

**Акционерное общество
«Конструкторское бюро
приборостроения им. академика
А.Г. Шипунова»**

<...>

**Общество с ограниченной
ответственностью
«ОргБизнесЛогистика»**

<...>

Заключение N 071/10/5-192/2021

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18 марта 2021 год

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель
Комиссии:

<...>

– заместитель руководителя-
начальник отдела Тульского

УФАС России;

Члены Комиссии: <...> – начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;

<...> – главный специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России,

рассмотрев обращение акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее - АО «КБП») от 04 марта 2021 года исх. N 10994-21/ООПиС (вх. N 1132 от 11 марта 2021 года) перенаправленное по подведомственности ФАС России о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ОргБизнесЛогистика» (далее – ООО «ОргБизнесЛогистика») <...> в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «ОргБизнесЛогистика» от заключения договора на оказание услуг по организации доставки с последующим возвратом <..Груз>,

в присутствии на заседании:

- <...> – представителя АО «КБП» по доверенности,

- <...> - представителя ООО «ОргБизнесЛогистика»,

УСТАНОВИЛА:

АО «КБП» представило в Тульское УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года N 1211 (далее – Правила), обращение от 04 марта 2021 года исх. N

10994-21/ООПИС (вх. N 1132 от 11 марта 2021 года) в отношении ООО «ОргБизнесЛогистика» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению заявителя, ООО «ОргБизнесЛогистика» является уклонившимся от заключения договора на оказание услуг по организации доставки с последующим возвратом Груза на автомобильном трале (извещение).

В результате проведенной проверки факта уклонения ООО «ОргБизнесЛогистика» от заключения договора на оказание услуг по организации доставки с последующим возвратом Груза на автомобильном трале (извещение) Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

На основании части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона N 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;
- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

17 декабря 2020 года АО «КБП» на сайте <...> информационной сети «Интернет» было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации доставки с последующим возвратом Груза на автомобильном трале (извещение), утвержденное председателем закупочной комиссии (далее – Извещение).

Дата и время окончания подачи заявок: 25 декабря 2020 года в 16 часов 00 минут (по московскому времени).

Начальная (максимальная) цена договора: 5 689 666 (пять миллионов шестьсот восемьдесят девять тысяч шестьсот шестьдесят шесть) рублей 67 (шестьдесят семь) копеек, включая все налоги и сборы.

Предмет договора – поставка Груза.

В ходе изучения документов, представленных в Тульское УФАС России, Комиссия установила, что согласно протоколу подведения итогов от 14 января 2021 года к участию в закупке (извещение) была допущена заявка единственного участника ООО «ОргБизнесЛогистика» и принято решение о заключении договора с предложенной ценой договора 4 560 000 рублей 00 копеек (НДС не облагается).

Протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 14 января 2021 года был размещен на сайте в информационной сети «Интернет» 14 января 2021 года. Согласно пункту 32 Информационной карты Извещения, срок заключения договора – 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Согласно пункту 4.20.7 (1) Извещения Проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определено лицо, с

которым заключается договор.

Однако, только 25 января 2021 года посредством электронной торговой площадки заказчиком был направлен проект договора ООО «ОргБизнесЛогистика», то есть с нарушением сроков, предусмотренных пунктом 4.20.7 (1) Извещения.

26 января 2021 года Заказчику ООО «ОргБизнесЛогистика» было направлено письмо от 25.01.2021 года №1-КБП с предложением проведения переговоров по вопросу оформления сопроводительной документации по перевозке Груза на автомобильном трале на всем маршруте следования, либо предусмотреть доставку в смешанном варианте автомобильно-железнодорожным транспортом, вследствие невозможности формирования профицитного бюджета перевозки в рамках заявленной суммы.

28 января 2021 года в ответ на вышеуказанное письмо ООО «ОргБизнесЛогистика» Заказчиком было направлено письмо №0379/0116/Дл-21 об отсутствии оснований (в соответствии с пунктом 20.2.14 Положения) для внесения изменений в проект договора.

29 января 2021 года Заказчику ООО «ОргБизнесЛогистика» было направлено письмо от 29.01.2021 года №2-КБП с повторным предложением проведения преддоговорных переговоров в связи с неоднозначностью понимания расчета стоимости перевозки Груза автомобильным тралом на всем маршруте следования, вследствие невозможности формирования профицитного бюджета перевозки в рамках заявленной суммы, удовлетворяющий требованиям представленного проекта договора.

02 февраля 2021 года в ответ на вышеуказанное письмо ООО «ОргБизнесЛогистика» Заказчиком было направлено письмо №0464/0116/Дл-21 с предложением подписать договор на ранее согласованных условиях согласно положениям Извещения.

Пунктом 8 проекта договора Извещения установлен ориентировочный срок исполнения договора –январь 2021 г.-март 2021 г.

Согласно пояснениям ООО «ОргБизнесЛогистика» из-за изменившейся стоимости оплаты возмещения вреда, причиняемого автодорогам транспортными средствами осуществляющими перевозки КГТ, входящей в сумму договора оказания услуг по организации доставки груза, общество не смогло исполнить договор по заявленной на торгах цене 4 560 000 рублей 00 копеек без убытков.

Исходя из положений статьи 5 Закона N 223-ФЗ, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств.

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в гражданско-правовой сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора или исполнения его условий, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям закона.

В рассматриваемом случае Комиссия Тульского УФАС России не имеет достаточных оснований для включения информации об ООО «ОргБизнесЛогистика» в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая нарушение заказчиком срока направления проекта договора.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона N 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «КБП» от 04 марта 2021 года исх. N 10994-21/ООПиС (вх. N 1132 от 11 марта 2021 года) о размещении сведений об ООО «ОргБизнесЛогистика» <...> в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом N 223-ФЗ, не включать.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

