

Исх. № 04-04/3944 от 05.04.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя организатора торгов ООО «Вендер» – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 09.03.2021 г.), представителя МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 04.02.2021г.), в присутствии представителя заявителя – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 14.11.2019 г.), рассмотрев жалобу заявителя <...> – (физическое лицо) (вх. 3560/ж от 22.03.2021г.) на действия организаторов торгов в части отсутствия размещения на официальном сайте извещения о проведении торгов по продаже арестованного автомобиля «Мерседес Бенц Спринтер» гос. номер Н108 ВХ 116РУС,

УСТАНОВИЛА:

Суть жалобы, по мнению заявителя, реализация имущества проводится с нарушением норм действующего законодательства.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных

условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При этом данной нормой не установлены ограничения распространения данных требований только в отношении лиц, подпадающих под действие Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ) и Закона о контрактной системе (44-ФЗ), также в данной норме не указаны исчерпывающие виды торгов, на которые данные требования распространяются.

Следовательно, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены общие требования и запреты на действия всех субъектов правоотношения (в том числе хозяйствующих субъектов), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Закон об исполнительном производстве определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий.

Согласно части 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается ГК РФ, настоящим Федеральным законом,

иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество).

Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан и Ульяновской области в установленном порядке привлекло для реализации арестованного имущества специализированную организацию ООО «Вендер», заключив с обществом государственный контракт №12/19-3А от 19.12.2019г.

Согласно части 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается ГК РФ, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Таким образом, проведение торгов при реализации имущества должника в рамках Федерального закона 02.10.2007 г. N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» является обязательным.

В рассматриваемых торгах реализация имущества должника проводилась в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом об исполнительном производстве.

Комиссия по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организаторов торгов, а также позиции организаторов торгов, изучив представленные сторонами материалы, приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о том, что организатором торгов в нарушение требований действующего законодательства не размещена информация о переданном на реализацию имуществе (не размещено извещение о проведении торгов).

Пунктом 1 статьи 87 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (далее – Закон об исполнительном производстве) при отсутствии спора о стоимости имущества должника, которая не превышает 30 000 рублей, должник вправе реализовать такое имущество самостоятельно. Принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 87 Закона об исполнительном производстве реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением

инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Пунктом 1 статьи 89 Закона об исполнительном производстве установлено, что реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области и ООО «Вендер» заключили государственный контракт №12/19-3А от 19.12.2019г. на оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество должников.

Имущество, стоимостью менее пятисот тысяч рублей реализуется на комиссионных началах, что регулируется главой 51 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При осуществлении реализации арестованного имущества без проведения торгов Продавец имущества обязан обеспечить соблюдение правил, установленных статьями 492-505 Гражданского кодекса Российской Федерации, нормами принятых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативно-правовых актов.

В соответствии с пунктом 1.2 государственного контракта №12/19-3А от 19.11.2019 г. Заказчик поручает, а Исполнитель обязуется на условиях, установленных настоящим контрактом, письменными поручениями и указаниями Заказчика за вознаграждение совершать от своего имени действия по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество на территории Республики Татарстан и Ульяновской области в 2020-2021 годах, необходимые для осуществления возложенных на Заказчика функций.

Согласно пункту 4.4.25 ООО «Вендер» обязан размещать информацию о реализуемом имуществе на сайтах, о которых Исполнитель уведомил Заказчика при заключении Контракта.

Таким образом, публикация информации о реализуемом имуществе путем комиссионной продажи на сайте <https://torgi.gov.ru> не является обязательной.

Транспортное средство «Мерседес Бенц Спринтер» гос. номер Н108 ВХ 116РУС по поручению №3224 было передано с целью реализации на комиссионных началах, цена имущества составляла до снижения в 15% - 376 500,00 рублей, после снижения цена составила 320 025,00 рублей.

Так, порядок реализации имущества на комиссионных началах ООО «Вендер» осуществляется посредством электронной торговой площадки на сайте ЭТП ООО «Сирин» <https://torg.msk.ru/> в соответствии с регламентом электронной площадки.

Функционал раздела сайта «комиссионные продажи» реализован на платформе Битрикс24.Магазины CRM Bitrix24.

Платформа Битрикс24.Магазины CRM Bitrix24 реализована так, что отображается только объявления об актуальных объявлениях о продаже, размещенных организатором торгов. После того, как лот снимется с продажи, он удаляется из электронного магазина.

Организатор торгов самостоятельно через собственную CRM-систему, интегрированную с ЭТП формирует и выгружает объявления о лотах на внешний ресурс сайта ЭТП.

Таким образом, принцип реализации имущества установлен в порядке работы электронных магазинов и осуществляется в следующем порядке:

- Все комиссионные продажи после их ввода в CRM-системе организатора торгов интегрируются с сайтом ЭТП и автоматически выгружаются на сайте <https://torg.msk.ru/> и деактивируются (удаляются) по истечении установленного времени (30 дней) для публикации;

- После публикации лота по реализации имущества на комиссионных началах организатором торгов он визуализируется на сайте ЭТП в разделе «Комиссионные продажи». После прохождения регистрации и аккредитации на сайте любое лицо вправе подать заявку на приобретение имущества по форме, утвержденной организатором торгов. Регистрация и аккредитация осуществляется на сайте ЭТП единовременно в соответствии с Регламентом ЭТП;

- После подачи заявки на приобретение имущества она автоматически направляется организатору торгов;

- Организатор торгов средствами ЭТП рассматривает и принимает решение об одобрении либо об отказе заявки заявителя. Регламентом ЭТП предусмотрено преимущественное право в порядке очередности подачи заявок (т.е. кто первый подал заявку (в случае ее одобрения), тот и получает право выкупить имущество). В случае же если заявки на лот не поданы, после истечения срока публикации лоты автоматически деактивируются;

- В случае подачи и одобрения заявки системой автоматически формируется договор купли-продажи с внесением данных покупателя.

