

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Коми**

*Определение*

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 011/05/28-350/2019

27 сентября 2019 года

№ 03-01/7567

г. Сыктывкар

**ООО «Идеал Групп»**

Н. Островского ул.,  
д. 74, г. Печора, Республика  
Коми, 169609

**Северо-Западное главное  
управление Банка России**

реки Фонтанки наб., д. 68,  
г. Санкт-Петербург, 191038

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее –

Комиссия) в составе:

<...>;

рассмотрев дело № 011/05/28-350/2019, возбужденное в отношении ООО «Идеал Групп» и <...> по факту размещения на фасаде здания по адресу: Республика Коми, г. Печора, ул. Н. Островского, 74 конструкции с информацией следующего содержания: «Даем Деньги • от 1000 • от 0,5% <...>, 2 этаж ООО МФО «Идеал-Групп», ОГРН 1151105010132 от 23.03.2015 г., ИНН 1105023448, Юр. адрес: РК, г. Печора, ул. Н. Островского, д. 74» с признаками нарушения требований ч. 14 ст. 28, ч. 3 ст. 28, ч. 7 ст. 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

в присутствии:

- представителя Северо-Западного главного управления Банка России – <...>, действующего на основании доверенности от <...>;

в отсутствие:

- ООО «Идеал Групп», <...>, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела;

### **УСТАНОВИЛА:**

В Коми УФАС России поступило обращение Северо-Западного главного управления Банка России № Т2-54-12/21467 от 24.05.2019 (вх. № 2858 от 31.05.2019) о нарушении законодательства о рекламе.

В результате рассмотрения материалов обращения установлено, что на фасаде здания по адресу: Республика Коми, г. Печора, ул. Н. Островского, 74 размещена конструкция с информацией следующего содержания: «Даем Деньги • от 1000 • от 0,5% <...>, 2 этаж ООО МФО «Идеал-Групп», ОГРН 1151105010132 от 23.03.2015 г., ИНН 1105023448, Юр. адрес: РК, г. Печора, ул. Н. Островского, д. 74» (далее - рассматриваемая реклама).

По результатам рассмотрения указанного обращения принято решение о возбуждении дела № 011/05/28-350/2019 в отношении ООО «Идеал Групп» и <...> по признакам нарушения ч. 14 ст. 28, ч. 3 ст. 28, ч. 7 ст. 5 Закона о рекламе, о чем вынесено соответствующее определение № 03-01/4859 от 28.06.2019.

Указанным определением у ООО «Идеал Групп» и <...> запрошены необходимые для рассмотрения дела документы и письменная информация.

Из материалов дела № 011/05/28-350/2019 (далее – рекламное дело) усматривается нижеследующее.

В соответствии с положениями, установленными п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- распространена посредством размещения на здании по адресу: Республика Коми, г. Печора, ул. Н. Островского, 74;

- адресована неопределенному кругу лиц;

- направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования: займу в ООО МФО «Идеал-Групп» от 1000 рублей по ставке 0,5%, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Таким образом, вышеуказанная информация является рекламой (далее – рассматриваемая реклама).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» микрофинансовая организация - юридическое лицо, которое осуществляет микрофинансовую деятельность и сведения о котором внесены в государственный реестр микрофинансовых организаций в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. Микрофинансовые организации могут осуществлять свою деятельность в виде микрофинансовой компании или микрокредитной компании.

В силу ч. 14 ст. 28 Закона о рекламе, если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Банка России [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru), сведения об ООО «Идеал-Групп» 05.02.2019 исключены из государственного реестра микрофинансовых организаций Банка России.

В соответствии с ч. 3 ст. 28 Закона о рекламе, если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, пользованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его

стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

Порядок расчета полной стоимости потребительского кредита (займа) с приведением формулы, по которой необходимо осуществлять расчет, установлен статьей 6 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)».

При этом условия договора потребительского кредита (займа) установлены статьей 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)».

Из письма ФАС России от 31.07.2014 N АД/30890/14 «О рекламе финансовых услуг» следует, что, по мнению специалистов ФАС России, к условиям, определяющим полную стоимость кредита, могут быть отнесены: сумма потребительского кредита (займа); срок действия договора потребительского кредита (займа) и срок возврата потребительского кредита (займа); валюта, в которой предоставляется потребительский кредит (заем); процентная ставка в процентах годовых, а при применении переменной процентной ставки - порядок ее определения.

Антимонопольным органом установлено, что рассматриваемая реклама содержит только информацию о процентной ставке – от 0,5%, сумме займа - от 1000 рублей. Вместе с тем, рассматриваемая рекламная информация не доводит до сведения потребителя информацию о том, при каких условиях, а именно: на какой срок предоставляется сумма займа от 1000 рублей под 0,5%, каков процент ставки займа в процентах годовых, что указывает на признаки нарушения ч. 3 ст. 28 Закона о рекламе.

В соответствии с ч. 7 ст. 5 Закона о рекламе не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Указание остальных условий, определяющих полную стоимость займа, определяемую в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее, является одной из гарантий соблюдения информационного права потребителей и является существенной для потребителя информацией.

