) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, действия аукционной комиссии Уполномоченного органа нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

выразившееся в неправомерном отклонении первой части заявки ООО «ЛИДЕР». Представитель Уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе не согласен и считает их необоснованными, предоставлены письменные возражения на жалобу.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - Комиссия) пришла к следующим выводам.

Извещение №0131300019120000026 размещено: 10.04.2020 года в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Начальная (максимальная) цена контракта - 11 062 723,13 рублей.

Предметом рассматриваемого аукциона является поставка игрового, обучающего и развивающего оборудования для детского сада для обеспечения муниципальных нужд по объекту: "Реконструкция незавершенного строительством здания под школу - детский сад в п.г.т. Грибановский Воронежской области".

Частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в

документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды. Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций.

Приложением 4 - частью 3 Аукционной документации файлом «Приложение 4 Описание объекта закупки.doc» установлено Описание объекта закупки.

По позиции 355 Описания объекта закупки установлены следующие технические требования к характеристикам «Интерактивная панель бесконечность»:

№ пп	Наименование	Кол-во.	ТХ
355	Интерактивная панель бесконечность	1	<p>Панель светозвуковая должна представлять собой экран, в котором по периметру размещены светодиоды, загорающиеся в разных режимах в зависимости от интенсивности звуков, воспринимаемых внутренним микрофоном и выбранного режима работы.</p> <p>За счет системы зеркал должен образовываться эффект бесконечного тоннеля из огоньков.</p> <p>На панели должна быть расположена кнопка, благодаря которой можно выбрать один из режимов работы.</p> <p>Количество кнопок: не менее 3.</p> <p>Количество режимов: не менее 3.</p> <p>Режим №1 - "Световой". Режим перелива. Должна происходить плавная смена цветов.</p> <p>Режим №2 - "Светозвуковой". В зависимости от интенсивности звука (по хлопку) должна происходить смена цвета</p> <p>Режим №3 - "Светозвуковой". В зависимости от интенсивности звука должна происходить кратковременная засветка и смена цвета.</p> <p>Габаритные размеры панели не менее:</p> <p>Длина 720 мм</p> <p>Ширина 130мм</p> <p>Высота 820 мм</p> <p>Номинальное напряжение сети: 220В±10%.</p>

		<p>Частота: 50±2,5 Гц.</p> <p>Номинальная мощность: 30Вт.</p> <p><b>Должна комплектоваться блоком питания 12V, 1.5-2,5A, 18-30W.</b></p> <p>Лицевая поверхность панели должна быть выполнена из органического стекла толщиной не менее 4 мм. и покрыта с внутренней стороны солнцезащитной пленкой.</p> <p>Материал задней стенки: ПВХ толщиной не менее 5 мм.</p> <p>По периметру конструкция должна быть обрамлена профилем не более 130мм.</p>
--	--	---

\*спорная характеристика выделена полужирным начертанием.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

Разделом 1.4 Аукционной документации файлом «инструкция по заполнению.docx» представлена «Инструкция по заполнению первой части заявки».

В соответствии с пунктом 12 Инструкции по заполнению первой части заявки если в «Описании объекта закупки» установлены несколько показателей товара, значения которых перечисляются и сопровождаются союзами «и», «или», «и/или» или знаком «,», то участником закупки может быть предложен товар с точно такими же значениями, сопровождаемыми союзами «и», «или», «и/или» или знаком «,», а может быть предложен товар с конкретными значениями показателей без сопровождения союзами «и», «или», «и/или» или знаком «,».

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного

знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Подпунктом 1 пунктом 19 приложения 1 - раздела 1.2 Аукционной документации Информационной картой предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения: 1.1. согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 1.2. при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Таким образом, исходя из вышеизложенных положений Закона о контрактной системе и Аукционной документации, участник Аукциона должен предоставить в составе заявки по спорной характеристике «Должна комплектоваться блоком питания 12V, 1.5-2,5A, 18-30W» конкретные значения всех показателей.

В ходе проведения Аукциона запросы на разъяснение положений документации не поступали.

Как установлено Комиссией Воронежского УФАС России, ООО «ЛИДЕР» в составе заявки по характеристике «Должна комплектоваться блоком питания 12V, 1.5-2,5A, 18-30W» позиции №355, указало следующее: «Комплектуется блоком питания 12V», что не позволяет Заказчику определить конкретные характеристики предлагаемого к поставке оборудования.

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.04.2020 №0131300019120000026-1 установлено, что ООО «ЛИДЕР» (идентификационный номер заявки 185) отказано в допуске к участию в Аукционе по следующему основанию «на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ (в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) предоставленная в заявке участника информация, не соответствует информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона и требованиям документации о таком аукционе (по позиции № 355 Заказчику требовался блок питания 12V, 1.5-2,5A, 18-30W., (где V - ед. изм. электрического напряжения, A - ед. изм. силы электрического тока, W - ед. изм. мощности) Участник предложил только: "Комплектуется блоком питания 12V" п. 12. Инструкции: Если в «Описании объекта закупки» установлены несколько показателей товара, значения которых перечисляются и сопровождаются союзами «и», «или», «и/или» или знаком «,», то участником закупки может быть предложен товар с точно такими же значениями, сопровождаемыми союзами «и», «или», «и/или» или знаком «,», а может быть предложен товар с конкретными значениями показателей без сопровождения союзами «и», «или», «и/или» или знаком «,».)».

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС приходит к выводу, что отклонение аукционной комиссии Уполномоченного органа заявки ООО «ЛИДЕР» по причине несоответствия требованиям, установленным документацией электронного аукциона является правомерным.

Руководствуясь ст. ст.99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

**р е ш и л а:**

Признать жалобу ООО «ЛИДЕР» на действия аукционной комиссии отдела по финансам администрации Грибановского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку игрового, обучающего и развивающего оборудования для детского сада для обеспечения муниципальных нужд по объекту: "Реконструкция незавершенного строительством здания под школу - детский сад в п.г.т. Грибановский Воронежской области" (номер извещения 0131300019120000026) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Заместитель председателя Комиссии  
Член комиссии

С.В. Михин  
Ю.В. Рощупкина  
И.А. Тельпов