Согласно данным раздела «Комиссионные продажи» на сайте организатора торгов ООО «Вендер» <https://vender24.ru/komissiya/> подробную и актуальную информацию об имеющемся на реализации имуществе можно уточнить по телефону +79178775632, а также написав запрос на электронную почту ooovender2019@gmail.com. Реализация имущества на комиссионных началах производится посредством электронной торговой площадки [TORG.MSK.RU](https://torg.msk.ru/).

Разделом 15. Регламента ЭТП определен порядок реализации имущества на комиссионных началах.

Согласно пункту 15.1 Регламента реализация имущества на комиссионных началах на ЭТП проводится на основании подаваемой Оператору ЭТП в установленном порядке информации о данных процедурах.

Согласно пункту 15.4 Регламента Организатор торгов имеет право снять с размещения определенные позиции в установленном законодательством порядке.

Согласно пункту 15.5 Регламента Претендентом на приобретение имущества может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора приобретаемого имущества (реализуемого на комиссионных началах).

Пунктами 15.6 – 15.9 Регламента установлен порядок подачи заявки на ЭТП на право заключения договора купли-продажи имущества на комиссионных началах.

Таким образом, ООО «Вендер» осуществляет процедуру реализации комиссионного имущества самостоятельно с размещением информации об имуществе на собственном сайте и сайте ЭТП «torg.msk.ru».

Порядок реализации размещается на сайте ООО «Вендер» и сайте ЭТП ООО «Сирин» «torg.msk.ru», где определен порядок реализации имущества на комиссионных началах и не предусмотрено заключение договора купли-продажи и оплата имущества без подачи соответствующей заявки на приобретение, поскольку это может нарушить принцип реализации в порядке очередности.

Оператор ЭТП ООО «Сирин» предоставляет техническую возможность и сайт ЭТП является лишь техническим инструментом (доска объявлений) по реализации имущества путем его прямой продажи на комиссионных началах.

В ходе заседания Комиссии представитель организатора торгов пояснил, что информация об имуществе «Мерседес Бенц Спринтер» гос. номер Н108 ВХ 116РУС

была опубликована на сайте www.vender24.ru (в разделе «Комиссионные продажи»), torg.msk.ru (в разделе «Комиссионные продажи») 04.12.2020 года.

03.01.2021 года по истечению 30-дневного срока с даты вынесения акта приема-передачи в адрес судебных приставов ОСП по Менделеевскому и Тукаевскому районам УФССП по Республике Татарстан было направлено уведомление о снижении цены на 15%. Лот был переведен в статус «Не продан». 21.01.2021 года в адрес ООО «Вендер» поступило постановление о снижении цены на 15% по поручению, датированное 21.01.2021г. На следующий день, после получения постановления о снижении цены, указанное постановление было обработано и имущество со сниженной ценой на 15 % было повторно опубликовано на сайте torg.msk.ru.

В силу положений Закона об исполнительном производстве исполнительное производство может быть приостановлено судом или судебным приставом-исполнителем (статья 45 Закона об исполнительном производстве).

Следовательно, процедура реализации арестованного имущества может быть приостановлена в случае, если пристав-исполнитель направит в

специализированную организацию копию соответствующего постановления о приостановлении реализации имущества должника.

Комиссия отмечает, что на дату рассмотрения жалобы заявителя, реализация имущества приостановлена в связи с тем, что 12.02.2021 г. ФССП по РТ ОСП по Менделеевскому и Тукаевскому районам в адрес ООО «Вендер» направлено постановление о приостановлении исполнительного производства с 12.02.2021 г. до устранения обстоятельств, послуживших основанием для приостановления исполнительного производства по причине оспаривания результатов оценки арестованного имущества должником.

Следовательно, из-за приостановки реализации имущества, имущество снято с реализации, в связи с чем отсутствует публикация на сайте forg.msk.ru.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что в рассматриваемом случае имущество было передано на реализацию на комиссионных началах, кроме того, имущество с реализации было отозвано судебным приставом-исполнителем, в связи с чем, у организатора торгов в настоящее время отсутствует обязанность размещать информацию о реализации рассматриваемого имущества должника.

Кроме того, заявитель на заседание Комиссии не представил доказательств однозначно свидетельствующих о нарушении действующего законодательства при реализации рассматриваемого имущества должника.

Учитывая изложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23 и 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя <...> – (физическое лицо) (вх. 3560/ж от 22.03.2021г.) на действия организаторов торгов в части отсутствия размещения на официальном сайте извещения о проведении торгов по продаже арестованного автомобиля «Мерседес Бенц Спринтер» гос. номер Н108 ВХ 116РУС необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)