При таких обстоятельствах рассматриваемая реклама размещена в нарушение требований ч. 14 ст. 28, ч. 3 ст. 28, ч. 7 ст. 5 Закона о рекламе.

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона о рекламе за нарушение требований, установленных ч. 14 ст. 28, ч. 3 ст. 28, ч. 7 ст. 5 Закона о рекламе, ответственность несет рекламодаделец.

В соответствии с ч. 8 ст. 38 Закона о рекламе рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7 настоящей статьи, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Закона о рекламе рекламодаделец – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В силу п. 6 ст. 3 Закона о рекламе рекламопроизводитель – лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму.

Согласно п. 7 ст. 3 Закона о рекламе рекламодатель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Указанные в тексте рассматриваемой рекламы ИНН и ОГРН принадлежат ООО «Идеал Групп», согласно информации, представленной оператором связи, указанный в рассматриваемой рекламе абонентский номер предоставлен <...> (далее – <...>).

В связи с чем, из имеющихся материалов усматривалось, что рекламодателями рассматриваемой рекламы являются ООО «Идеал-Групп», <...>.

Копия определения № 03-01/4859 от 28.06.2019 о возбуждении дела № 011/05/28-350/2019 была направлена ООО «Идеал Групп» по адресу регистрации, указанному в выписке из ЕГРЮЛ, размещенной на официальном сайте ФНС России. Письмом Коми УФАС России № 03-01/4861 от 28.06.2019 копия определения направлена <...> по адресу регистрации, предоставленному ПАО «Мобильные ТелеСистемы».

Копия определения, направленная в адрес ООО «Идеал Групп», вернулась в Коми УФАС России в связи с истечением срока хранения и отметкой «не значится», <...> вышеуказанное письмо получено 10.07.2019.

Запрошенные определением у ООО «Идеал Групп» и <...> документы и письменная информация в Коми УФАС России не поступили.

Определением Коми УФАС России № 03-01/5586 от 26.07.2019 срок рассмотрения дела продлен, рассмотрение дела отложено на 28.08.2019. Копия указанного определения, направленная в адрес ООО «Идеал Групп», вернулась в Коми УФАС России в связи с истечением срока хранения, <...> вышеуказанное письмо получено 05.08.2019.

Запрошенные определением у ООО «Идеал Групп» и <...> документы и письменная информация в Коми УФАС России не поступили.

Определением Коми УФАС России № 03-01/6552 от 28.08.2019 рассмотрение дела отложено на 27.09.2019. Согласно сведениям с официального сайта «Почта России», по почтовому идентификатору № <...> в отношении ООО «Идеал Групп» значится отметка «неудачная попытка вручения» от 31.08.2019, по почтовому идентификатору № <...> в отношении <...> значится отметка «неудачная попытка вручения» от 31.08.2019.

30.08.2019 <...> Коми УФАС России <...> был осуществлен телефонный звонок на телефонный номер <...>, предоставленный работником Северо-Западного главного управления Банка России как номер телефона <...>, являвшейся представителем ООО «Идеал Групп» по административному делу, находившемуся в производстве Северо-Западного главного управления Банка России в 2018 году. Звонок был совершён с целью информирования ООО «Идеал Групп» о том, что в отношении Общества возбуждено дело по признакам нарушения законодательства о рекламе, а также о необходимости представления документов и письменной информации согласно определению. По указанному номеру телефона <...> не дозвонилась, впоследствии ей никто не перезвонил.

09.09.2019 <...> Коми УФАС России <...> был осуществлен телефонный звонок на телефонный номер <...>, указанный на рекламной конструкции следующего содержания: «Даем Деньги • от 1000 • от 0,5% <...>, 2 этаж ООО МФО «Идеал-Групп», ОГРН 1151105010132 от 23.03.2015 г., ИНН 1105023448, Юр. адрес: РК, г. Печора, ул. Н. Островского, д. 74», размещенной на фасаде здания по адресу: Республика Коми, г. Печора, ул. Н. Островского, 74. Звонок был совершён с целью информирования ООО «Идеал Групп» о том, что в отношении Общества возбуждено дело по признакам нарушения законодательства о рекламе, а также о необходимости представления документов и письменной информации согласно определению. В ответ на указанный звонок прозвучала аудиозапись с текстом следующего содержания: «Данный вид связи недоступен для абонента».

В целях извещения ООО «Идеал Групп» о месте и времени рассмотрения дела № 011/05/28-350/2019 Коми УФАС России письмом № 03-01/6551 от 28.08.2019 просило администрацию МО МР «Печора» оказать содействие во вручении ООО «Идеал Групп» копии определения об отложении рассмотрения дела № 011/05/28-350/2019 от 28.08.2019 и по вручении направить в адрес Коми УФАС России второй экземпляр указанного определения антимонопольного органа с отметкой о вручении.

Письмом № 01-74-10379 от 11.09.2019 (вх. № 3875э от 12.09.2019, вх. № 4635 от 16.09.2019) администрация МО МР «Печора» сообщила, что вручить процессуальные документы по делу № 011/05/28-350/2019 ООО «Идеал Групп» не представилось возможным, так как по указанному юридическому адресу места нахождения ООО «Идеал Групп» (г. Печора, ул. Н.Островского, д. 74) фактически не располагается.

Пленум Верховного Суда РФ в пунктах 67, 68 Постановления от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» указал следующее. Юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (пункт 1 статьи 165.1 ГК РФ). Например, сообщение считается доставленным, если адресат уклонился от получения корреспонденции в отделении связи, в связи с чем она была возвращена по истечении срока хранения. Статья 165.1 ГК РФ подлежит применению также к судебным извещениям и вызовам, если гражданским процессуальным или арбитражным процессуальным законодательством не предусмотрено иное.

В силу ст. 118 ГПК РФ лица, участвующие в деле, обязаны сообщить суду о перемене своего адреса во время производства по делу. При отсутствии такого сообщения судебная повестка или иное судебное извещение посылаются по последнему известному суду месту жительства или месту нахождения адресата и считаются доставленными, хотя бы адресат по этому адресу более не проживает или не находится.

В силу ч. 3 ст. 54 ГК РФ в едином государственном реестре юридических лиц должен быть указан адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица. Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений (статья 165.1), доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

В целях извещения <...> о месте и времени рассмотрения дела № 011/05/28-350/2019 Коми УФАС России направило 02.09.2019 телеграмму по адресу его места жительства.

Согласно почтовому извещению от 04.09.2019 телеграмма <...> не доставлена, квартира закрыта, адресат по извещению за телеграммой не является.

Пленум Верховного Суда РФ в пунктах 67, 68 Постановления от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» указал следующее. Юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (пункт 1 статьи 165.1 ГК РФ). Например, сообщение считается доставленным, если адресат уклонился от получения корреспонденции в отделении связи, в связи с чем она была возвращена по истечении срока хранения. Статья 165.1

ГК РФ подлежит применению также к судебным извещениям и вызовам, если гражданским процессуальным или арбитражным процессуальным законодательством не предусмотрено иное.

В силу ст. 118 ГПК РФ лица, участвующие в деле, обязаны сообщить суду о перемене своего адреса во время производства по делу. При отсутствии такого сообщения судебная повестка или иное судебное извещение посылаются по последнему известному суду месту жительства или месту нахождения адресата и считаются доставленными, хотя бы адресат по этому адресу более не проживает или не находится.

Срок рассмотрения дела № 011/05/28-350/2019 Комиссией был продлен до 28.09.2019. В связи с вышеизложенным, учитывая ограниченные сроки рассмотрения рекламного дела, применяя по аналогии ст. 118 ГПК РФ, Комиссия считает ООО «Идеал Групп», <...> надлежащим образом извещенными о времени и месте рассмотрения рекламного дела № 011/05/28-350/2019.

Запрошенные определением у ООО «Идеал Групп» и <...> документы и письменная информация в Коми УФАС России не поступили.

Иные сведения о местонахождении ООО «Идеал Групп», <...> в Коми УФАС России не имеются. Оперативно-розыскными полномочиями антимонопольный орган не наделен.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица. В связи с чем, у Комиссии отсутствуют достаточные основания полагать, что ООО «Идеал Групп», <...> являются рекламодателями рассматриваемой рекламы.

Материалами рекламного дела вина ООО «Идеал Групп», <...> в нарушении рекламного законодательства при изготовлении и размещении рассматриваемой рекламы не установлена, не подтверждена, иных виновных лиц не установлено.

Достаточных оснований полагать, что ООО «Идеал Групп», <...> нарушены требования ч. 14 ст. 28, ч. 3 ст. 28, ч. 7 ст. 5 Закона о рекламе, у Комиссии не имеется.

Таким образом, несмотря на предпринятые Комиссией в ходе рассмотрения рекламного дела меры, в течение сроков, установленных для рассмотрения дела, установить лицо, нарушившее законодательство о рекламе, не представилось возможным.

Согласно разъяснениям ФАС России № АД/61902/17 от 07.09.2017 «О разъяснении отдельных положений ФЗ «О рекламе», при невозможности установить лицо, в том числе его местонахождение, ответственное за распространение рекламы, содержащей признаки нарушения



законодательства о рекламе, после совершения антимонопольным органом необходимых действий по поиску такого лица, в том числе направления соответствующих запросов, Комиссия вправе прекратить производство по соответствующему делу.

В соответствии с пунктом 3.56 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12 (далее – Регламент), Комиссия принимает решение о прекращении рассмотрения дела, если в процессе рассмотрения дела будет установлен, в том числе факт невозможности установления лица, нарушившего законодательство о рекламе, в течение сроков, установленных для рассмотрения дела.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «е» пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, пунктами 3.56, 3.57 Регламента, Комиссия

### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

Производство по делу № 011/05/28-350/2019 в отношении ООО «Идеал Групп», <...> прекратить.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии \_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>